

MINORÍAS RELIGIOSAS DISCRIMINADAS

Rebeca Jiménez, Elena Sola, Laura Estefanía Tarean, Sergio Aira y Amai Bartolomesanz

LAS IMPLICACIONES DEL CASO EPSTEIN PARA EL ORDEN INTERNACIONAL

Paula Martínez Carbonell

EL PIANO MATTEI: ENTRE COOPERACIÓN Y POLÍTICA INSTRUMENTAL

Elías David Cabrera Meine

LA INVERSIÓN EN SOFT POWER EDUCATIVO EN ÁFRICA: UNA OPORTUNIDAD PARA LA UNIÓN EUROPEA ANTE EL DECLIVE DE LA INFLUENCIA ESTADOUNIDENSE

Verónica Tarancón Remacha

El FOCO (febrero, 2026) 52

ISSN 2697-0317

Directora de contenido: Marina Martínez Gil

Redacción: Paula Martínez, Rebeca Jiménez, Elena Sola,
Laura Estefanía Tarean, Sergio Aira, Amai Bartolomesanz

Diseño de portada: Belén García

Maquetación: Iris Martínez, Lorea Alfonso, Sara Pérez,
Sofía Toribio, Laura Moreno

Directora de comunicación: Marina Martínez Gil

Editor: Alberto Muro

| | |
|--|------------|
| Presentación El Foco N°52 | 4 |
| Actualidad Paula Martínez Carbonell | 6 |
| Las Implicaciones del Caso Epstein para el Orden Internacional | |
| Reportaje Elías David Cabrera Meine | 8 |
| El Piano Mattei: entre cooperación y política instrumental | |
| Reportaje Verónica Tarancón Remacha | |
| La inversión en soft power educativo en África: una oportunidad para la Unión Europea ante el declive de la influencia estadounidense | 57 |
| Reportaje Mongráficos | 124 |
| Minorías religiosas discriminadas | |
| Rebeca Jiménez | 125 |
| <u>El caso de los Rohingya en Myanmar</u> | |
| Elena Sola | 127 |
| <u>Las religiones tradicionales como minoría religiosa en Nigeria</u> | |
| Laura Estefanía Tarean | 131 |
| <u>Los cristianos en Pakistán: el impacto de las leyes de blasfemia</u> | |
| Sergio Aira | 134 |
| <u>La represión de los Hazara en Afganistán</u> | |
| Amai Bartolomesanz | 138 |
| <u>Los coptos en Egipto: historia y actualidad</u> | |
| Bibliografía y Referencias | 142 |

PRESENTACIÓN

Queridos lectores, bienvenidos a una nueva entrega de EL FOCO. El equipo de FEI les trae el número quincuagésimo segundo de su revista académica mensual, compuesto de:

Un artículo de actualidad a cargo de Paula Martínez Carbonell sobre las Implicaciones del Caso Epstein para el Orden Internacional. En primer lugar, contextualiza la reciente detención del expríncipe británico Andrés y sus relaciones con la trama delincuyente del magnate estadounidense Jeffrey Epstein. Posteriormente, analiza las consecuencias de estos vínculos entre el poder gubernamental y el sector privado en el ámbito político, económico y diplomático. También cuestiona la debilidad de las redes internacionales de control judicial y la posible impunidad de delitos como los del caso Epstein. Por último, describe la crisis estructural del orden internacional existente y las necesidades de cambio en el mismo.

El reportaje de Elías David Cabrera Meine, El Piano Mattei: entre cooperación y política instrumental. Analiza el paradigma renovado de la política internacional italiana, tomando como punto de partida la visión estratégica de Mario Draghi y el posterior génesis del Piano Mattei. Estudia el marco conceptual y las áreas de intervención del Piano, así como sus principales actores. Aborda el caso de estudio desde la dimensión política y geopolítica y detalla los dilemas éticos, las asimetrías de poder, los riesgos del modelo y su sostenibilidad en el futuro.

La inversión en soft power educativo en África: Una oportunidad para la Unión Europea ante el declive de la influencia estadounidense, el reportaje de Veronica Tarrancón Remacha. Analiza la función del poder blando en la política exterior de Estados Unidos y la Unión Europea. Examina la estrategia Global Gateway de la UE para reforzar su proyección internacional a través de iniciativas de transformación digital, salud, educación, transporte e infraestructuras. También

estudia la Iniciativa YALI como ejemplo relevante de soft power educativo para generar vínculos consolidados con las nuevas generaciones africanas.

Una sección de monográficos sobre Minorías religiosas discriminadas en diversos países. Amai Bartolomesanz De la Viuda ha escrito sobre Los Coptos en Egipto: historia y actualidad. El artículo de Rebeca Jiménez sobre Minorías religiosas discriminadas: los rohingya en Myanmar. Las religiones tradicionales como minoría religiosa en Nigeria, el texto redactado por Elena Sola de la Mata. Sergio Aira Fortes ha redactado sobre La represión de los Hazara en Afganistán. Por último, El impacto de las leyes de blasfemia, a cargo de Laura Estefanía Terean.

Un mes más, desde la coordinación de FEI os queremos agradecer por acompañarnos. Nosotras seguiremos trabajando para traeros nuevo contenido sobre relaciones internacionales. Esperamos que hayáis podido aprender un poco sobre los diversos temas tratados en este número.

No debemos dejar de mirar a nuestro alrededor, porque el mundo que nos rodea cada día es más complejo.

¡Nos vemos el mes que viene!

Marina Martínez

LAS IMPLICACIONES DEL CASO EPSTEIN PARA EL ORDEN INTERNACIONAL

PAULA MARTÍNEZ CARBONELL

La policía británica detuvo al expríncipe Andrés Mountbatten Windsor, hermano del rey Carlos III el 19 de febrero de 2026. La detención tuvo lugar en su residencia de Norfolk y acabó con su puesta en libertad tras once horas de interrogatorio, aunque continúa bajo investigación. Esta acción se produjo bajo la acusación de mala conducta en el ejercicio de su cargo público, en el marco de una investigación vinculada a sus relaciones con el magnate financiero estadounidense Jeffrey Epstein. Los investigadores analizan la posible filtración de información gubernamental confidencial durante su etapa como enviado comercial del Reino Unido, entre 2001 y 2011, cuando mantenía contacto estrecho con Epstein.

Sin embargo, más allá del impacto mediático, este arresto pone sobre la mesa un debate para las relaciones internacionales: ¿cómo pudo operar durante décadas una red privada de poder transnacional, penetrando instituciones estatales, sistemas financieros globales y estructuras diplomáticas sin apenas control? Y es que las últimas investigaciones judiciales y periodísticas confirman que Jeffrey Epstein no fue simplemente un delincuente sexual con contactos influyentes, sino el creador de una compleja red transnacional de élites que integraba a políticos, empresarios, financieros, académicos y miembros de casas reales. Los documentos revelan una trama de relaciones que se extendía entre Estados Unidos, Europa, Oriente Medio y Sudamérica utilizando infraestructuras privadas de transporte aéreo, paraísos fiscales y fundaciones como tapadera.

Implicaciones estructurales para la política internacional

La policía investiga si Andrés compartió con Epstein documentos oficiales sobre inversiones estratégicas, actividades comerciales y negociaciones diplomáticas, aprovechando su acceso como representante del Reino Unido para el comercio internacional. Esto querría decir que ha podido haber una posible transferencia de información gubernamental a un actor privado extranjero. Además, la policía británica busca información sobre el posible uso de aeropuertos, residencias diplomáticas informales y canales financieros internacionales para sostener la logística de la red.

Por tanto, la sociedad internacional se encuentra con la existencia de redes privadas transnacionales con capacidad para penetrar en Estados, acceder a información sensible y actuar al margen de los mecanismos clásicos de control democrático, lo que es un fenómeno peligroso para la política internacional. A través de estas redes informales, individuos sin legitimidad institucional pueden intermediar en flujos estratégicos de información, capital y contactos diplomáticos, erosionando los monopolios tradicionales del Estado sobre la representación exterior o la negociación internacional.

Esta dinámica se ve reforzada por la dimensión logística y territorial del entramado. Las investigaciones judiciales acreditan que Epstein y sus colaboradores se

desplazaban entre distintos países mediante infraestructuras privadas de transporte, fragmentando las actividades ilícitas entre múltiples jurisdicciones. Esta dispersión geográfica, combinada con el uso de paraísos fiscales, dificultó una acción conjunta de las autoridades nacionales y pone en evidencia las limitaciones estructurales del sistema internacional para perseguir redes privadas. El caso expone así la diferencia existente entre la velocidad con la que actúan estas redes transnacionales y la lentitud de los mecanismos de cooperación judicial y supervisión financiera internacionales.

Paralelamente, el caso Epstein revela una posible crisis en la gobernanza global y en el control democrático de las élites económicas. Las decisiones judiciales que otorgaron inmunidad no solo al propio Epstein, sino también a sus colaboradores, permitieron la desaparición efectiva de múltiples responsabilidades penales, cerrando investigaciones en curso y, por tanto, dando lugar a espacios de impunidad estructural. Este fenómeno no puede entenderse como un error aislado, sino como la manifestación de un orden internacional incapaz de someter a rendición de cuentas a actores que tienen una gran concentración de riqueza e influencia política. En este contexto, el escándalo pone de relieve cómo la interdependencia entre poder económico y poder político genera zonas de excepción jurídica que erosionan la legitimidad del orden internacional y debilitan los principios fundamentales de legalidad o soberanía estatal.

Crisis estructural en el orden internacional

El arresto del ex príncipe Andrés reabre el caso Epstein no solo como escándalo judicial, sino como síntoma de una crisis estructural del orden internacional. La existencia prolongada de una red de poder informal de estas dimensiones cuestiona

pilares fundamentales del sistema liberal ya nombrados como la transparencia, la rendición de cuentas, la igualdad ante la ley o la soberanía efectiva. A la vez que muestra el debilitamiento de los mecanismos tradicionales de control del poder. Sin embargo, el caso revela una realidad aún peor y es que el poder global ya no reside exclusivamente en los Estados, sino también en redes privadas capaces de existir al margen del control democrático.

Por todo ello, el caso Epstein va más allá de un escándalo judicial o mediático y plantea interrogantes para las relaciones internacionales. La existencia prolongada de redes privadas con capacidad para influir en dinámicas políticas, económicas y diplomáticas, al margen de los controles institucionales, pone de relieve las limitaciones actuales del sistema internacional para regular el poder transnacional.

Este episodio evidencia la necesidad de reforzar los mecanismos de cooperación judicial, supervisión financiera y transparencia pública, con el fin de reducir los espacios de impunidad y fortalecer la rendición de cuentas. Solo así será posible preservar la legitimidad de las instituciones y garantizar que la creciente globalización e interconexión global no se traduzca en una mayor vulnerabilidad de los Estados frente a actores privados sin control democrático.

ELÍAS DAVID CABRERA MEINE

EL PIANO MATTEI; ENTRE COOPERACIÓN Y POLÍTICA INSTRUMENTAL

Resumen: El presente Trabajo de Fin de Grado examina el Piano Mattei como la piedra angular de la renovada política exterior italiana, analizando la tensión entre su retórica de cooperación y su naturaleza instrumental. La investigación parte del legado de Enrico Mattei, un branding nacionalista que busca proyectar a Italia como una potencia autónoma, y la estrategia operativa de gestión de riesgos sistémicos sentada por Mario Draghi. Se concluye que el Piano constituye una síntesis instrumentalizada del desarrollo, utilizando la arquitectura jurídica y el lenguaje del soft power para asegurar los intereses nacionales estratégicos italianos (neorrealismo). Se identifican cinco intereses clave, y, a través de un análisis comparativo con el Global Gateway, el BRI y el PGII, y la evaluación crítica mediante los Principios de Busan, el trabajo demuestra que estamos ante una estrategia de potencia media, que compensa su escasez de recursos con una gobernanza interministerial concentrada y un apalancamiento financiero que subordina el desarrollo africano a la seguridad de suministro y estabilidad fronteriza europea.

Palabras clave: Piano Mattei, Plan Mattei, ENI - Ente Nazionale Idrocarburi, Ente Nacional de Hidrocarburos, Poder Blando, Neorrealismo, Principios de Busan, Cocreación, Narrativa, Instrumentalización

Abstract: This Final Degree Project examines the Piano Mattei as the keystone of Italy's revitalised foreign policy, analysing the inherent tension between its cooperative rhetoric and its fundamentally instrumental character. The investigation proceeds from the legacy of Enrico Mattei—a nationalist branding intended to project Italy as an autonomous power—and the operational strategy for systemic risk management established by Mario Draghi. The core conclusion is that the Piano constitutes an instrumentalised synthesis of development, employing its juridical framework and the discourse of soft power to secure Italy's strategic national interests (Neorealism). Five key interests are identified. Through a comparative analysis with the Global Gateway, the BRI, and the PGII, and a critical evaluation based on the Busan Principles, the work demonstrates that this is a middle-power strategy.

This strategy successfully compensates for a deficit of resources by implementing a concentrated inter-ministerial governance structure and financial leveraging that ultimately subordinates African development objectives to the priorities of European energy security and border stability.

Keywords: Piano Mattei, Mattei Plan, National Hydrocarbons Authority, Soft Power, Neorealism, Busan Principles, Co-creation, Narrative, Instrumentalization

ESTRUCUTRA, OBJETIVOS Y METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

La política exterior italiana ha experimentado un giro estratégico que ha situado al continente africano en el centro de su agenda nacional. Esta reorientación, catalizada por la crisis energética y la presión migratoria en el Mediterráneo, ha sido instrumentalizada por el gobierno encabezado por Giorgia Meloni bajo la denominación de Piano Mattei per l'Africa. Este, lejos de ser un mero programa de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), se ha presentado como la traducción institucional de una evidencia geopolítica que busca abordar los desafíos estructurales y coyunturas críticas de dependencia de Italia, convirtiéndolos en palancas de influencia en el contexto de la gobernanza global. El presente Trabajo de Fin de Grado se propone someter esta nueva doctrina a un análisis crítico, evaluando si su estrategia logra equilibrar la retórica de la cooperación con la realidad de la competencia geoestratégica en la que se desenvuelven los actores internacionales. Para ello, se plantea la siguiente pregunta de investigación, eje central del estudio:

- ¿En qué medida el Piano Mattei constituye un nuevo paradigma de cooperación genuina (soft power) con África, o representa una instrumentalización de los intereses estratégicos de Italia (neorrealismo)?

Para dar respuesta a la cuestión que se plantea, el trabajo se estructura en seis capítulos principales, cada uno con objetivos específicos:

- Introducción. Analizar el marco histórico y estratégico que ha llevado a Italia a redefinir su política exterior. Comienza con un análisis del legado fundacional de Enrico Mattei y su papel en la vía italiana en las relaciones internacionales. Posteriormente,

se estudia la figura de Mario Draghi -otro representante clave de la diplomacia italiana- y se establece la continuidad institucional y los pilares operativos que Meloni hereda de su gobierno. Para finalizar, se identifican los factores económicos y estratégicos que impulsan este giro de la política exterior hacia la región africana.

- Mario Draghi y la Génesis del Plan Mattei. Detallar y contextualizar la visión estratégica de Draghi. Analiza su respuesta a la emergencia de crisis energética y migratoria, demostrando cómo institucionalizó un enfoque pragmático y sostenible que Meloni heredaría

- El Piano Mattei: Marco Conceptual y Áreas de Intervención. Analizar la iniciativa. Se define su arquitectura jurídica e institucional y los principales actores e instrumentos financieros involucrados, para luego realizar un inventario de países piloto y sus proyectos asociados. Finalmente se analizan los objetivos estratégicos italianos y se contrasta con las prioridades de las naciones africanas.

- Dimensión Política y Geopolítica. Aplicar marcos teóricos de las Relaciones Internacionales para estudiar la esencia y motivaciones de la política italiana. Se analiza a través de la lente del neorrealismo y el soft power y se pone en contexto mediante un análisis comparativo de las iniciativas más relevantes en la actualidad; la BRI de China, el Global Gateway de la UE y la PGII del G7.

- Análisis del Caso: ¿Cooperación o Política Instrumental? Determinar la naturaleza y los riesgos de la acción exterior transalpina. Se realiza una evaluación del cumplimiento de los Principios de Busan y un análisis de los principales contratiempos que podrían socavar la credibilidad del Piano a largo plazo.

- Conclusión: Responder a la pregunta de

investigación y analizar sus implicaciones. A través de la síntesis de los hallazgos realizados se da respuesta a la pregunta de investigación y se analizan las implicaciones geopolíticas para el rol de Italia en la UE y la articulación de un nuevo paradigma de relaciones euroafricanas.

Con miras a realizar un análisis descriptivo-analítico se aplicará una metodología cualitativa basada en el análisis documental.

Para lograr una aproximación crítica y comparativa, se realizará una revisión exhaustiva de diferentes fuentes que aseguren la representación de todos los actores del sistema internacional, incluyendo:

- Fuentes italianas, estatales y ejecutoras: Documentos oficiales del gobierno italiano (Decretos Ley, comunicados de MAECI e Informes de ejecución del Piano Mattei), discursos de líderes políticos (Draghi y Meloni) e informes corporativos de las empresas clave (ENI, SACE) que actúan como brazo ejecutor del Piano.

- Fuentes multilaterales: Documentación de la UE sobre el Global Gateway y la PGI e información sobre organismos de cooperación como el Banco Africano del Desarrollo (BAfD) y la ONU.

- Fuentes africanas y críticas: Publicaciones de instituciones como la Unión Africana -Agenda 2063, STYIP- y declaraciones de sus líderes, datos primarios del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), y análisis de Think Tanks (IAI, ISPI, CeSPI) e informes críticos sobre la ética de la cooperación.

Este enfoque metodológico pretende aportar la validez necesaria para el análisis mediante el contraste rigurosos de las múltiples fuentes ya mencionadas, además de noticias de medios de comunicación referencia -nacionales e internacionales- para complementar y contextualizar la investigación e incluir voces de la sociedad civil.

INTRODUCCIÓN: UN NUEVO PARADIGMA EN LA POLÍTICA INTERNACIONAL ITALIANA

Contexto histórico y el legado de Enrico Mattei

El Piano Mattei per l’Africa, plan de cooperación que nos hemos propuesto analizar en este trabajo, se presenta como un nuevo paradigma en la política internacional italiana, sin embargo, su esencia es, en realidad, una profunda relectura estratégica que invoca el legado fundacional de Enrico Mattei (1906-1962). Al utilizar el nombre del fundador del Ente Nazionale Idrocarburi (ENI), el Gobierno de Giorgia Meloni busca inscribir su doctrina en una tradición de pragmatismo económico y autonomía geopolítica que se remonta a la Italia de la posguerra. La elección de este símbolo es una maniobra consciente para dotar al Piano de una legitimidad histórica incuestionable y

un cariz nacionalista, capaz de justificar esta política exterior en África e Italia.

Enrico Mattei nació en Acqualagna, Marche, en 1906, y su trayectoria vital estuvo marcada por un profundo carácter vivaz e impaciente y por las modestas condiciones económicas de su familia. Su origen humilde lo obligó a buscar ocupación retribuida desde muy joven, iniciándose como barnizador de camas y escalando rápidamente posiciones en la curtiduría Fiore. Llegó a Milán en 1929 ya disponiendo de una preparación específica en procesos químicos por su trabajo en la curtiduría, lo que le permitió ascender rápidamente como representante comercial y terminar fundando su propia empresa, la Industria chimica lombarda grassi e saponi, en 1935. Este primer éxito empresarial,

estimulado por un fuerte espíritu de competición, le confirió una gran seguridad en sí mismo (Colitti, 2008).

Fue en Milán donde se produjo su maduración intelectual y política. Tras alcanzar el éxito como empresario y gracias a su estrecha relación con el profesor universitario de estadística metodológica y académico pontificio Marcello Boldrini, se introdujo en el ambiente del catolicismo progresista lombardo, y, hacia 1942 ya participaba en reuniones de estudio en la Cattolica con figuras clave -como Fanfani y Saraceno- para discutir los problemas de la reconstrucción del país en la posguerra. Esta época forjó las motivaciones que definirían su futura actividad: una fuerte conciencia social, un pronunciado nacionalismo y la firme convicción de la necesidad de un rol fuerte del Estado para el mantenimiento de la economía (Colitti, 2008).

Esta última convicción, además de legado de una cultura económica fascista, era una expresión de pulsiones anticapitalistas de matriz católica y socialista y una respuesta a la crisis irresuelta del capitalismo internacional, dramáticamente puesta en evidencia por la recesión de 1929. A esta formación se sumó un decidido antifascismo, identificando en el régimen los peores defectos de los italianos: la aproximación, la prevalencia del interés personal y la cerrazón hacia el exterior (Colitti, 2008).

El antifascismo se materializó en su actividad clandestina. Tras el 8 de septiembre de 1943 - anuncio público del armisticio de Italia con los Aliados-, Mattei (bajo los nombres de guerra de Marconi, Este y Monti) se convirtió en miembro del Comando militare centrale del CLN, dedicándose especialmente a la actividad organizativa y financiera. Su experiencia partisana fue de enorme importancia, pues cimentó su base política

en el ambiente católico y le confirió una legitimación moral a su futura actividad de empresario del sector público, demostrando estar listo a asumir riesgos personales por lo que consideraba útil al país (Colitti, 2008). Tras su paso por la política, la figura de Mattei queda, a partir de abril de 1945, ligada a su papel como Comisario extraordinario de la Azienda generale italiana petroli (AGIP). Nombrado inicialmente para liquidar la empresa, descubrió el potencial de los yacimientos en la Valle Padana -Caviaga- y, yendo más allá del alcance efectivo de sus poderes, dio órdenes de reanudar las perforaciones para que el potencial productivo permaneciera en manos italianas. Esta decisión, tomada en un contexto de incerteza y fuerte oposición, consolidó su convicción de que la autonomía nacional dependía de la creación de una empresa pública dotada de una propia autonomía funcional y valor propulsivo en sectores estratégicos, en lugar de un mero sostén de la iniciativa privada. (Colitti, 2008). Así, en 1953 se creó ENI, un ente público, pero con autonomía respecto a la administración estatal, encargado de gestionar todas las actividades petrolíferas y petroquímicas de Italia para garantizar el suministro energético, y liberarla de la dependencia de los intereses externos (Colitti, 2008).

Mattei, que consideró su trabajo como una misión -llegando a rechazar el sueldo por años-, unificó en su persona la presidencia de todas las principales sociedades operativas, creando un centro motor estratégico con el máximo de los poderes y un sistema decisional muy flexible (Colitti, 2008). Este modelo se convirtió en la referencia institucional que el Piano Mattei contemporáneo busca emular a través de una reactivación calculada de los tres pilares geopolíticos que el empresario usó para proyectar a Italia como una potencia autónoma en el Mediterráneo.

REPORTAJE

En primer lugar, el pragmatismo energético mediante la búsqueda de un interés mutuo, que logró gracias al contacto directo con los países productores que salían de una experiencia colonial, especialmente en el norte de África. Denunciando las posiciones de privilegio de las grandes compañías petrolíferas -las Siete Hermanas- se basó en la idea de ofrecer mejores condiciones a través de la oferta de plantas a medida de sus mercados, con refinerías y redes de distribución de la gasolina (Colitti, 2008). Su objetivo era garantizar la estabilidad del suministro a cambio de una mayor soberanía económica para el país anfitrión, un enfoque que el Piano Mattei actual busca replicar con la narrativa de intereses compartidos.

Además, en línea con este objetivo de asegurar el suministro, Mattei hizo una de sus apuestas más arriesgada, llevar al mercado mundial el crudo ruso con grandes descuentos. Así, logró crear un mercado ex novo y obligó a las multinacionales a satisfacer las demandas italianas para evitar que el país dependiera totalmente de los rusos (Colitti, 2008), estrategia que revive el Piano al convertir a Italia en el hub energético de Europa, diversificando el suministro africano para sustituir la dependencia rusa.

Otro de los grandes baluartes de la estrategia de Enrico, era la búsqueda de la autonomía geopolítica de Italia, que se lograría mediante una política exterior unificada ejecutada por el aparato empresarial del Estado. Se delegó en AGIP -y luego ENI- todas las actividades de investigación, producción y distribución de gas, evitando su división y asegurando un sistema decisional muy flexible (Colitti, 2008). La *Struttura di Missione* y la *Cabina di Regia* que veremos en los siguientes apartados, son la traducción moderna de este modelo que concentra el máximo de poderes en un ente estratégico que coordina la acción exterior. A su vez, consciente de que Italia

no podía competir con las superpotencias, logró esta autonomía geopolítica diversificando las fuentes de suministro para que la dependencia energética no socavara la soberanía decisional de Roma, exactamente lo mismo que se ha hecho ahora posicionando a Italia como punto de conjunción entre África y Europa.

Por último, Mattei demostró que la inversión económica debía ir de la mano de la legitimidad política, lograda gracias a su iniciativa de desarrollar una actividad paritaria de investigación y de producción minera. Para ello, propuso hacer un reparto 75/25 de los beneficios con el país donde se realiza la extracción, desafiando así la fórmula del cartel internacional del petróleo -las Siete Hermanas- del 50/50. Es decir, que en los acuerdos que alcanzó ENI a partir de 1961, Irán, Egipto, Libia, Túnez y Marruecos se quedarían con el 75% de los beneficios del petróleo extraído, y el 25% restante sería del Estado italiano. Además, las colaboraciones se desarrollaron a partir de la creación de compañías mixtas en las que participaran la empresa internacional y la compañía petrolífera de Estado del país productor (Colitti, 2008). El Piano, mediante la evocación del fundador de ENI, una narrativa de cocreación de proyectos y de intereses compartidos, y un sinfín de iniciativas que abarcan todos los ámbitos de la Agenda africana, buscan encontrar esa legitimidad en África que ya logró Mattei y que le permitió contribuir a la recuperación italiana tras la posguerra.

El legado de Enrico, articulado en el pragmatismo energético, la autonomía geopolítica y la legitimidad, no concluyó con su trágica muerte en 1962. Su vía italiana en las relaciones internacionales, basada en la convicción de que la seguridad y la prosperidad nacionales son indivisibles de la capacidad de decisión autónoma y de la

proyección empresarial directa, se incrustó en el ADN de la política exterior italiana. Si bien esta tradición fue bruscamente interrumpida en los años noventa del siglo XX, la evidencia geoestratégica de la dependencia italiana del Mediterráneo nunca desapareció. La crisis energética de 2022 y la presión migratoria solo reafirmaron la necesidad de rescatar este modelo, por lo tanto, para comprender plenamente la génesis del Piano Mattei, resulta indispensable analizar cómo Mario Draghi rearticuló esta estrategia, sentando las bases operativas y la arquitectura institucional que la derecha italiana ha terminado elevando a doctrina oficial.

Mario Draghi: El artífice de una nueva estrategia italiana hacia África.

Mario Draghi (Roma, 1947) encarna la figura del tecnócrata europeo cuya legitimidad no proviene de la política partidista, sino de su solvencia técnica y su capacidad para gestionar crisis en contextos de alta incertidumbre.

Licenciado primero por la Universidad de La Sapienza en 1970 en economía y doctorado seis años más tarde por el Instituto Tecnológico de Massachusetts (MIT), combinó desde temprano la dimensión académica con una práctica orientada a la reforma institucional, primero fue nombrado director ejecutivo del Banco Mundial (BM) en 1985, tan sólo un año después de dejar el cargo, asumió el rol de director general del Tesoro italiano durante diez años y ocho gobiernos de diferentes ideologías (1991-2001) (Fundación Princesa de Asturias, 2025). También pasó por el sector privado en la firma de Goldman Sachs, pero en 2005 volvería al ámbito público al ser nombrado gobernador del Banco de Italia, y finalmente llegaría su consagración en 2011 como presidente del Banco Central Europeo (BCE), cargo que ocuparía hasta el 2019. Su firmeza y pragmatismo quedaron simbolizados en

la famosa declaración de hacer Whatever it takes para preservar el euro, logrando transformar la confianza de los mercados y consolidando el papel del BCE como garante de la estabilidad de la unión monetaria (Fundación Princesa de Asturias, 2025).

Esa misma credibilidad explica por qué, en 2021, fue llamado por el propio Sergio Mattarella a encabezar un gobierno de unidad en Italia, no tanto por un mandato político, sino por la necesidad de un liderazgo capaz de garantizar continuidad, disciplina fiscal y eficiencia en la gestión de los fondos europeos en un contexto de crisis sanitaria, política y económica.

Durante su breve mandato como primer ministro (febrero de 2021- octubre de 2022), Mario Draghi se centró en los dos retos para los que fue creado su gobierno: la lucha contra el COVID-19 y la implementación del Plan Nacional de Recuperación y Resiliencia (PNRR) (Istituto Affari Internazionali, 2023, pág. 4), y, aunque el entonces primer ministro italiano no ideó el Piano Mattei, sí que lo mencionó en términos de maximizar la red de gasoducto transmediterráneo, y su ejecutoría dejó tres pilares que el gobierno de Meloni ha terminado elevando a doctrina oficial.

En primer lugar, el redespliegue energético hacia el sur. En consonancia con los anteriores gobiernos italianos, pero con un renovado sentido de urgencia tras la agresión rusa contra Ucrania, en 2022 Mario Draghi entendió la necesidad de proteger los intereses energéticos y económico-comerciales en el Mediterráneo, con especial atención a los países exportadores de gas del norte de África y el Mediterráneo Oriental. Pues, junto con la gestión de los flujos migratorios, la energía ha sido la piedra angular de las iniciativas italianas en la región, y con razón, ya que Italia importa cerca del 90% del gas que consume, y casi

REPORTAJE

un 40% tenía origen ruso (Redondo, 2022).

Como reflejo de esta política activa de diversificación energética, el país transalpino intensificó su actividad diplomática con los países de la ribera sur, empezando por Argelia. En abril de 2022 se firmó un acuerdo entre ENI y la empresa estatal argelina Sonatrach con miras a aumentar gradualmente el suministro energético (ENI, 2022), y tan sólo tres meses más tarde y tras la visita del presidente Abdelmadjid Tebboune, se cerraría un acuerdo para el suministro de 30.000 millones de metros cúbicos de gas al año para Italia, logrando así sustituir progresivamente a Rusia como el principal proveedor de gas (Istituto Affari Internazionali, 2023, pág. 50).

Los esfuerzos italianos por asegurar nuevos suministros energéticos también condujeron a la renovación y ampliación de nuevos acuerdos con el objetivo de acelerar y aumentar la producción de Gas Natural Licuado (LNG), en la página oficial de ENI podemos ver los alcanzados con Egipto, la República del Congo, Angola y Mozambique en 2021 y 2022, la misma cartera de países que Meloni incluye hoy como "pilotos" del Piano Mattei.

Por otra parte, este redespliegue energético no solo respondió a una necesidad de diversificación, sino que también se convirtió en una palanca para abordar otro de los grandes desafíos de Italia, el control de los flujos migratorios. Bajo el mandato de Draghi se inició un giro estratégico que vinculó la cooperación energética con países del norte de África -especialmente Túnez y Libia con el objetivo de contener los flujos migratorios hacia Europa. Esta política, aunque no formalizada en un tratado único, se articuló a través de declaraciones conjuntas, acuerdos sectoriales y mecanismos de financiación. Por ejemplo, en abril de 2021, Draghi visitó

Trípoli y anunció públicamente que Italia intensificaría su colaboración con Libia en los sectores de energía y migración, enfatizando el papel de ENI y la necesidad de fortalecer el control de fronteras (Mezram & Pavia, 2021). En Túnez los contactos fueron menos mediáticos debido a la inestabilidad política interna, por ende, y a pesar de los esfuerzos, la situación económica y política del país magrebí siguió siendo precaria, lo que limitó los posibles avances en la cooperación migratoria.

Por último, la herencia de una Arquitectura institucional y financiera. Durante la presidencia de Mario Draghi ya funcionaba un grupo de trabajo interministerial que, bajo la autoridad del Presidente del Consiglio y con la participación de los titulares de ministerios clave y los CEO de empresas estratégicas como ENI, CDP y SACE, gestionó la búsqueda de nuevos proveedores de gas. Esta estructura sirvió para articular los acelerados acuerdos de 2022 con Argelia, Congo y Egipto, cuyas inversiones se cubrieron con el apoyo financiero y las garantías de las empresas estatales italianas, sin necesidad de crear un instrumento ad hoc (Draghi, 2022). El gobierno de Giorgia Meloni ha rebautizado ese mismo mecanismo como Struttura di missione del Piano Mattei, ampliando su composición, pero manteniendo la lógica de actuación: una decisión política centralizada en el Palazzo Chigi y una ejecución financiera a través del tándem ENI-CDP/SACE (MAECI, 2024).

De esta forma, la arquitectura institucional y financiera del Plan representa más una continuidad administrativa que una ruptura con el modelo diseñado por su predecesor, por lo que el gran logro del nuevo gobierno es su institucionalización a través del Piano Mattei per l'Africa, lanzado en 2023. Este amplió y dio continuidad al giro estratégico iniciado por Draghi, incorporando una

narrativa de cooperación “sin colonialismo” y extendiendo las áreas de acción a la agricultura, el agua, la salud y la formación. Así, las iniciativas energéticas impulsadas por Draghi se convirtieron en el núcleo del Piano, mientras que Meloni añadió un marco político, legal y presupuestario que convirtió esa orientación en un eje permanente de la política exterior italiana.

¿Por qué África? Factores económicos y estratégicos

Tras años de relativo desinterés por parte de Roma, en la segunda década de los dos mil se produce un cambio de estrategia en la política exterior hacia la región africana que, como antaño, vuelve a ocupar un espacio indispensable. El giro no fue súbito, se gestó entre 2011 y 2016, cuando la crisis libia, el flujo mixto de refugiados y la dependencia energética pusieron al continente en el centro del debate público transalpino (Ragazzi & Carbone, 2024, p. 6).

Antes de nada, debemos tener en cuenta la condición geográfica de Italia, con 7.900 km de costa mediterránea situada frente al continente africano, en la que se incluye una isla de la envergadura de Sicilia que dista 150 km de Túnez y 350 km de Libia.

Esta disposición convierte a Italia en una de las fronteras naturales del espacio Schengen hacia el sur, por lo que cualquier crisis en el Sahel o en la cuenca oriental del Mediterráneo se transmite de forma inmediata a Lampedusa, Pozzallo o Augusta. Por ello, estabilizar África no es una opción, es la condición sine qua non para mantener la cohesión social interna y la credibilidad europea de Roma.

Hasta 2011 la mayoría de las iniciativas hacia África se inscribían en la lógica de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) de la cooperación al desarrollo: ayuda desvinculada, proyectos de salud o irrigación y presencia militar limitada a misiones ONU. No obstante, el colapso del régimen de Gadafi provocó el colapso de la ruta central del Mediterráneo (505.000 llegadas entre 2014-2016). Como se puede apreciar en la Tabla 1, para el año 2014 ACNUR registró más de 170.000 llegadas a través de esta ruta, de las cuales un 83% provenían de Libia, situación que no hizo más que incrementar, alcanzando su pico en 2016 con 181.436 llegadas, representando las procedentes de Libia el 89,98% de las mismas, evidenciando así la necesidad y la urgencia de buscar una solución.

Tabla 1: Llegadas irregulares a Italia vía marítima 2014 -2018

| Año | Total | Procedentes de Libia | Otros |
|------|---------|----------------------|-----------------|
| 2014 | 170.100 | 141.183 - 83% | 28.917 – 17% |
| 2015 | 153.842 | 138.422 - 89,98% | 15.420 – 10,02% |
| 2016 | 181.436 | 162.895 - 89,78% | 18.541 – 10,22% |
| 2017 | 119.369 | 108.409 - 90,82% | 10.960 - 9,18% |
| 2018 | 23.370 | 12.977 - 55,53% | 10.393 - 44,47% |

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de ACNUR

Ya en el 2013 el Ministerio de Asuntos Exteriores italiano comenzaba la elaboración de un informe exhaustivo con el objetivo de identificar los lugares, sectores y estrategias para abordar la presencia del país en la región, pero no se llegó a materializar nada hasta que la necesidad y la urgencia se apoderaron del gobierno italiano. Tres años más tarde se convocó la primera Conferencia Italia-África que terminaría marcando un punto de inflexión simbólico y político, Roma ya no se presenta como benefactora, sino como socia (Ragazzi & Carbone, 2024, p. 9). En 2017 llegaría la firma del Memorándum con Libia y con ello los primeros resultados notorios que vemos reflejados en la Tabla 1, en 2016 se registraron 162.895 llegadas de migrantes irregulares procedentes de Libia, el año de la firma fueron 108.409, y en el 2018 tan sólo de 12.977, pasando de representar un 90% de las llegadas totales en 2016 a un 55% en 2018.

Otro de los aspectos clave de la presión migratoria italiana es la situación geopolítica del Sahel, los sucesivos golpes de Estado en Malí, Burkina Faso y Níger ha dejado un vacío que Roma intenta llenar con diplomacia de bajo perfil, pero alta resiliencia. Bajo el mandato de Draghi se mantuvo el compromiso con las misiones militares multilaterales, como EUTM en Mali, MINUSMA, EUCAP Sahel Mali y EUCAP Sahel Níger, con especial atención a esta última, el único país de la región que no había sufrido un golpe de estado en los últimos 18 meses, mediante un aumento de 55 unidades italianas (de un total de 350) en la misión militar bilateral de apoyo al país en la lucha contra el terrorismo (Istituto Affari Internazionali, 2023, pág. 66).

Por otra parte, si atendemos a las prioridades energéticas tanto italianas como europeas, con una alta dependencia de las importaciones desde el extranjero, los transalpinos aspiran a convertirse en el puente entre África y Europa gracias a su situación geográfica, desarrollando de esta forma un eje de suministro norte-sur (Ragazzi & Carbone, 2024, p. 6). Los italianos, liderados por Draghi, han sabido reaccionar a las sanciones impuestas al gas ruso, diversificando sus rutas y proveedores a través de acuerdos bilaterales con países africanos, como el cable ELMED y los proyectos LNG de Angola, Congo y Mozambique.

Para finalizar, el último gran objetivo de la cooperación italiana, el desarrollo de las economías vecinas potencialmente mejorables. Bajo la denominación de Iniziativa Attanasio, en memoria del recientemente fallecido Luca Attanasio (2021), se han intensificado las asociaciones entre Italia y África, promoviendo la proyección internacional del sector privado italiano a través de la acción conjunta del MAECI, agencias especializadas, instituciones financieras y asociaciones de empresas (Istituto Affari Internazionali, 2023, pág. 80).

MARIO DRAGHI Y LA GÉNESIS DEL PIANO MATTEI

La visión estratégica de Draghi: diplomacia económica, energía y migración como pilares clave.

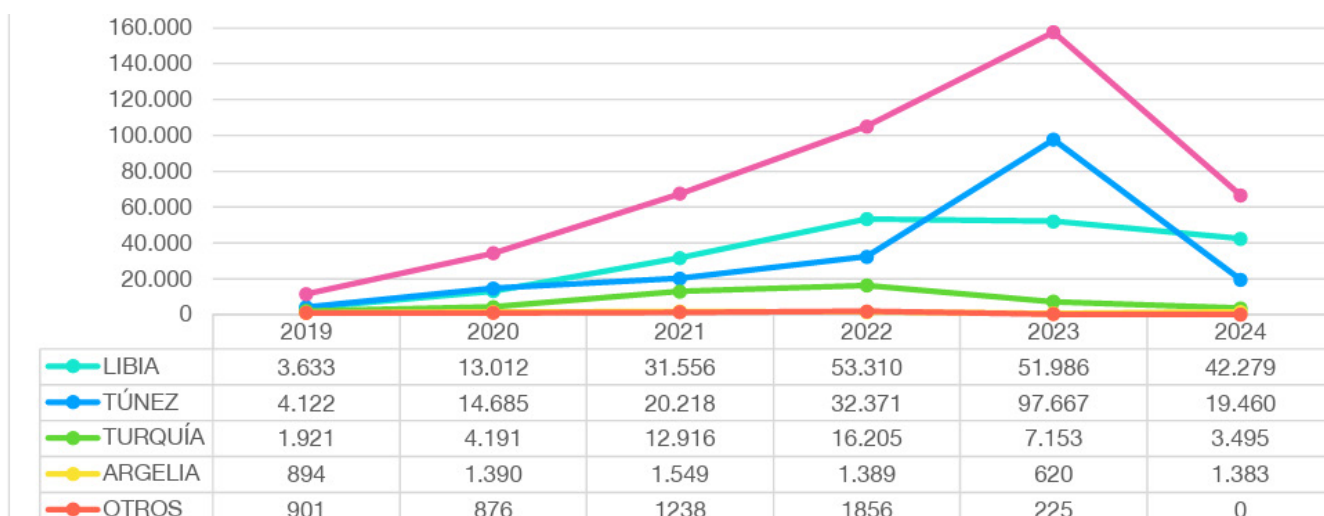
Mario Draghi abordó la política exterior hacia el continente africano desde una lógica de gestión de riesgos sistémicos ante la repentina interrupción del suministro energético y la presión migratoria sobre la UE. Su llegada a Palazzo Chigi en febrero de 2021 no respondía a una agenda africana predefinida, sino a la necesidad de estabilizar una situación de triple crisis -sanitaria, fiscal y de credibilidad institucional- que amenazaba la capacidad de Italia para ejecutar el PNRR y cumplir los objetivos de descarbonización fijados por Bruselas (Istituto Affari Internazionali, 2023, pág. 4). En ese contexto, África pasó a considerarse una variable estratégica para diversificar el mix energético italiano y externalizar, de forma controlada, la gestión de flujos migratorios. Draghi tradujo esa premisa en un esquema de mutualización, por un lado, los países africanos obtendrían infraestructura, inversión extranjera y acceso a tecnología; mientras que Italia incrementaba

considerablemente sus importaciones de gas y reducía la presión migratoria.

Para poder entender esta estrategia en términos de diplomacia económica, con energía y migración como los dos grandes baluartes, se ha elaborado la Figura A, donde podemos ver reflejadas las llegadas de migrantes irregulares a través de la vía marítima entre 2019 y 2024, cifras que se pondrán en contexto analizando los diferentes acuerdos firmados entre el país transalpino y los diferentes estados africanos.

Siguiendo el orden en que se presentan los datos en nuestra tabla y en colación con lo mencionado en el apartado anterior, comenzaremos observando los datos de las llegadas de migrantes irregulares procedentes de las costas libias. Tras la caída de Gaddafi, Italia estaba sumida en una crisis migratoria sin precedentes que alcanzó su pico en 2016 con más de 180.000 llegadas a sus costas a través de la ruta del Mediterráneo, de las cuales un 90%

Figura A: Gráfico de las llegadas a Italia vía marítima (2019-2024)



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de ACNUR

provenían de Libia (véase la Tabla 1). En febrero de 2017 el gobierno de Gentolini, y, bajo el auspicio de la UE, logra la firma de un Memorándum de Entendimiento por el cual Italia se comprometía a entregar medios económicos y patrulleras a Libia, además de formar a su guardia costera (Buj, 2022). Este acuerdo, que no ha estado exento de crítica por las formas en las que se ha llevado a cabo, ha logrado un resultado inmediato, descendiendo las cifras considerablemente en los años posteriores y alcanzando su mínimo de la última década en 2019, en el que se registraron 11.471 migrantes irregulares a través de la vía marítima, de los cuales un 31,67% provenían de las costas libias (3.633 personas).

Cuando Mario Draghi asumió el cargo en febrero del 2021 eligió a Libia como su primer viaje al extranjero, tanto por la urgencia energética en el contexto europeo como por el control de los flujos migratorios procedentes de sus costas (31.556 en 2021). Ese año el gobierno italiano terminó destinando 10,5 millones de euros a misiones internacionales de apoyo a los guardacostas libios, poco más del doble que en los años anteriores (22,1 millones entre 2017-2020) (Buj, 2022).

En el caso de Túnez, la crispación política que terminaría desembocando en el Autogolpe de estado del 25 de julio de 2021, cuando el actual presidente tunecino Kais Saied destituyó al gobierno de Hichem Mechichi, se hizo sentir sobre las costas italianas. Los primeros datos que tenemos de llegadas de migrantes irregulares procedentes de Túnez son de poco más de 4.000 personas en 2019, cifra que ha ido creciendo hasta superar las 95.000 llegadas en 2023.

El tecnócrata europeo declaró en diversas ocasiones la necesidad de una mejoría en el control de sus fronteras marítimas

y terrestres y en la lucha contra las organizaciones de traficantes, e impulsado por la emergencia energética, promovió el Acuerdo ELMED que se terminaría cerrando bajo en mandato de Giorgia Meloni. El MASE (Ministerio de Medio Ambiente y Seguridad Energética) comenzaba así el procedimiento de autorización para el puente energético submarino de 600 MW, para el cuál Terna y STEG se habían comprometido a realizar una inversión de 850 millones de euros aproximadamente (Terna, 2023).

La ruta de Turquía también tomó relevancia a partir del 2019, alcanzando su clímax en el 2022, con más de 16.000 llegadas procedentes de sus costas. Atendiendo a la nacionalidad de las llegadas, (45% afganos, 15% iraníes y 11% egipcios según datos de ACNUR) entendemos que se debe en gran parte a la escalada de tensiones vivida en Afganistán que terminaría desembocando en la toma de poder de los talibanes en el 2021; las protestas de Irán iniciadas ese mismo año por la situación decadente del país; y la situación de inestabilidad política y económica en la que lleva sumida Egipto desde el 2011.

Mario Draghi vuelve a trazar la misma hoja de ruta, y, el 5 de julio de 2022 firmó con Erdogan nueve documentos para sellar la asociación, amistad y alianza renovada entre Italia y Turquía. Acuerdos sobre protección mutua de información clasificada, institucionalización de la cooperación, unificación de formaciones, reconocimiento de certificados y la firma de un protocolo de cooperación en el ámbito de la protección civil. También dos memorandos de entendimiento, uno en el ámbito de desarrollo sostenible y otro con miras a aumentar el volumen del comercio; y una carta de intenciones sobre la asociación entre los diálogos del Mediterráneo y el foro de diplomacia de Antalya (Agenzia Nova, 2022).

Atendiendo a los datos de nuestra Figura A, las llegadas provenientes de las costas

argelinas nunca han superado las 1.600 personas, por lo que el acercamiento por parte de la presidencia italiana lo debemos entender más como parte de ese redesplicue energético que se mencionaba anteriormente. En abril del 2022 y a través del ENI comenzó a gestarse el acuerdo de suministro gasístico que firmarían Italia y Argelia en julio de ese mismo año. Primero, la empresa transalpina y Sonatrach -empresa energética estatal argelina- acordaron aumentar las cantidades de gas transportadas a través del gasoducto TransMed, proporcionando gradualmente volúmenes crecientes de gas a partir de 2022, hasta alcanzar 9 mil millones de metros cúbicos de gas al año en 2023-2024 (ENI, 2022). Luego, la visita de Estado del presidente de la República Argelina, Abdelmadjid Tebboune, en mayo, y finalmente el acuerdo para el suministro de 30 mil millones de metros cúbicos de gas al año a Italia en julio.

Otro de los grandes focos de Draghi durante su mandato fue Egipto, que, a pesar de no ser una ruta común para llegar hasta Italia, según datos de ACNUR, un 20% de las 105.131 personas llegadas a Italia en 2022 tenían nacionalidad egipcia. Con la misma estrategia que con Argelia, su acercamiento se terminaría resolviendo con un acuerdo entre ENI y EGAS, la visita de Draghi a Israel y a los territorios palestinos ocupados, y al posterior acuerdo alcanzado por la Unión Europea, Egipto e Israel en junio de 2022 (Istituto Affari Internazionali, 2023, pág. 50).

Para concluir con este punto, podemos decir que Mario Draghi encontró en África la combinación perfecta de necesidad y oportunidad. A través del diálogo y la estrategia logró que Libia y Túnez pasaran de ser emisoras a colaboradoras, reduciendo drásticamente las llegadas sin renunciar al discurso humanitario. Además, en meses cerró los acuerdos de gas con Argelia,

Egipto, Angola, Mozambique y la República del Congo, que terminaron por compensar el corte ruso y dieron a Italia la etiqueta de “puente euroafricano”. Y finalmente, abrió la puerta a la PYME italiana, especialmente a sectores de maquinaria agrícola, servicios técnicos, y proyectos solares, a unos mercados africanos que se encuentran en constante crecimiento.

Contexto político: La transición de Italia hacia un rol de liderazgo en África.

En el tablero de ajedrez internacional, Italia ha logrado aumentar considerablemente su influencia en el Mediterráneo Allargatto, y sacar provecho de ello en el momento clave de la partida. Esta relectura estratégica del continente africano no ha sido súbita ni uniforme, sino el resultado de una acumulación de factores estructurales, coyunturales y estratégicos que han empujado a Roma a mirar hacia el sur con renovada ambición.

Desde la crisis migratoria de 2014-2017, África ha dejado de ser para Italia un mero espacio de cooperación al desarrollo para convertirse en un eje central de su política exterior. Ya se ha podido ver que durante este periodo de tiempo Italia recibió a más de 620.000 migrantes irregulares a través de la ruta del Mediterráneo, alcanzando su clímax en 2016. Estos flujos migratorios se vieron mermados con la pandemia de la Covid-19, empero poco a poco fueron creciendo hasta recuperar los niveles anteriores, superando las 100.000 llegadas tanto en 2022 como en 2023.

Esta presión ha terminado actuando como un catalizador de una diplomacia que, bajo la apariencia de contención, busca en realidad reconfigurar las relaciones de poder en el Mediterráneo Allargatto. El acuerdo alcanzado entre ENI y Sonatrach en 2016 o

la firma del memorando de entendimiento entre Libia e Italia en el año siguiente fueron tan sólo las primeras piedras angulares de la nueva política exterior, en la que Italia ya no se limita a reaccionar, sino que aspira a moldear el entorno estratégico europeo desde una posición de mediadora indispensable.

Pero no se puede reducir el renovado interés italiano por África a una cuestión migratoria, y menos en el contexto de creciente volatilidad geopolítica actual, en el que la seguridad energética está en entredicho y se antoja clave tener una fuente de suministros diversificada. Con una dependencia energética del 79,2% (una de las más elevadas de la UE), Italia ha redescubierto en África no solo un proveedor de hidrocarburos, sino un socio estratégico para su ambición de convertirse en un hub energético euroafricano (Ragazzi & Carbone, 2024, p. 9). La empresa estatal ENI, cuya producción en África representa más del 50% de su total (ENI, 2025), actúa como brazo operativo de esta visión como ya hemos visto, en una suerte de diplomacia energética que recuerda a los tiempos de Enrico Mattei, cuando el petróleo era también una herramienta de soberanía nacional.

A esta lógica se suma una tercera dimensión que no podía faltar, la económica. Con la desaceleración del consumo generalizada que comenzó a experimentar la UE en 2022 debido a las altas tasas de inflación, Italia supo ver en el continente no solo un desafío, sino una oportunidad, que ha aprovechado a la perfección a través de su diplomacia económica. Con un modelo horizontal configurado por los ministerios de exteriores y economía que cooperan entre sí para apoyar la internacionalización de la comunidad empresarial transalpina, han logrado abrir las puertas de África al conglomerado empresarial nacional dominado por pequeñas y medianas empresas.

Legado de Draghi: Institucionalización de un enfoque pragmático y sostenible.

Durante el breve mandato de Mario Draghi como presidente del Consejo de Ministros marcó un punto de inflexión en la política exterior italiana hacia África. Aunque su gestión estuvo dominada por la crisis sanitaria y la guerra en Ucrania, logró articular una estrategia hacia el continente africano que combinó pragmatismo energético, control migratorio y proyección empresarial como ya se ha podido ir viendo hasta ahora. Pero aún falta por entender uno de los puntos clave, la institucionalización de la acción exterior hacia África que sentaría las bases conceptuales que el gobierno de Giorgia Meloni heredaría y convertiría en doctrina oficial con el Piano Mattei.

A diferencia de gobiernos anteriores, que habían gestionado la relación con el continente africano a través de canales diplomáticos tradicionales y programas de cooperación descentralizados, Draghi articuló un mecanismo interministerial de coordinación político-económica que permitió tomar decisiones estratégicas en tiempo real, con participación directa de los actores clave del Estado y del sector público empresarial.

Este modelo se concretó en la formación de un grupo de trabajo informal pero operativo, que integraba al gobierno técnico-político encabezado por Draghi, con los principales ministerios interesados (MAECI, MASE, MEF) y a las principales empresas públicas con capacidad de inversión en el exterior (ENI, CDP y SACE). De esta forma los principales actores italianos unificaban criterios políticos, financieros y estratégicos evitando así la fragmentación típica de la diplomacia sectorial y garantizando una posición única y coherente en las mesas de negociación.

La eficacia de este mecanismo quedó demostrada en la velocidad con la que se cerraron todos los acuerdos energéticos que hemos repasado a lo largo del capítulo. La Presidencia del Consejo actuó como núcleo de coordinación, mientras que ENI aportaba el know-how técnico y la presencia local, CDP garantizaba el apalancamiento financiero (AIReF, 2022), y SACE cubría los riesgos políticos y soberanos de las operaciones (Agenzia Nova, 2023). Esta triangulación permitió a Italia cerrar operaciones millonarias sin necesidad de crear nuevas estructuras burocráticas, aprovechando la flexibilidad de un formato interministerial que operaba en paralelo a los canales diplomáticos tradicionales.

Finalmente, este mecanismo que aparentemente parecía una herramienta de gestión coyuntural ha logrado garantizar la seguridad energética nacional, proteger la

estabilidad financiera de las operaciones italianas en África y proyectar influencia geopolítica en una región clave para los intereses nacionales. Una estructura creada por Draghi y formalizada y ampliada por el gobierno de Giorgia Meloni bajo el nombre de Cabina di Regia y la Struttura di missione. (MAECI, 2024, pág. 5).

En definitiva, el legado institucional de Draghi no fue solo una cuestión de eficacia operativa, sino de transformación estructural: por primera vez desde los años de Enrico Mattei, Italia dotó a su acción exterior de un instrumento de Estado capaz de articular diplomacia, energía y economía bajo un mismo mando político. Una estructura que, al ser heredada y reforzada por Meloni, demuestra su capacidad de perdurar más allá de los cambios de gobierno, convirtiéndose en un pilar permanente de la proyección italiana hacia África.

EL PIANO MATTEI: MARCO CONCEPTUAL Y ÁREAS DE INTERVENCIÓN

¿Qué es el Piano Mattei?

El 22 de octubre de 2022 Giorgia Meloni juraba como presidenta del Consejo de Ministros y heredaba, en materia africana, una hoja de ruta energética y migratoria diseñada por Mario Draghi. Once meses después, el 29 de enero de 2024, presentaba en Roma el Piano Mattei durante el Vértice Italia-África celebrado con la participación de representantes de 46 países africanos y 25 organismos multilaterales. Lo que en un principio parecía una marca narrativa -la evocación del fundador de ENI se convirtió, tras tres actos jurídicos clave, en el primer instrumento jurídico-programático de política africana de la República italiana desde la reforma de cooperación de 2014.

En primer lugar, el Decreto-ley n.º 161/2023 (noviembre de 2023), convertido con

modificaciones por la Ley n.º 2/2024, que establece la creación de la Struttura di Missione y la Cabina di Regia para la gobernanza del Piano, y fija su duración inicial en cuatro años (2024-2027). Por otro lado, el Decreto del presidente del Consejo de Ministros de 7 de octubre de 2024, que aprueba oficialmente el Piano como documento de política exterior y define sus objetivos, sectores de intervención y mecanismos de implementación. Por último, el Artículo 10 del Decreto-ley n.º 89/2024, que introduce medidas específicas de apoyo a la internacionalización de las empresas italianas, con atención prioritaria al continente africano, integrando así el Piano Mattei en la estrategia económica nacional (Camera dei deputati, 2025).

Ambas Cámaras del Parlamento italiano

(Cámara de Diputados y Senado) han emitido dictamen favorable sobre el esquema de decreto (A.G. 179) el 5 de agosto de 2024, lo que confirma el amplio consenso institucional que rodea la iniciativa, mientras que los dos primeros Informes de ejecución (Doc. CCXXXIII n.º 1 y 2, 2024 y 2025) constituyen la fuente primaria para evaluar su estado de implementación y resultados auditables. Además, el documento conjunto *Il Piano Mattei: Rilanciare l'África policy dell'Ítalia (2024)* –elaborado por ISPI, Aspen, CeSPI, ECFR e IAI– completa la imagen oficial que utilizaremos para el desarrollo de este apartado.

¿Pero entonces, que es el Piano Mattei? Es la renovada estrategia italiana de política exterior hacia África, que nace con una base jurídica sólida que obliga al Gobierno italiano a informar periódicamente al Parlamento sobre su ejecución y a destinar recursos públicos a su desarrollo, convirtiéndolo en una estrategia de Estado vinculante. Con ella se busca, en clave de intereses compartidos, ayudar a garantizar el derecho a no tener que verse obligado a emigrar, abordando en origen las causas de la inmigración ilegal masiva mediante la construcción de una alternativa hecha de oportunidades, trabajo, formación y vías de migración legal, y aprovechar la oportunidad que surge de los intereses recíprocos, para desarrollar la producción energética africana y garantizar nuevas rutas de suministro energético para Europa, haciendo de Italia un hub energético, un puente entre Europa y África (MAECI, 2024, pág. 6).

La iniciativa se articula en torno a los dos órganos que ya habíamos visto con Draghi, la Cabina di Regia, que asegura la dirección política y reúne a ministerios, empresas y el tercer sector y la Struttura di Missione, encargada de la ejecución operativa y compuesta por personal público y privado.

Esta arquitectura refleja la voluntad de convertir al "Sistema Italia" en un actor único y coherente en el exterior.

En síntesis, el Piano Mattei ya no es una marca narrativa ni un programa en el aire, es una política de Estado dotada, juridificada y en plena ejecución, con presupuesto blindado, gobernanza interministerial y resultados auditables que superan los ritmos medios del PNRR italiano.

Principales actores y áreas de intervención del Piano Mattei en África.

1. Actores estatales italianos

Los actores estatales italianos han logrado una coordinación sin precedentes en la política africana a través de la creación de la Cabina di Regia y la Struttura di Missione, que centralizan la toma de decisiones y aportan conocimiento técnico, evitando duplicaciones y acelerando la ejecución. En la siguiente tabla se muestra una selección de los más relevantes, con una descripción de sus funciones y los encargados de los diferentes órganos administrativos.

2. Instrumentos financieros

El Piano nació con una dotación inicial de 5.500 millones de euros para el periodo 2024-2027, repartidos entre 3.000 millones del Fondo Italiano per il Clima y 2.500 millones del Fondo rotativo per la cooperazione allo sviluppo. Esta masa financiera se gestiona a través de un arsenal inédito de instrumentos financieros diseñado para maximizar su eficacia. En primer lugar, el Fondo Multilateral Mattei Plan and Rome Process Financing Facility (285,8 M€), gestionado con el BAfD, aporta créditos blandos y donaciones a grandes proyectos de infraestructura verde. En paralelo, el Fondo Bilateral de Cofinanciación (283,6 M€) replica la fórmula 1:1, garantizando que cada euro italiano sea duplicado por el banco africano. Para el sector privado, la Growth and Resilience

Tabla 2: Actores institucionales italianos

| Actor | Descripción | Ministro |
|--|---|--------------------------|
| Presidencia del Consejo de Ministros | Coordina la <i>Cabina di Regia</i> y la <i>Struttura di Missione</i> . | Giorgia Meloni |
| <i>Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale</i> (MAECI) | Diseña la política exterior hacia África. | Antonio Tajani |
| <i>Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica</i> (MASE) | Supervisa proyectos verdes y energéticos. | Gilberto Pichetto Fratin |
| <i>Ministero dell’Economia e delle Finanze</i> (MEF) | Aprueba fondos y garantías y gestiona el <i>Fondo Italiano per il Clima</i> . | Giancarlo Giorgetti |
| <i>Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo</i> (AICS) | Ejecuta proyectos de desarrollo educativo, sanitario e infraestructuras. | Marco Riccardo Rusconi |
| <i>Ministro dell’Università e della Ricerca</i> (MUR) | Participa en el desarrollo de proyectos educativos. | Anna Maria Bernin |
| <i>Ministro delle Imprese e del Made in Italy</i> (MIMIT) | Participa en iniciativas de vocación empresarial. | Adolfo Urso |

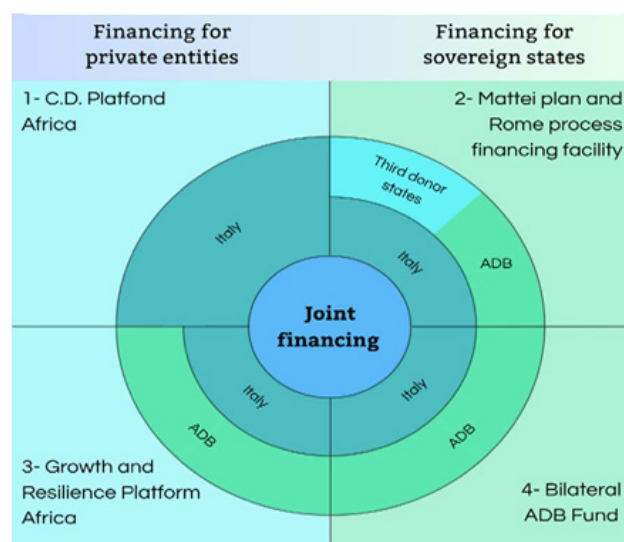
Fuente: Elaboración propia a partir de las fuentes oficiales del Gobierno Italiano

Platform for Africa (GRAF) movilizará hasta 750 M€ en cinco años, canalizando capital de riesgo y deuda hacia pymes, mientras que la Misura Africa (200 M€) ofrece préstamos blandos a empresas italianas que inviertan en el continente. Esto cierra el círculo de una arquitectura que combina apalancamiento multilateral, coinversión público-privada y riesgo compartido, y que ya ha permitido movilizar más de 1.500 M€ en los primeros diez meses de ejecución.

3. Actores internacionales y multilaterales

Como se verá en el apartado de actores italianos y áreas de intervención, además de la sinergia ya descrita con el BAfD, el Piano se ha integrado en activamente en numerosas iniciativas que han logrado multiplicar sus fondos a través del efecto palanca. En la Tabla 3 se muestran los actores con internacionales colaboradores, junto con una descripción, la iniciativa a través de la cual se ha desarrollado la cooperación y su participación directa en el Piano.

Figura B: Arquitectura financiera



Fuente: (Jaldi & Cercaci, 2025, pág. 4)

REPORTAJE

Tabla 3: Actores internacionales y multilaterales.

| Actor | Descripción | Iniciativa | Participación en el Piano |
|---|--------------------------------|----------------|---|
| Banco Mundial (BM) | Financia desarrollo y energía | Misión 300 | Cofinancia proyectos energéticos en Etiopía, Kenia y Mozambique |
| Banco Africano de Desarrollo (BAfD) | Banca regional de desarrollo | Fondos | Gestiona fondos bilaterales y multilaterales con Italia |
| Unión Europea (UE) | Iniciativa de infraestructuras | Global Gateway | Colabora en el Corredor de Lobito, energía y digitalización |
| Organización de las Naciones Unidas (ONU) | Desarrollo sostenible | PNUD | Cogestiona el AI Hub y programas de formación |
| Grupo de los Siete (G7) | Alianza de países ricos | PGII | Financia infraestructuras verdes e innovación digital (AI Hub) |

Fuente: Elaboración propia a partir de las fuentes oficiales del Gobierno Italiano

4. Empresas italianas clave

Las empresas italianas desempeñan un papel esencial en el desarrollo y la implementación del Piano Mattei, que trabajan con compañías locales como STEG en Túnez, Sonatrach en Argelia o EGAS y Pickalbatros en Egipto. A

continuación, se presenta la Tabla 4, con las principales empresas italianas involucradas en las iniciativas italianas, junto con una descripción y una mención a proyectos emblemáticos en los que participan.

Tabla 4: Empresas italianas clave.

| Empresa | Descripción | Proyectos emblemáticos |
|--|---|---|
| <i>Ente Nazionale Idrocarburi</i> (ENI) | Compañía energética líder en África | Gasoductos en Argelia, renovables en Egipto, biocombustibles en Kenia |
| <i>Ente Nazionale per l'Energia Elettrica</i> (ENEL) | Productora y distribuidora de energía eléctrica. | Hidrógeno verde en Túnez y Fundación ENEL en Marruecos |
| <i>Cassa Depositi e Prestiti</i> (CDP) | Banca pública de inversión gestora del <i>Fondo Italiano per il Clima</i> . | Cofinancia el Corredor de Lobito, proyectos agrícolas y energéticos. |
| <i>Servizi Assicurativi del Commercio Estero</i> (SACE) | Aseguradora de riesgo político. | Garantiza inversiones italianas en infraestructuras y energía. |
| <i>Società Italiana per le Imprese all'Estero</i> (SIMEST) | Apoya a pymes italianas en el exterior. | Financia expansión de empresas en agricultura, mecánica y servicios. |
| Terna | Gestiona la red eléctrica nacional. | Proyecto ELMED (interconexión eléctrica con Túnez). |
| <i>Banca Finanziaria Internazionale</i> (BFI) | Banca corporativa y de inversión. | Financia el proyecto de argelino de tierras desérticas. |
| <i>Società Nazionale Metanodotti</i> (SNAM) | Principal operador italiano de infraestructuras de gas natural. | Involucrado en el <i>SouthH2Corridor</i> . |
| Sparkle | Gestión de infraestructuras de comunicación global. | Participa en proyectos de cableado submarino. |

Fuente: Elaboración propia a partir de las fuentes oficiales del Gobierno Italiano

Ente Nazionale Idrocarburi (ENI)

Como se ha podido observar en el desarrollo de los apartados anteriores, el ENI no es simplemente un actor más en la política de cooperación italiana, es el principal brazo operativo y geopolítico del Estado en África y el eje central de la estrategia de instrumentalización. Su participación es crucial porque dota de credibilidad histórica al Piano, al invocar el legado su fundador, Enrico Mattei, que a través de diplomacia energética logró revitalizar a una Italia hundida después de la guerra.

No obstante, la capacidad de ENI revela que la empresa no depende de los fondos de desarrollo para su expansión, sino que es una multinacional energética global que opera en África por imperativos económicos propios. El presupuesto del Piano Mattei se ve empequeñecido por la escala de la corporación: en 2025, ENI anunció 26.000 millones de dólares en inversiones solo en el Norte de África (Egipto, Libia, y Argelia) durante los próximos cuatro años (Jaldi & Cercaci, 2025, pág. 9), una cifra que excede el presupuesto total de la iniciativa -5.500 millones de euros- en más de cuatro veces. Esto demuestra que ENI no necesita de los fondos italianos para financiar sus proyectos a largo plazo. El verdadero valor de ENI para la estrategia de Meloni radica en su rol de ejecución y legitimación, a través de la transferencia de know how técnico y la figura de Mattei. La superposición entre los países estratégicos de ENI y los países piloto del Piano, que se puede apreciar en la Ilustración 1, es evidente, especialmente en el Norte de África.

Es decir, ENI actúa como un instrumento de política exterior donde la rentabilidad de la empresa y la seguridad energética del Estado italiano convergen, luego, el Piano no es no es una necesidad financiera para ENI, sino un marco estratégico que coordina su

vasta capacidad para lograr los objetivos de la diplomacia de potencia media.

5. Actores africanos y áreas de intervención

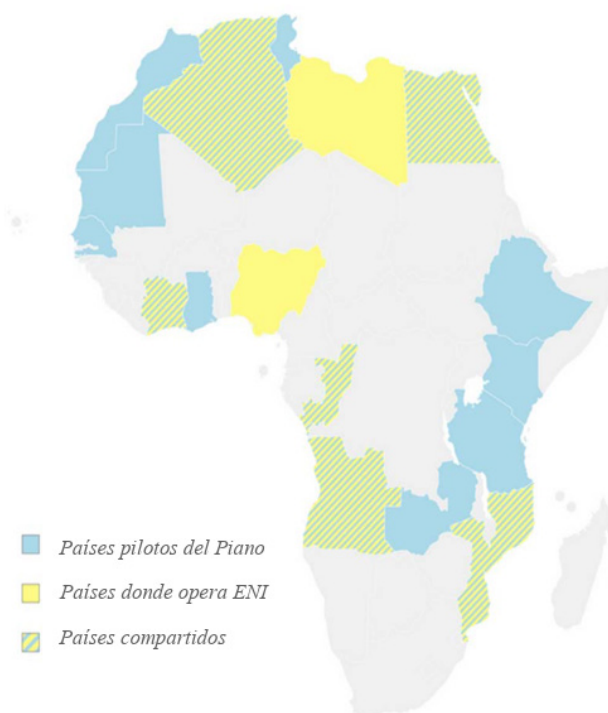
En el siguiente apartado se exponen los acuerdos alcanzados en el marco del Piano Mattei, atendiendo a la información que nos brindan los Doc. CCXXXIII n.º 1 y 2, y, se mencionan otros considerados de interés para el objeto de estudio, que no forman parte de la iniciativa italiana, pero que guardan una fuerte relación con la misma.

- Argelia

Se lanzaron dos proyectos iniciales de formación y agricultura, a los que se añade los acuerdos alcanzados en el ámbito de la energía junto con otros actores internacionales.

- Agricultura desértica: Iniciado en diciembre

Ilustración 1: Mapa de países estratégicos para el Piano y ENI



Fuente: (Jaldi & Cercaci, 2025, pág. 10),

REPORTAJE

de 2024 para cultivar cereales y legumbres en 36.000 hectáreas en Timimoum con una cadena de transformación y producción integrada. Cabe destacar que la actividad agrícola irá acompañada de la construcción de un complejo agroindustrial para la producción de pasta (Doc. CCXXXIII, nº 1, 2024, pág. 11).

Se financia con una inversión público-privada en la que participan el BF International (49%) y el Gobierno argelino.

•Centro de Formación Profesional regional: El Algerian-Italian Excellence Center for Agricultural Training, Research and Innovation - Enrico Mattei se ubicará en Sidi Bel Abbès, actuando como polo de formación agrotecnológica para estudiantes, investigadores y operadores del sector provenientes de todo el continente (Doc. CCXXXIII, nº 1, 2024, pág. 12).

Su financiación será mixta italo-argelina, empero se encuentra aún por definir.

•SouthH2Corridor: Gasoducto de hidrógeno verde y gas natural de aproximadamente 3.300 km que conectará el norte de África con el sur de Alemania, actualmente en desarrollo por los TSO europeos: SNAM (Italia), TAG y GCA (Austria) y Bayernets (Alemania). La conexión se realizará utilizando un 70% de la red ya existente, principalmente el gaseoducto TransMed, que llega desde el norte de Italia hasta Argelia atravesando Túnez, que será ampliado hasta llegar a Alemania pasando antes por Austria (Doc. CCXXXIII, n. 2, 2025, pág. 15).

Tendrá una financiación público-privada entre los actores interesados.

Además, el ENI, estrecho aliado de Sonatrach, no ha parado de colaborar con la empresa argelina con miras a aumentar la producción de energías renovables. En enero del 2023 firmaron acuerdos estratégicos para acelerar la reducción de emisiones y fortalecer la

seguridad energética, y el 7 de julio de 2025 cerraron un contrato de exploración y producción compartida de hidrocarburos, valorado en 1.151 millones de euros, para el desarrollo del perímetro de Zemoul El Kbar, situado en la cuenca de Berkine, unos 300 kilómetros al este del principal centro petrolero del país, Hassi Messaoud.

• Costa de Marfil

Se han lanzado tres iniciativas en el ámbito de la formación, la agricultura y la salud.

•Apoyo a la educación primaria: Tras la aprobación del proyecto en septiembre de 2024, y la convocatoria de propuestas promovida en Costa de Marfil por la AICS, se otorgaron 15 millones de euros a organizaciones de la sociedad civil italianas presentes sobre el terreno para proyectos de fortalecimiento de la educación primaria en Abiyán y en todo el país (Doc. CCXXXIII, nº 1, 2024, pág. 13).

•Fortalecimiento hospitalario Abobo, formación sanitaria y reforzar otros 71 centros sanitarios para reducir la mortalidad materno-infantil: La Struttura di Missione está llevando a cabo un estudio de viabilidad para la creación de un departamento de neonatología en el hospital para definir el cronograma de su implementación completa, mientras que el personal técnico de la CUAMM ya está operando in situ. Al mismo tiempo, se ha completado un análisis de las necesidades de los centros, seleccionados por la red local de figuras religiosas que trabajan en el sector sanitario, para definir las herramientas técnicas, los métodos operativos y los actores locales que participarán (Doc. CCXXXIII, nº 1, 2024, pág. 14).

El proyecto cuenta con una donación de 19 millones de euros, más un crédito de ayuda de 30 millones del Fondo rotativo per la cooperazione allo sviluppo.

•SACE Push Strategy: La aseguradora italiana ofrece una línea de garantía de 200 millones de euros en favor del Ministerio de Finanzas de Costa de Marfil para apoyar la implementación del Plan Nacional de Desarrollo e impulsar las relaciones comerciales entre empresas italianas y sus homólogas locales, especialmente para el sector agroindustrial (Doc. CCXXXIII, n. 2, 2025, pág. 14).

• Egipto

Existe entre ambos países un Memorando de Entendimiento destinado a fortalecer la cooperación educativa y promover la formación técnica y profesional, así como la enseñanza del italiano, marco en el cual se desarrollan principalmente dos proyectos:

•Scuola Italiana di Ospitalità a Hurghada “Enrico Mattei”: Se trata de programas formativos turísticos de alta calidad para 200 estudiantes egipcios cada año, que a través del intercambio cultural y profesional quieren mejorar la inserción laboral de la localidad.

La construcción de la escuela se realiza a cargo del grupo egipcio Pickalbatros y el Ministerio de Turismo italiano se encarga del envío de docentes (Doc. CCXXXIII, nº 1, 2024, pág. 16).

• Istituto Tecnico Industriale Salesiano - Don Bosco: En el curso de la visita de Antonio Tajani a El Cairo firmó un memorando para la creación de este centro con el objetivo de facilitar la integración de los jóvenes egipcios formados en escuelas técnico-profesionales italianas en el mercado laboral local e italiano (Doc. CCXXXIII, n. 2, 2025, pág. 17).

Además, en el ámbito de la energía, se ha iniciado un proyecto de energía fotovoltaica que contará con una capacidad total de 1.000 megavatios (MW) a través de un préstamo de 110 millones de euros del Plafond Africa

(Doc. CCXXXIII, n. 2, 2025, pág. 15).

• Etiopía

En la actualidad cuenta con 4 planes que responden a los principios de agua, infraestructuras, formación y sanidad.

• Bonificación lago Boye y la economía verde de Jimma: En el marco de este proyecto se han eliminado escombros y flora invasora de una zona de 35 hectáreas, ampliando la superficie del lago y mejorando la calidad del agua. También se ha recuperado el paisaje y las zonas verdes urbanas circundantes (19 hectáreas) y se implementaron medidas de movilidad y conectividad, con el objetivo de transformarla en un centro turístico, vinculado también a la cultura y la tradición del café, un sector con raíces históricas en la región. El proyecto, que comenzó en septiembre de 2024 y ya está prácticamente finalizado, logrando crear 3.500 puestos de trabajo e impulsando una importante inversión pública y privada etíope (Presidenza del Consiglio dei Ministri, 2025) (Doc. CCXXXIII, nº 1, 2024, pág. 17).

Se ha financiado con una donación de 13,5 millones de euros y un crédito de 11,5 millones del Fondo rotativo per la cooperazione allo sviluppo.

• Apoyo a la reforma universitaria-Universidad de Addis Abeba: El MUR en cooperación con el CRUI proporcionan asistencia técnica y competencias para la autonomía universitaria. En este sentido, han iniciado un programa en el que 30 jóvenes etíopes participan en cursos del del ITS Nuove Tecnologie della Vita, y, en enero de 2025, se firmaron acuerdos para financiar proyectos de innovación y formación por valor de 4,5 millones de euros (Doc. CCXXXIII, nº 1, 2024, pág. 18).

El proyecto está financiado con fondos del MUR.

•Fortalecimiento hospitalario Tigray y formación sanitaria: Estrategia de 15 millones de euros para mejorar los servicios de salud en la zona, en concreto para fortalecer el Hospital General de Shire y sus centros de salud asociados, así como para apoyar al Hospital Kidane Mehret en Adwa. Estas actividades complementan la iniciativa de formación y reciclaje profesional en el sector agrícola, dotada con aproximadamente 2,5 millones de euros, lanzada como parte del apoyo a la reconstrucción posbélica de la región (Doc. CCXXXIII, n. 2, 2025, pág. 14).

• Plan Nacional de Desarrollo: Etiopía será el primer beneficiado de esta iniciativa, lanzada bajo la presidencia italiana en el Centro Acelerador de Adaptación de G7, que busca transformar los PND en proyectos concretos mediante el desarrollo de planes de inversión y la movilización de apoyo técnico y financiero (Doc. CCXXXIII, n. 2, 2025, pág. 10).

MASE ya ha asignado 6 millones de euros para financiar el inicio de las actividades. 5.5 Kenia

Tiene dos iniciativas en marcha y se encuentra en vía de iniciar una tercera, estas sobre energía, agricultura y formación.

•Producción aceite vegetal para biocombustibles avanzados: ENI en asociación con el Ministerio de Agricultura local serán los encargados de ejecutar el proyecto que pretende involucrar a 200.000 pequeños agricultores en la producción de aceite vegetal en tierras degradadas para contribuir a la cadena de desarrollo de biocombustibles. En la actualidad ya hay más de 100.000 agricultores en 16 condados, con una superficie de 80.000 hectáreas, y 350 trabajadores locales trabajando en dos plantas de prensado que forman parte de la iniciativa (Doc. CCXXXIII, nº 1, 2024, pág. 19). Financiado por 75 millones de dólares del Fondo Italiano per il Clima y 135 millones de

dólares International Finance Corporation (Banca Mundial)

• Reducción de aflatoxinas en granos: Con la compra de 100 secadores de grano móviles, equipos de diagnóstico, la construcción de 4 plantas de descontaminación con tecnología de ozono y la implementación de energía fotovoltaica, pretenden prevenir y tratar la aparición de esta micotoxina que afecta a los cultivos locales (Doc. CCXXXIII, nº 1, 2024, pág. 20).

Ha recibido una donación de 15 millones de euros y 30 millones de crédito del Fondo rotativo per la cooperazione allo sviluppo.

o A esto hay que añadirle otros 5 millones de euros para la creación de un centro de excelencia para tecnologías de erradicación de micotoxinas

• Protocollo di Intesa: En marzo de 2025, MASE también firmó un Memorándum de Entendimiento con Kenia para impulsar la transición energética mediante el fomento del desarrollo de la energía geotérmica, la mejora de la eficiencia energética y la adopción de tecnologías bajas en carbono. En la actualidad, continúan las visitas para compartir algunos proyectos en la cadena de suministro de café y la lucha contra las aflatoxinas (Doc. CCXXXIII, nº 1, 2024, pág. 15).

• Marruecos

La formación y la sanidad son las áreas de intervención en Marruecos.

•Centro Panafricano de Excelencia para la Formación en Energías Renovables y Transición Energética: En agosto de 2024 se firmó un Memorándum de Entendimiento para dar comienzo a esta iniciativa, que en la actualidad ya ha formado a 47 directivos africanos (de los cuales 15 eran mujeres) de los países que son el foco del Piano. Este mes de julio iniciaron el segundo curso de

gestión otros 40 participantes, y 25 el primer curso de formación técnico-profesional (Doc. CCXXXIII, nº 1, 2024, pág. 21).

Como parte de este programa se lanzarán cursos de formación en gestión en Kenia para profesionales de África Oriental, en colaboración con la Universidad Strathmore en Nairobi, y en Sudáfrica para los de África Austral, en colaboración con la Universidad de Pretoria.

Este proyecto se comenzó financiando a través de la Fundación RES4Africa, la Fundación Enel y Universidad Mohammed VI, empero se prevé la inversión de fondos provenientes de MAECI u otros actores interesados.

• **Telemedicina Mama Sofia:** Con la intervención de Vexavit, Dedalus, (dos tecnológicas del ámbito sanitario con sede en Italia), el Hospital Gaslini y Ministerio Salud marroquí, se lleva a cabo un monitoreo remoto de pacientes crónicos a través de dispositivos portátiles (Doc. CCXXXIII, nº 1, 2024, pág. 22).

Financiado por Dedalus

• Mozambique

La cooperación italiana se centra en la agricultura mozambiqueña.

• **Centro Agroalimentario de Manica:** Para mejorar la calidad y el valor comercial de la producción agrícola local mediante un enfoque de cadena de valor. Pretende reducir la importación de productos agroalimentarios, retener en el país los beneficios de las exportaciones de productos nacionales, fomentar la inversión privada y mejorar las condiciones laborales a lo largo de las cadenas agroalimentarias (Doc. CCXXXIII, nº 1, 2024, pág. 23).

o Cuenta con una donación de 3 millones de euros y un crédito de 35 millones de euros del Fondo rotativo per la cooperazione allo sviluppo.

• En el marco de la iniciativa ASCENT del BM que veremos más adelante, se ha proporcionado un préstamo soberano de hasta 100 millones de euros para promover el acceso a la energía sostenible ampliando el mercado para particulares y servicios públicos.

• República del Congo

El pilar de la colaboración con la república congoleña es el agua.

• **Sistema de alimentación de agua potable DJOUE II - Refuerzo para Brazzaville:** La Struttura di Missione se encuentra aun definiendo los aspectos técnicos del proyecto que implementará la Congolaise des Eaux (LCDE), empresa pública gestora del servicio hídrico congoleño. La instalación prevé abastecer a 1,6 millones de habitantes a través de una gestión sostenible, y el posible uso de energía fotovoltaica (Doc. CCXXXIII, nº 1, 2024, pág. 24).

La financiación también se encuentra en evaluación, empero se estima un gasto de 300 millones de euros.

• También se ha puesto en marcha un proyecto este 2025 para fortalecer la cadena agroalimentaria en los distritos del sur.

• Túnez

Representa uno de los puntos calientes del Piano Mattei, con 4 proyectos en marcha y otros tantos en fase de diseño. Las áreas de intervención son agricultura, agua, energía, formación y cultura.

• **TANIT – Tándem Italia-Túnez para la seguridad alimentaria:** Para lograr este objetivo se van a implementar 5 depuradoras de agua para los cultivos, además de la transferencia de mecanismos y técnicas de cultivo innovadores a través de un centro multifuncional integrado de formación (Doc. CCXXXIII, nº 1, 2024, pág. 25).

O Para el estudio del proyecto se han destinado 1,6 millones de euros y para la construcción del centro 32 millones por parte del Fondo rotativo per la cooperazione allo Sviluppo, el Fondo Italiano per il Clima y la BAfD.

- Terna Innovation Zone: La iniciativa está dedicada a la formación técnica y especializada para la industria energética tunecina y las universidades locales, como preparación para la construcción de la línea eléctrica Elmed y el desarrollo de un ecosistema nacional de startups (Doc. CCXXXIII, nº 1, 2024, pág. 26).

o El proyecto está financiado por Terna.

- Blue Economy - modernización puertos de pesca: Se ha iniciado un proyecto de apoyo a la modernización de los puertos pesqueros y la formación profesional en la Blue Economy con 25 millones de euros procedentes del Fondo Italiano per il Clima (Doc. CCXXXIII, n. 2, 2025, pág. 12).

- Proyecto cultural Kerkouane-Pupput-Neápolis: Creación de un polo de innovación para la promoción de la cultura y el patrimonio tunecinos, con especial referencia a la valorización de las zonas arqueológicas de los sitios piloto gracias a la colaboración del Istituto Centrale per il Restauro (Doc. CCXXXIII, nº 1, 2024, pág. 27).

o Financiado por AICS.

Además, las empresas italianas ENEL, ENI y ACEA están en plenas conversaciones para un proyecto piloto de producción de hidrógeno verde en Túnez. Tampoco podemos olvidar en este apartado el acuerdo ELMED, iniciado por Draghi, entre Terna y STEG para conectar las redes eléctricas de ambos países a través de Sicilia o el Memorando de Entendimiento de la UE con Túnez en materia migratoria.

- Nuevos países piloto.

En el Doc. CCXXXIII n.º 2 se pone de manifiesto el enfoque incremental del Piano Mattei, anunciando la ampliación de los países participantes en la iniciativa. Los cinco nuevos Estados - Angola, Ghana, Mauritania, Senegal y Tanzania- se suman a los ya incluidos en la primera fase, elevando a catorce el número total de naciones involucradas.

- Angola: Es una parte fundamental del Corredor de Lobito, la infraestructura logística que conecta Angola con la República Democrática del Congo y Zambia que veremos en el siguiente apartado.

- Ghana: Tiene varias iniciativas en el ámbito de la electrificación rural y el desarrollo agrícola, empero aún se encuentran en las fases de identificación.

- Mauritania: Al igual que Ghana, aún se están diseñando los proyectos de electrificación rural y formación técnica en fase de diseño.

- Senegal: Ya tiene aprobada una cofinanciación del Fondo Italiano per il Clima y el FIDA, de un programa de 90 millones de dólares para el fortalecimiento de la soberanía alimentaria local. También se financió el PIDECA, programa destinado al desarrollo de los sectores agroalimentarios, con 13 millones de euros.

- Tanzania: Este 2025 SACE finalizó su primera Push Strategy en Tanzania, garantizando un préstamo de 20 millones de euros a un importante grupo local productor de bienes agrícolas y de consumo. Esta operación busca estimular el aumento de las exportaciones italianas de empresas de los sectores agroindustrial y textil, apoyando el crecimiento y el desarrollo de sus mercados objetivo. Además, se ha puesto en marcha una iniciativa de 4 millones de euros

destinados a la formación profesional en el ámbito turístico y hotelero de los jóvenes del archipiélago de Zanzíbar.

- Acuerdos multilaterales

- Roadmap to Connect Africa to Europe for Clean Energy Production: El proyecto desarrolla un mapa de infraestructuras de interconexión energética, así como el potencial de desarrollo de energías renovables en el Norte de África y las intervenciones necesarias para la integración energética UE-Norte de África contribuyendo de esta manera al Green Deal Europeo. El Banco Mundial, la Comisión Europea y hasta 4 ministerios italianos serán los encargados de ejecutar las primeras fases del proyecto: mapeo del potencial de expansión, hoja de ruta y análisis de los elementos necesarios (Doc. CCXXXIII, nº 1, 2024, pág. 28). En el marco de esta propuesta, Antonio Tajani ha firmado este año acuerdos de cooperación para la transición energética y el desarrollo infraestructural con las autoridades de Túnez y Egipto, tratando de acelerar la producción de energía renovable local y promover las inversiones italianas en la región (Doc. CCXXXIII, n. 2, 2025, pág. 15).

- o Se desarrolla en Túnez, Argelia y Egipto.

- o Financiado por el Technical Support Instrument (TSI) de la UE.

- Corredor de Lobito: Es la arteria ferroviaria y de conectividad integrada de 1.300 km de longitud que conectará la República Democrática del Congo (RDC) y Zambia con el puerto angoleño de Lobito. Tras el anuncio realizado por el presidente del Consejo en la Cumbre del G7 de Borgo Egnazia en octubre de 2024, Italia ha adherido formalmente al Memorandum de Entendimiento sobre la realización y gestión del proyecto (Doc. CCXXXIII, n. 2, 2025, pág. 20).

- o Actores: Zambia, Angola, República Democrática del Congo, Comisión Europea, Estados Unidos, Italia y las dos instituciones

financieras africanas Africa Finance Corporation y Banco Africano de Desarrollo.

- o En 2025, Italia ha finalizado la primera parte de su contribución financiera de 250 millones de euros, a través de una operación que ha involucrado a CDP, SACE y Africa Finance Corporation.

- Blue Raman: En el marco del evento Plan Mattei - Global Gateway del pasado 20 de junio, se ha acordado el cofinanciamiento con el Banco Europeo de Inversiones (BEI), de la extensión del cable de fibra óptica submarino, que va desde Europa hasta la India, hasta Tanzania, Kenia y Somalia. La construcción e instalación está siendo llevada a cabo por el sector privado, con la participación de Sparkle, y utilizando tecnología producida exclusivamente por proveedores europeos (Doc. CCXXXIII, n. 2, 2025, pág. 20).

- AI Hub for Sustainable Development: Creado por Italia, durante su Presidencia del G7 en colaboración con el PNUD e inaugurado oficialmente este 20 de junio, busca fortalecer los ecosistemas locales de inteligencia artificial (IA) en los países africanos y acelerar la innovación responsable en el sector privado. Hasta la fecha, la iniciativa ha involucrado a más de 300 startups africanas y ha lanzado dos programas piloto sobre innovación industrial y digitalización de idiomas locales. Además, se ha alcanzado un acuerdo con Microsoft, que apoyará sus proyectos de formación y facilitará el networking con empresas del sector, y con la Comisión Europea, que anunció su intención de participar en el Consejo de Administración del centro (Doc. CCXXXIII, nº 1, 2024, pág. 29).

- o Dirigido a todos los países piloto del Piano.
- o Financiado por el MIMIT y el PNUD.

- Digitalización administrativa y formación de funcionarios: Plan para fortalecer las

capacidades de la administración pública de varias naciones africanas, con el objetivo de promover la capacitación avanzada de funcionarios públicos. La Scuola Nazionale di Amministrazione es la encargada de ejecutar esta iniciativa que beneficia directamente a unos 1.500 directivos de nivel medio de instituciones relevantes en los cuatro primeros países prioritarios, a los que se podrían sumar otros en fases posteriores (Doc. CCXXXIII, n. 2, 2025, pág. 18).

o Actores: Costa de Marfil, Etiopía, Kenia, Túnez e Italia.

• “Misión 300” del Banco Mundial: En enero de 2025 el Gobierno italiano formalizó su compromiso como contribuyente de la iniciativa, gracias a los recursos asignados al continente africano a través del Fondo Italiano per il Clima. Ya han comenzado algunas operaciones de cofinanciación de relevancia estratégica en los países del Piano Mattei, junto con el BM, el BAfD y todos los demás socios que forman parte de la iniciativa, apoyando la realización de proyectos a gran escala capaces de amplificar el impacto del desarrollo en cada país (Doc. CCXXXIII, n. 2, 2025, pág. 15).

o En Mozambique y Tanzania se está trabajando en el cofinanciamiento del proyecto “ASCENT”, destinado al fortalecimiento de las capacidades institucionales en materia de producción y distribución de energía.

• AFAM (Alta Formación Artística y Musical): El MUR, las Universidades e instituciones AFAM italianas y artísticas africanas serán los encargados de ejecutar proyectos de docencia, investigación y producción artística para promover la cultura italiana en el continente africano y fomentar la movilidad de estudiantes y docentes (Doc. CCXXXIII, n.º 1, 2024, pág. 31).

o Financiado por el MUR con una aportación total de 50 millones de euros, 30 de ellos para instituciones africanas.

o Para Argelia, Egipto, Marruecos, Túnez.

• TNE (Iniciativas Educativas Transnacionales): Con los mismos sujetos ejecutores que la iniciativa AFAM, se promueven proyectos de investigación entre universidades y asociaciones académicas de amplia base territorial mientras se otorgan programas de formación para profesionales, académicos y directivos y títulos conjuntos (Doc. CCXXXIII, n.º 1, 2024, pág. 31).

o Financiado por el MUR con una aportación total de 87 millones de euros, 16 de ellos para instituciones africanas.

o Dirigido a 32 Estados africanos (desde Argelia hasta Zimbabue)

• Research Capacity with Africa (G7): También el MUR, en el marco de la Presidencia italiana del G7, ha lanzado esta iniciativa, una convocatoria para apoyar proyectos conjuntos entre universidades italianas, africanas y de otras naciones del G7. Ya se ha constituido la comisión encargada de evaluar las propuestas, que en los próximos meses seleccionará los proyectos (Doc. CCXXXIII, n. 2, 2025, pág. 19).

Objetivos estratégicos italianos

El Piano Mattei per l’Africa no es una simple política de cooperación al desarrollo, sino una estrategia de política exterior de interés nacional, jurídicamente vinculante y dotada de una arquitectura financiera propia, que sitúa a África en el centro de la proyección geopolítica de Italia.

Atendiendo a los Documentos CCXXXIII n.º 1 y 2, el Plan traduce en acciones concretas una visión geoestratégica clara, convertir a Italia en un actor imprescindible entre Europa y África, no solo como puente diplomático, sino como hub energético, logístico y financiero. A continuación, se analizan los objetivos estratégicos que guían esta política, empezando por su apuesta más

ambiciosa, la reconversión del país en la puerta de entrada energética del continente africano hacia Europa.

1. Hub energético entre Europa y África

Italia no elige África por altruismo, sino por la coyuntura de necesidad estratégica que se vive en la UE desde el inicio de la Guerra de Ucrania, redefiniendo así la geografía energética del mediterráneo para dejar de ser un mero importador y convertirse en la válvula de entrada de la energía africana a Europa. El documento oficial deja claro que “l’Italia ... può rappresentare il punto di congiunzione tra l’Occidente e il Sud del Mondo” (Doc. CCXXXIII n.º 1, p. 2). El objetivo no es solo diversificar fuentes de suministro, sino controlar físicamente las rutas por las que circularán gas, hidrógeno verde y electricidad renovable producida en África. Para ello, el Piano Mattei articula tres líneas de acción convergentes.

En primer lugar, unas infraestructuras de interconexión energética basadas en grandes corredores de energía limpia que Italia financia y codiseña con el resto de actores interesados. Por ejemplo, el proyecto A Roadmap to Connect Africa to Europe for Clean Energy Production, (con BM y UE) o el SouthH2Corridor (firmado entre Italia, Austria, Alemania, Argelia y Túnez) posicionan a Italia como terminal de entrada del hidrógeno africano al mercado europeo.

En consonancia con esta primera línea de acción, han centrado sus esfuerzos en la producción de electricidad renovable a través de proyectos cofinanciados tratando de involucrarse directamente en la producción de la energía que consume. Véase el caso de Egipto y los 1.000 MW de fotovoltaica o el Protocollo di Intesa con Kenia para acelerar la producción local de energía renovable, iniciativas que, han logrado abastecer a Italia con energías verdes producidas a

costes africanos y exportar el excedente a la red europea, reforzando el rol de terminal energético del país.

Como hemos visto, Italia no solo financia proyectos, sino que institucionaliza su

El mapa muestra el trazado del corredor de infraestructuras que transformará a Italia en el hub físico por el que circulará el hidrógeno verde producido en Argelia y Túnez hacia los principales centros de demanda de la UE. El gasoducto submarino atraviesa el Estrecho de Sicilia y desemboca en Augusta y Taranto, donde se ubicarán los puntos de inyección y almacenamiento estratégicos; desde allí, el vector energético discurre por la península italiana -vía Snam- hasta conectar con la red transeuropea en Austria y Alemania.

Ilustración 2: SouthH2Corridor



Fuente: (Jaldi & Cercaci, 2025, pág. 4)

cooperación energética a través de la adhesión a acuerdos que permiten el lanzamiento de operaciones de cofinanciación estratégicamente importantes. En enero de 2025, el Gobierno ha formalizado su adhesión a la Mission 300 del Banco Mundial, que tiene como objetivo electrificar a 300 millones de africanos para 2030.

2. Hub logístico y de recursos críticos

En este punto vamos a abordar otra de las partidas fundamentales del país transalpino, controlar el flujo físico de lo que Europa necesita, cobalto, cobre, trigo, legumbres, fibra óptica y cadenas agroindustriales completas. El objetivo no es solo importar, sino decidir cómo, cuándo y por dónde llegan esos recursos.

El ejemplo más claro es el Corredor de Lobito, vía ferroviaria que se encuentra en pleno proceso de revitalización, con miras a facilitar el comercio de cobalto, cobre y otros tantos productos, y convertirse en la arteria por la que circularán las materias primas que alimentarán la transición energética europea. Por otra parte, financian cadenas agroalimentarias completas en Argelia, Senegal, Costa de Marfil y Ghana entre otros. El proyecto de agricultura desértica de Argelia, por ejemplo, ya ha puesto en cultivo 7.000 hectáreas y producirá entre 40 y 45 mil toneladas adicionales anuales de cereales y legumbres. (Doc. CCXXXIII n.º 2, p. 13). Así aseguran un abastecimiento a precio estable para el mercado italiano y europeo, sin depender de las volatilidades globales.

Pero Italia no solo quiere minerales y alimentos, también busca controlar la conectividad digital, y eso se consigue con infraestructuras como el cable submarino Blue Raman hacia Kenia que mejoran la conectividad entre los continentes y garantizar un acceso a internet más seguro, rápido y conveniente.

3. Contención de la migración en origen

Otro de los grandes objetivos del Piano, es la reducción de la presión migratoria hacia Europa que llega a través de las costas italianas. Durante su visita oficial a Libia en octubre de 2024, la Presidente del Consejo Giorgia Meloni afirmó que el objetivo italiano es “garantire il diritto a non dover emigrare”, es decir, garantizar el derecho a no tener que emigrar, favoreciendo el desarrollo, el empleo y la formación local como alternativa concreta a la migración irregular.

Para ello se llevan a cabo proyectos de financiación de formación profesional y creación de empleo local, canalizando así la migración hacia vías legales y reduciendo la presión sobre las rutas irregulares. Los ejemplos más claros son los planes AFAM y TNE con vocación regional, a los que se suman el de apoyo a la educación primaria en Costa de Marfil, la reforma universitaria en Etiopía, el centro de formación profesional argelino o el Memorandum de Entendimiento con Egipto en materia educativa.

Tampoco podemos dejar de lado en este punto los megaproyectos energéticos o agroalimentarios mencionados anteriormente, que, además de abastecer a Europa, han creado las condiciones base para que esta política de migración gestionada funcione. Con los ejemplos expuestos de agricultura desértica de Argelia o la Mission 300 del Banco Mundial, el gobierno encabezado por Meloni logra reducir la dependencia de importaciones, electrifica zonas rurales y crea empleo local mejorando así las condiciones de vida y reduciendo la presión migratoria.

4. Reforzar la influencia geopolítica de Italia en África como actor europeo de referencia

La nueva política exterior italiana hacia el Mediterráneo alargado, presentada como una política de desarrollo, es a su vez una

estrategia de poder, de reforzamiento de la influencia geopolítica de Italia en África como actor de referencia. Desde Roma tratan de liderar la agenda europea en el continente desde una posición única, mediterránea y no colonial, sin recurrir a imposiciones, pero con iniciativa clara.

El documento oficial deja patente desde el primer párrafo que: “Italia può fungere da punto di riferimento di una più ampia convergenza” (Doc. CCXXXIII n.º 1, p. 2). Ese “punto di riferimento” se traduce en hechos concretos: copresidencias de cumbres, memorandos tripartitos, secretarías permanentes y redensificación de la presencia institucional italiana en el terreno. Así, en junio de 2024, Meloni colidera con Estados Unidos el lanzamiento del Partnership for Global Infrastructure and Investment (PGII) en el marco del G7 de Borgo Egnazia, colocando a Italia en el centro del gran pacto público-privado que financiará el Corredor de Lobito y otros megaproyectos africanos (MAECI, 2024, pág. 15).

La influencia se consolida también mediante alianzas estratégicas con actores emergentes. Las visitas de enero y febrero de 2025 a Arabia Saudita y Emiratos Árabes Unidos culminan en diez acuerdos conjuntos en sectores clave como el agua, la energía y las infraestructuras, involucrando tanto al sector público como al privado de los tres países (Doc. CCXXXIII n.º 2, p. 10).

Pero todo esto se consigue gracias a la Struttura di Missione, que actúa como una secretaría permanente del Piano Mattei, con competencias reales sobre proyectos, financiación y relaciones externas. A nivel interno garantiza una coordinación reforzada entre los diversos actores nacionales (institucionales, privados y tercer sector) activos en el Continente africano, de modo que las diversas iniciativas confluyan en un

esfuerzo nacional único, concreto y duradero (Doc. CCXXXIII n.º 2, p. 8).

5. Hub financiero y multiplicador de capital

Desde Roma han sabido concebir su acción africana como una arquitectura de apalancamiento en la que cada euro público italiano se multiplica gracias al capital privado o multilateral.

Ello se consigue en gran parte al cofinanciamiento de proyectos con los actores interesados. En abril de 2025, se formalizó la colaboración con el Banco Mundial que consolida y sistematiza una consulta regular para identificar iniciativas y programas a cofinanciar en sectores y naciones africanas de interés común. Al mes siguiente, se estableció la gobernanza del Mattei Plan Rome Process Financial Facility, canal financiero multilateral negociado con el BAfD. Plenamente operativo y con una dotación de cerca de 120 millones de euros procedentes de contribuciones italianas, a los que se añade una primera contribución de los Emiratos Árabes Unidos de 22,9 millones de dólares, y el compromiso del BAfD de duplicar cada euro invertido en proyectos aprobados por una nación parte del fondo, y que resultan en los 285,8 millones de euros mencionados con anterioridad. (Doc. CCXXXIII n.º 2, p. 6). Esta fórmula 1:1 se replica en el Fondo Bilateral de Cofinanciación, para el que tanto Italia como la BAfD han aportado 141,8 millones de euros cada uno (Doc. CCXXXIII, n.º 1, 2024, pág. 33).

El sector privado no queda fuera. A través del Plafond Africa, el CDP invierte hasta 500 millones de euros en 2025 -garantizados hasta el 80% por el Estado- en joint ventures con empresas italianas y africanas (Doc. CCXXXIII n.º 2, p. 6). La plataforma GRAF moviliza 400 millones iniciales (200 del CDP y 200 del BAfD) con objetivo de llegar a 750, canalizando capital de riesgo hacia pymes y

start-up africanas (Doc. CCXXXIII n.º 2, p. 7).

Finalmente, el capital blando completa el esquema. La Misura África de SIMEST ofrece préstamos al 0,5% de interés, entre un 10% y un 20% de fondo perdido, con plazos de hasta seis años (Doc. CCXXXIII n.º 1, p. 35). Mediante la concesión de 2 mil millones de euros en garantías, SACE ha permitido la realización de inversiones que han contado con la participación de cerca de 200 empresas italianas multiplicando así el efecto real sobre el terreno.

En definitiva, el Piano Mattei no es una suma de prioridades aisladas sino un sistema de objetivos entrelazados donde energía, migración, economía, diplomacia y financiación se refuerzan mutuamente. El gas argelino alimenta la red eléctrica italiana pero también fija una geografía diplomática que condiciona las rutas migratorias. El empleo juvenil en Senegal reduce la presión sobre Lampedusa, pero también ancla a productores locales en cadenas de valor. La financiación blanda de SIMEST o el aval de SACE imponen estándares de gestión, tiempos de ejecución y formatos contractuales que perdurarán cuando cambien los gobiernos africanos. Quedan fuera de este capítulo otros tantos vectores -cultura, universidades, inteligencia artificial, lucha contra la desertificación- que también operan como objetivos encubiertos del Plan y que completarán el mapa de una estrategia que funciona como red de poder más que como lista de proyectos.

Diagnóstico de las prioridades africanas

Este apartado identifica las necesidades de los países que el Piano Mattei incluye como pilotos, pero partiendo de la agenda fijada por los propios países africanos. Atendiendo a las declaraciones de Moussa Faki Mahamat, presidente de la Comisión de la Unión Africana, en la Cumbre Italia-África celebrada

el 29 de enero de 2024, la formulación de las prioridades africanas está diseñada por el marco estratégico de la Unión Africana, la Agenda 2063 (Mahamat, 2024), por lo que, para realizar este apartado, nos centraremos en la jerarquía oficial de la Agenda y su informe Second Ten-Year Implementation Plan (STYIP) 2024-2033.

Esta constituye el plan maestro adoptado por los 55 Estados miembros de la Unión Africana para lograr The Africa We Want en 2063. Su segundo plan decenal de implementación fija siete grandes ambiciones -los Moonshots- y, para cada uno, objetivos estratégicos y metas cuantificadas que guían la planificación continental. La Tabla 5 traduce al español esa jerarquía oficial (Aspiración - Moonshot - Objetivo estratégico - Meta), ofreciendo el marco de referencia aprobado por los propios gobiernos africanos contra el cual contrastar, en capítulos posteriores, la oferta italiana del Piano Mattei.

La tabla pone de manifiesto que ningún Moonshot es sectorialmente neutral, cada ambición despliega entre dos y tres objetivos estratégicos con targets cuantificados que concentran la inversión pública en energía limpia, conectividad física, agricultura moderna, gobernanza y capital humano. Por ende, este diagnóstico no es una lista abierta de carencias, sino un marco cerrado y aprobado por consenso intergubernamental, y, si un socio externo desea alinearse, debe demostrar que sus proyectos apuntan a alguno de esos OE y contribuyen a los Goals correspondientes.

Tabla 5: STYIP Unión Africana.

| Aspiración | <i>Moonshot</i> | Objetivo estratégico | Goal al que contribuye |
|--|--|--|---|
| 1: África próspera con crecimiento inclusivo y sostenible | 1: Todos los Estados miembros alcanzan ingresos medios como mínimo | 1.1 Mejorar nivel de vida, calidad de vida y bienestar de todos los ciudadanos | Goal 1: Alto nivel de vida, calidad de vida y bienestar para todos |
| | | 1.2 Transformar las economías | Goal 4: Economías transformadas y creación de empleo |
| | | 1.3 Modernizar la agricultura | Goal 5: Agricultura moderna con mayor productividad y producción |
| | | 1.4 Acelerar el crecimiento de la <i>Blue Economy</i> | Goal 6: Economía azul/océano para crecimiento acelerado |
| | | 1.5 Fortalecer la resiliencia de economías y comunidades frente al cambio climático | Goal 7: Economías y comunidades resilientes al clima y sostenibles ambientalmente |
| 2: Continente integrado, políticamente unido, basado en el panafricanismo | 2: África más integrada y conectada | 2.1 Fortalecer marcos e instituciones para la Unión Africana | Goal 8: África unida (federal o confederada) |
| | | 2.2 Establecer y hacer funcionales instituciones financieras y monetarias continentales | Goal 9: Instituciones financieras y monetarias continentales clave establecidas y funcionales |
| | | 2.3 Construir infraestructura de clase mundial que cruce África | Goal 10: Infraestructura de clase mundial que atraviese África |
| 3: África de buena gobernanza, democracia, DDHH, justicia y estado de derecho | 3: Instituciones públicas más eficientes | 3.1 Promover valores democráticos, DDHH, justicia y estado de derecho | Goal 11: Valores democráticos, DDHH, justicia y estado de derecho arraigados |
| | | 3.2 Nutrir instituciones capaces y liderazgo transformador | Goal 12: Instituciones capaces y liderazgo transformado a todos los niveles |
| 4: África pacífica y segura | 4: África resuelve los conflictos de forma amistosa | 4.1 Preservar la paz, la seguridad y la estabilidad | Goal 13: Paz, seguridad y estabilidad preservadas |
| | | 4.2 Nutrir una África estable y pacífica | Goal 14: África estable y pacífica |
| | | 4.3 Hacer plenamente funcionales los pilares de la Arquitectura de Paz y Seguridad de África | Goal 15: Arquitectura de Paz y Seguridad de África plenamente funcional y operativa |
| 5: África con fuerte identidad cultural, patrimonio común, valores y ética | 5: Cultura y valores africanos explícitos y promovidos | 5.1 Fomentar los valores culturales africanos y el Renacimiento africano | Goal 16: Renacimiento cultural africano preeminente |
| 6: África cuyo desarrollo esté impulsado por su gente, especialmente mujeres y jóvenes | 6: Ciudadanos africanos más empoderados y productivos | 6.1 Educar y capacitar a los ciudadanos, con ciencia e innovación | Goal 2: Ciudadanos bien educados y revolución de habilidades basada en CTI |
| | | 6.2 Garantizar vidas saludables y promover la nutrición | Goal 3: Ciudadanos sanos y bien nutridos |
| | | 6.3 Lograr plena igualdad de género en todas las esferas | Goal 17: Plena igualdad de género en todas las esferas de la vida |
| | | 6.4 Crear una generación de jóvenes y niños comprometidos y empoderados | Goal 18: Jóvenes y niños comprometidos y empoderados |
| 7: África como socio global fuerte, unido, resiliente e influyente | 7: África es un actor global fuerte e influyente | 7.1 Fortalecer el lugar de África en asuntos globales | Goal 19: África como socio mayor en asuntos globales y coexistencia pacífica |
| | | 7.2 Apoyar a África para asumir plena responsabilidad de financiar su desarrollo | Goal 20: África asume plena responsabilidad por financiar su desarrollo |

Fuente: Traducción propia a partir de los datos de la Agenda 2063 STYIP

REPORTAJE

1. ¿Se alinea el Piano Mattei con la Agenda 2063?

Atendiendo a los principios descritos por el Piano, toda clase de colaboración entre los

actores interesados debe coincidir con el marco de actuación propuesto por la Unión Africana. Para comprobar si esta premisa se cumple se ha elaborado la siguiente tabla:

Tabla 6: Moonshots africanos e iniciativas italianas.

| <i>Moonshot UA</i> | <i>Proyecto Piano</i> |
|---|--|
| 1: Todos los Estados miembros alcanzan ingresos medios como mínimo | <ol style="list-style-type: none"> 1. Agricultura desértica (Argelia) 2. Centro de formación profesional agro tecnológico (Argelia) 3. Fortalecimiento hospitalario y formación sanitaria (Costa de Marfil y Etiopía) 4. <i>Push Strategy</i> SACE (Costa de Marfil y Tanzania) 5. Economía verde de Jimma (Etiopía) 6. Reducción de aflatoxinas (Kenia) 7. Telemedicina <i>Mama Sofia</i> (Marruecos) 8. Centro Agroalimentario de Manica (Mozambique) 9. Sistema de alimentación de agua potable DJOUE II (República del Congo) 10. TANIT (Túnez) 11. Modernización de puertos de pesca (Túnez) 12. Fortalecimiento de soberanía alimentaria (Senegal) 13. <i>AI Hub for Sustainable Development</i> 14. Misión 300 15. <i>Research Capacity with Africa</i> (G7) |
| 1.1: Transformación de economías: Entran en el <i>Moonshot 1</i> , pero con un fuerte componente de interés energético. | <ol style="list-style-type: none"> 16. <i>SouthH2Corridor</i> (Argelia) 17. Fotovoltaica (Egipto) 18. Aceite vegetal para biocombustibles (Kenia) 19. <i>Protocollo di Intesa</i> (Kenia) 20. <i>Terna Innovation Zone</i> (Túnez) 21. Proyecto de producción hidrógeno verde (Túnez) 22. <i>Roadmap to Connect Africa to Europe for Clean Energy Production</i> |
| 2: África más integrada y conectada | <ol style="list-style-type: none"> 1. Corredor de Lobito 2. <i>Blue Raman</i> |
| 3: Instituciones públicas más eficientes | <ol style="list-style-type: none"> 1. Digitalización administrativa y formación de funcionarios |
| 4: África resuelve los conflictos de forma amistosa | |
| 5: Cultura y valores africanos explícitos y promovidos | <ol style="list-style-type: none"> 1. Proyecto cultural Kerkouane-Pupput-Neápolis (Túnez) |
| 6: Ciudadanos africanos más empoderados y productivos | <ol style="list-style-type: none"> 1. Apoyo a la educación primaria (Costa de Marfil) 2. Cooperación educativa (Egipto) 3. Reforma universitaria Addis Abeba (Etiopía) 4. Centro Panafricano de Excelencia para la Formación en Energías Renovables y Transición Energética (Marruecos) 5. Iniciativa formativa de Zanzíbar (Tanzania) 6. AFAM y TNE |
| 7: África es un actor global fuerte e influyente | |

Fuente: Elaboración propia.

La tabla muestra que la cooperación italiana sí toca casi todos los moonshots de la Agenda 2063, pero con una densidad muy desigual: las infraestructuras energéticas y agroalimentarias, y la formación de los ciudadanos africanos concentran el grueso de la inversión, en consonancia con las aspiraciones transalpinas de convertirse en hub energético y logístico de Europa mientras contribuyen a la contención migratoria en su origen.

De los 32 proyectos que se han identificado para la elaboración de esta tabla, 22 contribuyen a lograr una África próspera con crecimiento inclusivo y sostenible, empero 7 de ellos están más orientados a satisfacer las necesidades energéticas europeas que a las demandas africanas. Aunque es cierto que la producción no será exclusivamente para Italia, que parte de ella se queda en los países de producción y que mejora las economías locales, no deja de ser una manera para importar energías renovables a precios competitivos. Los 15 acuerdos restantes contribuyen al objetivo italiano de contener la migración de origen mejorando los estándares de vida del continente vecino, a través mejoras en la economía, la sanidad o la seguridad alimentaria. Cabe mencionar que los proyectos agroalimentarios en muchas ocasiones también se destinan a satisfacer las demandas transalpinas, véase el ejemplo del complejo agroindustrial para la producción de pasta en el proyecto de agricultura desértica de Argelia.

Se han identificados 2 iniciativas para lograr una África más integrada y conectada, el Blue Raman, donde Tanzania, Kenia y Somalia, Sparke -empresa italiana encargada de la instalación- y los proveedores tecnológicos europeos son los grandes beneficiados, y el Corredor de Lobito, que parece atender más a intereses estratégicos occidentales -para el transporte de cobalto y cobre- que africanos

-lograr una África unida con infraestructuras que la atraviesen-.

Con miras a mejorar la gobernanza en el continente, se ha lanzado la iniciativa con vocación multirregional de digitalización administrativa y formación de funcionarios para Costa de Marfil, Etiopía, Kenia y Túnez. Está en una fase preliminar y todavía no podemos analizar su impacto, pero en principio responde a una demanda africana, aunque beneficia a cualquier actor que quiera intervenir en la región en términos de una cooperación más previsible.

Otro de los proyectos que responde a una demanda de los beneficiarios de la cooperación es la iniciativa de cultural Kerkouane-Pupput-Neápolis, que promueve la identidad cultural africana. De primeras parece que, no se inscribe en ninguno de los objetivos estratégicos italianos, empero podría estar relacionado con la contención migratoria, ya que Túnez pasó de superar las 95.000 llegadas de migrantes irregulares vía marítima en 2023, a no alcanzar las 20.000 al año siguiente, por lo que hay una correlación evidente entre los acuerdos alcanzados y la reducción de las llegadas.

Por último, hay 6 proyectos que se enmarcan en el objetivo de impulsar a África a través del empoderamiento y desarrollo de sus ciudadanos. También todas ellas responden al objetivo italiano de contener la migración en origen, y, además, "cazar" el talento africano para introducirlo en el mercado laboral africano.

DIMENSIÓN POLÍTICA Y GEOPOLÍTICA

Marco teórico: Neorrealismo y Poder Blando en la Política Exterior Italiana

El análisis de la política exterior italiana hacia África a través del Piano Mattei exige un marco teórico que logre interpretar la tensión entre la retórica formal de la cooperación y la realidad de la estrategia geopolítica. Este capítulo se dedicará a la revisión de los conceptos clave y las corrientes de pensamiento en las Relaciones Internacionales que nos servirán de lentes analíticas para desentrañar la naturaleza de esta iniciativa italiana.

La génesis y los objetivos de este plan se inscriben en una sociedad internacional -conjunto de actores que interactúan en el escenario mundial- que se caracteriza por una interconexión profunda entre los protagonistas, que cada vez son más, configurando así un sistema complejo de relaciones políticas, económicas, sociales y culturales. El Estado italiano sigue ejerciendo un rol fundamental, pero su capacidad de acción se ha visto limitada por la influencia de las organizaciones internacionales -ONU, UE, UA-, los actores económicos transnacionales -empresas energéticas como ENI, instituciones financieras como el BM- y una sociedad civil cada vez más vibrante y conectada. Además, la aparición de problemas globales, como el cambio climático, las pandemias o la seguridad energética, exigen respuestas coordinadas que superan la capacidad de un solo Estado, impulsando así la necesidad de mecanismos de cooperación y gobernanza más complejos.

Así, en este sistema internacional interconectado, aparecen dos dinámicas que se manifiestan en la nueva estrategia para el continente africano. Mientras la globalización -liberalización e intensificación de los flujos de capital, bienes, servicios y tecnología a nivel mundial- teje una densa

red de interdependencias económicas y de seguridad que ligan la estabilidad energética de Roma a la del Mediterráneo y África, la mundialización -interconexión y homogeneización de las sociedades a escala planetaria, abarcando dimensiones culturales, sociales y tecnológicas- impone la necesidad de legitimar el poder a través de narrativas de asociación y desarrollo, propias del discurso de la gobernanza global. Italia se ve obligada, por tanto, a navegar un entorno donde la acción unilateral es ineficaz y la cooperación es un imperativo, aunque este último sea frecuentemente instrumentalizado.

Esta realidad ha impulsado la necesidad de la gobernanza global, un concepto que trasciende a los gobiernos y se refiere a los procesos de coordinación, negociación y toma de decisiones entre actores estatales y no estatales para gestionar desafíos transnacionales. El Piano Mattei se inserta directamente en esta lógica de gobernanza global, utilizando foros multilaterales como el G7 y el BAfD para movilizar capital y alinear su agenda con los imperativos globales -como la energía limpia o la estabilidad regional- buscando asegurar que la provisión de estos beneficie directamente a sus intereses nacionales.

Una vez revisados los principales conceptos clave, conviene situar al Piano en el debate histórico de las Relaciones Internacionales. La disciplina ha estado marcada por la confrontación entre el Realismo -que, con figuras como Hans J. Morgenthau y Kenneth Waltz, postula que el Estado es el actor principal en un sistema anárquico, siempre buscando maximizar el poder y la seguridad- y el Idealismo Liberal, el cual, partiendo de la visión de Immanuel Kant, enfatiza la posibilidad de la paz y la

cooperación mediante la razón, el derecho y las instituciones internacionales. En torno a esta dicotomía han florecido y se han desarrollado multitud de corrientes y teorías que enriquecen el debate, como las Teorías Críticas (Marxismo), que analizan las asimetrías estructurales de poder y la explotación económica, la Escuela Inglesa (o Racionalismo), que reconoce la existencia de una sociedad internacional con normas compartidas, o el Pluralismo Contemporáneo, que amplía el foco a los actores no estatales y los diferentes medios de influencia.

Para el presente análisis, que pretende desentrañar las motivaciones subyacentes de la nueva estrategia italiana, nos situaremos en el marco del Realismo y su evolución al enfoque neorrealista - con Kenneth Waltz como su máximo exponente- y el Pluralismo Contemporáneo, a través de la teoría del soft power de Joseph Nye.

Desde la óptica neorrealista, se concibe la política exterior de un Estado como una respuesta racional a las presiones del sistema internacional anárquico, donde todos los actores compiten por poder y seguridad. En este sentido, y en línea con los objetivos estratégicos italianos, el Piano Mattei puede interpretarse como una estrategia pragmática de Italia que busca asegurar sus intereses nacionales más esenciales.

En primer lugar, si logra convertirse en el hub energético y logístico que pretende, se garantiza el acceso a recursos críticos para la economía italiana como el gas, el cobalto o los cereales, mientras refuerza su influencia geopolítica como actor europeo de referencia. Por otra parte, bajo la premisa de abordar las causas raíz de la presión migratoria, el Piano se alinea con un interés nacional de control fronterizo y estabilidad interna, una constante en el discurso político de la líder de los Hermanos

de Italia. Y, finalmente, gracias a los acuerdos multilaterales, logra multiplicar el capital invertido, que, en muchas ocasiones termina en manos de las empresas italianas que ejecutan los proyectos. Todo ello, refuerza esta visión de una política exterior orientada a intereses nacionales estratégicos, donde la cooperación se instrumentaliza para fines específicos.

Paralelamente, el Piano Mattei también puede ser analizado a través de la lente del soft power, concepto ampliamente desarrollado por J. Nye en su libro *The Means to Success in World Politics* (2004), que lo define como la capacidad de un actor para obtener los resultados deseados en la política internacional a través de la atracción y la persuasión, en lugar de la coerción o el pago.

Así, con una narrativa de cocreación y cofinanciación Italia busca proyectar una imagen de socio creíble y constructivo en África, alejándose de los modelos tradicionales de desarrollo. Además, al presentarse como una nueva filosofía de cooperación, que se distancia en su discurso del extractivismo y el desarrollo tradicional, intenta construir una marca (branding) que genere simpatía y confianza en el continente africano.

La elección del Banco Africano de Desarrollo (BAfD) como socio financiero principal, en lugar de instituciones occidentales como el BM, y la promoción de un modelo donde los estados africanos participan en la planificación y ejecución de proyectos, son otros de los ejemplos de cómo Italia busca ejercer poder blando. Esta aproximación, aunque aún incipiente y con limitaciones en la práctica, busca mejorar la percepción de Italia y, por extensión, de Europa en un continente donde la influencia occidental ha sido cuestionada. La capacidad de

Italia para equilibrar sus ambiciones con las necesidades africanas será la prueba definitiva de la efectividad de su estrategia de soft power en el marco del Piano Mattei. En definitiva, es necesario realizar un ejercicio de doble visión, no se trata de determinar si es puramente cooperación (soft power) o puramente poder (neorrealismo), sino de comprender que es una síntesis instrumentalizada de ambas lógicas. El Piano utiliza los medios del pluralismo y el lenguaje de la gobernanza global para lograr fines neorrealistas. Por consiguiente, la prueba de fuego de esta estrategia no radica solo en la coherencia interna de sus objetivos, sino en su eficacia comparativa en el escenario geopolítico africano. Antes de evaluar su sostenibilidad, resulta imprescindible situar la "vía italiana" en el contexto de sus competidores, analizando cómo su enfoque de Potencia Media se distingue de las ambiciones de China, la Unión Europea y el G7.

Análisis Comparativo: Italia frente a otras Potencias en África

El Piano Mattei no actúa en un escenario vacío, sino que se inserta en un terreno ya ocupado por iniciativas de alcance continental. Su interés no es competir en volumen -Roma carece de los recursos de Pekín o de la capacidad de coordinación de Bruselas- sino ofrecer un formato distinto que, sin romper con los marcos occidentales, permita a Italia ejercer un papel de facilitador entre las demandas africanas y los intereses europeos. Para ello conviene realizar un análisis comparativo de la propuesta italiana en relación con los principales modelos presentes en la región, es decir, el Belt and Road (BRI) de China, el Global Gateway de la UE y la Partnership for Global Infrastructure and Investment (PGII) del G7.

1. Belt and Road (China)

La iniciativa del gigante asiático, que se

caracteriza por su vasta escala y su enfoque en grandes proyectos de infraestructura (puertos, ferrocarriles, carreteras) construidos en tiempo récord, no ha funcionado como se esperaba para ninguno de los involucrados. China deja entrever un giro estratégico en su política hacia África, dada la desaceleración económica global y nacional, y la desestabilización que se vive a raíz del estallido de nuevos conflictos regionales. Los riesgos que enfrenta son significativos (inestabilidad política, inseguridad, cambio climático), y, además, su imagen de socio responsable se está viendo socavada por la contaminación y los daños ecológicos que provoca la saturación de proyectos de carbono y gas natural (Parent, 2025).

En el caso de África, la creciente carga de deuda soberana en las naciones receptoras ha obligado a renegociar los términos de esta, provocando en la sociedad africana una percepción de "trampa de la deuda" y críticas sobre la extorsión en el pago de préstamos. Los medios africanos desempeñan un rol esencial en la formación de la opinión pública de la sociedad civil, y, a pesar del optimismo cauteloso que muestran algunos medios de comunicación, la mayoría se han hecho eco de los informes críticos sobre la sostenibilidad de la deuda, la falta de transparencia en las prácticas financieras o la poca responsabilidad corporativa patente en las prácticas laborales injustas y los daños ambientales (Parent, 2025). Se puede concluir que China, a pesar de haber sido un socio clave en el desarrollo de la infraestructura del continente africano, ve peligrar la sostenibilidad a largo plazo de la BRI por la percepción gubernamental y pública de sus propias acciones.

Italia tiene la oportunidad de aprender de los aciertos y errores de la estrategia asiática, modelo que conoce muy bien,

pues en 2019, el gobierno de coalición del Movimiento 5 Estrellas y la Liga Norte alcanzó un Memorándum de Entendimiento para incorporarse a la estrategia. El acuerdo, con fecha de expiración en 2023, no fue renovado por el nuevo gobierno de Meloni, que anunció en la Cumbre del G20 en Nueva Deli la salida italiana de la iniciativa, ya que consideraba un “error” la adhesión alegando que no había reportado ningún beneficio a los intereses nacionales. En resumen, la integración económica entre China e Italia se ha estancado, las exportaciones italianas han subido muy ligeramente (de 14.500 millones de euros a 18.500 millones) mientras que las importaciones sí que subieron más de 15.000 millones, dejando a Italia con un déficit comercial mucho más acusado que cuando se firmó el acuerdo (Iglesias, 2023).

Así, los italianos deben aprender de la experiencia del BRI y fomentar unas relaciones entre iguales en el continente africano, no vale con una narrativa de coparticipación y de cooperación no predatoria, harán falta resultados tangibles, y no en megavatios o toneladas, sino en empleo local y transferencia de capacidades. Además, el éxito dependerá de la capacidad de generar beneficios a largo plazo, que respeten el medio en el que se desarrollan, así como su sociedad civil y sus instituciones locales, pero, sobre todo, que permitan el desarrollo económico de las naciones involucradas, que, en última instancia, serán las encargadas de abonar los préstamos italianos.

2. Global Gateway (UE)

El Global Gateway nace en diciembre de 2021 como respuesta institucional de la Unión Europea a la iniciativa China del BRI, y se presenta como una estrategia que busca canalizar, multiplicar y visibilizar los recursos europeos que se aportan a la cooperación para el desarrollo, con especial hincapié en infraestructuras, conectividad, transición

verde, salud y educación e investigación (O’Shea & Talvi, 2023). Bruselas anuncia 300.000 millones de euros en inversiones hasta 2027, articulados principalmente a través del Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible+ (EFSD+), combinando recursos del propio presupuesto comunitario con fuentes de financiación públicas y privadas adicionales (Comisión Europea).

Es decir, se trata de una nueva apuesta para la cooperación de la UE que busca aumentar y afianzar su visibilidad y propiciar un acercamiento más sólido con sus socios en el desarrollo de las áreas prioritarias mencionadas. En tres años que lleva en marcha la iniciativa ya se han identificado 267 proyectos flagship, de los cuales más de 200 están activos y con hitos concretos previstos para 2025, superando así el ritmo de implementación tan criticado en la Estrategia África de 2020 (Bilal, 2025). Aproximadamente el 45% de estos proyectos se concentran en África, en particular en la región subsahariana, confirmando así al continente como el centro de gravedad del programa (European Think Tanks Group, 2025).

La gran diferencia de la estrategia europea con el BRI es la necesidad de incorporar cláusulas de gobernanza, fiscalidad transparente y estándares ESG alineados con el EU Taxonomy; además, el EFSD+ puede cubrir hasta el 70 % del riesgo político y de mercado, un colchón que facilita la entrada de bancos comerciales y de desarrollo. Esto, para los socios africanos, se traduce en un menor coste de endeudamiento y mayor predictibilidad que en los préstamos comerciales chinos.

Pero no todos son luces en el planteamiento de la UE, a pesar de la cifra de proyectos activos, la sociedad civil y los parlamentos nacionales empiezan a alzar la voz. El propio

Tribunal de Cuentas Europeo advierte que las garantías del EFSD+ no siempre cumplen la prueba de adicionalidad, pues en la práctica, fondos que ya figuraban en los PND africanos se vuelven a etiquetar como Gateway sin aportar nueva inversión. La ausencia de un portal único con montantes, calendarios y actas de licitación -exigido por el TCE desde 2022- alimenta la percepción de opacidad y permite que operaciones como el acuerdo de materias primas con Ruanda- denunciado por más de 60 ONG por vincularse al conflicto en la RDC- pasen sin debate público previo. Además, el peso de la contratación europea y la exigencia de cumplir el EU Taxonomy elevan los costes de transacción, de modo que los beneficiarios finales suelen ser países de renta media -con mercados más atractivos para el capital privado- marginando a los Estados frágiles y más endeudados, precisamente los que más necesitan infraestructura básica. Por otro lado, las disposiciones sobre transferencia de conocimientos y tecnologías siguen siendo voluntarias, es decir, que las empresas beneficiadas como TotalEnergies, Enel o Bayer no están obligadas a ceder el know-how técnico, lo que refuerza el riesgo de reproducir un circuito neocolonial en el que África provee recursos baratos y Europa captura el valor añadido (Latindadd, 2025). Finalmente, lo que la UE presenta como oferta de valores, se acaba convirtiendo en una nueva condicionalidad que limita su margen de maniobra, pues finalmente se vuelven a priorizar los estándares a la velocidad de ejecución, lógica que choca con la urgencia energética y social que viven los socios africanos y que, como vimos en el capítulo 3, Draghi supo traducir en contratos firmados en meses.

Ahora bien, ¿Cómo se inserta Italia en esta lógica de cooperación europea? Parece evidente que no pueden -ni pretenden- competir con los 300.000 M€ del

Gateway, pero sí convertirse en su “brazo mediterráneo” gracias a la celeridad y las relaciones preexistentes de las que Bruselas carece. Roma presenta los proyectos y obras en marcha, y desde la capital europea se añaden inversiones y garantías que reducen el riesgo soberano y un branding multilateral que tranquiliza a los socios africanos. Esta sinergia se ha traducido en seis iniciativas conjuntas a junio de 2025, entre las que se incluyen el Corredor de Lobito o el Blue Raman (Directorate-General for International Partnerships, 2025).

En conclusión, el Global Gateway aporta al Piano la escala que le falta, pero también el corsé normativo que más tarde o más temprano tendrá que asumir cualquier proyecto financiado con dinero europeo. La apuesta italiana consiste en usar el Gateway como comodín presupuestario sin renunciar a su velocidad de ejecución ni a su narrativa. Si logra mantener ese equilibrio -capital y estándares europeos, celeridad y flexibilidad mediterráneas-, el Gateway no será un obstáculo, sino el amplificador de recursos que Roma necesita para alcanzar sus objetivos estratégicos.

3. Partnership for Global Infrastructure and Investment (G7)

La PGII nace en junio de 2022 en la cumbre del G7 celebrada en el Schloss Elmau, iniciativa estadounidense que pretende responder a la BRI y ejercer de soporte occidental al Global Gateway. Los líderes del G7 se comprometieron a movilizar 600.000 millones de dólares en fondos públicos y privados durante cinco años para financiar infraestructuras necesarias en los países en vías de desarrollo. Joe Biden anunció que sólo los americanos tenían previsto movilizar 200.000 millones mediante subvenciones, financiación federal y el aprovechamiento de inversiones del sector privado. La UE por su parte, bajo el paraguas del Global Gateway,

han anunciado otros 300.000 millones de euros en capital de inversión, y, los millones restantes provienen de socios afines, bancos multilaterales de desarrollo, instituciones de financiación del desarrollo y fondos soberanos de inversión entre otros (O'Brien & Blunt, 2022).

El principal valor añadido de la PGII frente a otras iniciativas es la celeridad de desembolso: el Development Finance Corporation (DFC) puede aprobar garantías políticas en un corto plazo, lo que multiplica la velocidad media de otras iniciativas, y que ha permitido que, en solo tres años, más de 60 000 millones de dólares ya estén comprometidos por Estados Unidos (The White House, 2024). Otro de los grandes atractivos es la capacidad que tiene de mitigar el riesgo soberano, pues el DFC cubre el riesgo político de las inversiones privadas, lo que termina por funcionar como un efecto palanca de las inversiones estatales, reduciendo así la cantidad desembolsada y, por ende, el endeudamiento soberano.

Eso sí, el PGII no está exento de críticas y desafíos, la victoria de Trump en las elecciones presidenciales plantea serios interrogantes sobre la continuidad del plan, aunque aún no se ha pronunciado oficialmente sobre este tema desde su vuelta a la casa Blanca, ¿puede la PGII ser integrada en la visión de Make America Great Again? Por lo pronto, los presupuestos de la iniciativa siguen intactos, y EE. UU. tiene la obligación de mostrar resultados concretos si quiere mantener la confianza de sus socios internacionales, ya que su desempeño, hasta ahora, no ha sido completamente satisfactorio (Ruvalcaba, 2024).

En todo caso, Italia, que ha ejercido la presidencia del G7 en 2024, ha logrado establecer una sinergia entre el PGII y el Piano Mattei, aportando proyectos ya

maduros y un riesgo político mitigado. Véase los casos del Corredor de Lobito, el SouthH2Corridor (en el que también participa la UE) y el cable submarino Blue Raman. Esta fórmula permite a Roma multiplicar el capital propio sin aumentar la deuda pública italiana y, además, el branding conjunto PGII-Piano Mattei refuerza la narrativa de cocreación que Meloni defiende. El reto, por tanto, es mantener la publicación simultánea de evaluaciones de impacto en Roma, Washington y los parlamentos socios; solo así la PGII no será percibida como otro programa de extracción de recursos disfrazado, sino como el comodín financiero que amplifica la velocidad del Piano sin desvirtuar su promesa de puente no colonial entre Europa y África.

4. Síntesis comparativa: un puente mediterráneo entre gigantes

Italia no compite en peso presupuestario con la BRI, ni impone normativa como el Gateway, ni desembolsa con la celeridad de la PGII, sino que se coloca en el intersticio que los tres dejan libre. El Piano Mattei aporta proyectos maduros y riesgo político mitigado; Bruselas y Washington añaden garantías y branding multilateral. Esa triangulación permite a Roma multiplicar su capital sin aumentar la deuda pública y ofrecer a los socios africanos algo que los grandes programas no garantizan, es decir, velocidad de ejecución con estándares occidentales y asientos africanos en la gobernanza. Si cumple su compromiso de publicar evaluaciones de impacto conjuntas -pendiente que se analiza en el capítulo 6-, el Piano resolverá la tensión entre escala, estándares y autonomía con una fórmula que solo una potencia media mediterránea puede lograr: capital occidental, ejecución mediterránea y legitimidad africana. En ese espacio de cocreación el Piano deja de ser comodín presupuestario para convertirse en el puente que transporta gas, cables y cereales, pero también la capacidad de

decisión que la BRI obvia, el Gateway demora y la PGII instrumentaliza.

ANÁLISIS DEL CASO ¿EL PIANO MATTEI COMO COOPERACION O POLÍTICA INSTRUMENTAL?

Dilemas Éticos y Asimetrías de Poder.

La implementación de iniciativas de cooperación al desarrollo a menudo se enfrenta a dilemas éticos por la reproducción de asimetrías de poder inherentes a las relaciones Norte-Sur. El Piano Mattei, a pesar de su declarado objetivo de establecer un nuevo modelo de partenariado "no depredador", no está exento de estas críticas, especialmente cuando se examina la brecha entre la narrativa y la práctica.

El concepto de cooperación para el desarrollo no tiene una definición única, ajustada y completa, válida para todo tiempo y lugar. Se trata de un concepto que ha ido evolucionando a lo largo del tiempo, de acuerdo con el pensamiento y los valores dominantes sobre el desarrollo, desde la lógica asistencial de los años 70 hacia un enfoque cada vez más orientado a la asociación estratégica. Empero, para este apartado vamos a basarnos en los Principios de "Busan" de la Alianza Mundial para una Cooperación al Desarrollo Eficaz, creada en Corea del Sur, tras un acuerdo alcanzado por 160 países y 45 organizaciones en el Cuarto Foro de Alto Nivel de Busan (2011), entre los que se encuentran la UE y la UA.

Este marco normativo internacional relativo a los principios de eficacia de la ayuda y del buen desarrollo, fija unos estándares a los que todos los agentes del desarrollo deberían adherirse. El análisis detallado de cómo el Piano se alinea o se desvía de estos principios es fundamental para comprender sus dilemas éticos y las asimetrías de poder.

1. El Piano Mattei en el espejo de Busan

La tesis por validar en este apartado es si el Piano Mattei parte de una demanda africana, o de la necesidad estratégica italiana, enmarcada como cooperación, para acceder a fondos europeos y legitimar contratos energéticos.

La nueva política de cooperación italiana cumple, con matices, los 4 principios de Busan:

- Apropiación de las prioridades del desarrollo: reconocer que los países en desarrollo deben diseñar y liderar su propio desarrollo (Oxfam, 2012, pág. 5).

o Italia insiste en la narrativa de cofinanciación y cogestión de los proyectos, reconociendo el papel de las instituciones africanas y alineándose formalmente con los Moonshots de la Agenda 2063 y el BAfD como su principal socio financiero - los estados africanos poseen el 60 % de los derechos de voto dentro de la institución empero, la estructura decisional sigue emanando de Roma (Jaldi & Cercaci, 2025, pág. 4). El plan fue anunciado, diseñado y dotado de presupuesto inicial por el Gobierno italiano antes de formalizar el consenso de los países piloto. La selección de estos, y los sectores iniciales de intervención (energía, agricultura, educación) refleja una priorización de las rutas migratorias y la diversificación del gas hacia Italia, sugiriendo que la validación africana ocurre después de que los intereses italianos hayan establecido la agenda. El cumplimiento es formal, no sustantivo: La apropiación se valida siempre y cuando el proyecto sirva también a alguno de los

objetivos estratégicos italianos.

- Enfoque en los resultados: lograr resultados concretos para erradicar la pobreza, reducir las desigualdades y garantizar que se dispone de los recursos y las capacidades necesarias para hacerlo posible (Oxfam, 2012, pág. 5).

o El Piano Mattei, al ser una política exterior de interés nacional, se define por una doble métrica de éxito. Los proyectos se enfocan en resultados (infraestructura, formación, aumento de producción), pero su medición está sujeta simultáneamente al nivel de desarrollo africano y al nivel de interés nacional italiano. El desarrollo se concibe en gran medida como una condición necesaria para garantizar la estabilidad de las rutas de suministro y la contención de la migración en origen. Por lo tanto, el éxito del Plan para Roma se define tanto por la mejora de los estándares de vida de los vecinos como por la reducción del riesgo sistémico que afecta a Italia.

- Alianzas incluyentes: promover la confianza y el aprendizaje mutuos entre todos los actores en el desarrollo (Oxfam, 2012, pág. 5).

o La estructura del Piano fomenta una asociación vertical y dirigida, concentrando la coordinación en el "Sistema Italia" -la Presidencia del Consejo, Ministerios clave, y las principales empresas públicas (ENI, CDP, SACE)-. La inclusión de actores africanos, aunque fundamental para la legitimidad, se enfoca en los gobiernos soberanos y las empresas estatales, ya que son más funcionales a la gestión de grandes acuerdos energéticos y de infraestructura. En el nivel de diseño estratégico, la participación de la sociedad civil africana y las PYMES locales es minoritaria, resultando en una inclusión que prioriza la funcionalidad geopolítica sobre el diseño horizontal.

- Transparencia y responsabilidad compartida: potenciar la transparencia de las prácticas de la cooperación, para así mejorar la prestación de servicios y dejar claras las responsabilidades compartidas (Oxfam, 2012, pág. 5).

o Se ha creado una estructura jurídicamente vinculante que obliga a la rendición de cuentas vertical (hacia el Parlamento italiano) mediante informes periódicos de ejecución, lo que garantiza una transparencia doméstica reforzada. Sin embargo, la rendición de cuentas externa hacia los países socios es limitada dada la escasez de evaluaciones de impacto públicas conjuntas con indicadores consensuados con los países africanos (Stocchiero, 2025). Esta asimetría debilita la rendición mutua, pues la arquitectura financiera -basada en préstamos blandos y garantías (CDP/SACE)- está diseñada primariamente para mitigar el riesgo político y financiero de Italia, dificultando la supervisión por parte de los parlamentos africanos sobre la sostenibilidad de la deuda asociada a los proyectos.

Ocurre algo similar con los compromisos:

- La cooperación al desarrollo se orientará a resultados que respondan a las prioridades de los países en desarrollo (Oxfam, 2012, pág. 7).

o Existe un doble resultado priorizado, pues, aunque la cooperación sí responde a demandas africanas -Agenda 2063-, se priorizan aquellos proyectos que, además, aseguran un beneficio estratégico para Italia. Por ejemplo, si el proyecto de agricultura en Kenia se mide por la producción de aceite de ricino para biocarburantes, su éxito principal es la reducción de la dependencia energética italiana, siendo la creación de empleo local un beneficio secundario -obviando por completo la seguridad alimentaria- y no el objetivo principal. La evaluación de impacto para Italia se centrará en la disminución de flujos migratorios y la estabilidad del suministro de

gas, mientras que para África se medirá la mejora de la infraestructura o la formación. Esto demuestra que los resultados buscados por el proveedor priman sobre los definidos puramente por el receptor.

- La sociedad civil actuará en un entorno que potencie su participación y su aportación al desarrollo (Oxfam, 2012, pág. 7).

- o El Piano sí incluye a la sociedad civil y al tercer sector a través de actores italianos - ONGs, fundaciones universitarias, como CUAMM o la Fundación Enel- para la ejecución de proyectos de formación, sanidad y educación. Sin embargo, la capacidad de influencia de la sociedad civil africana y de las universidades locales en la planificación estratégica del Piano es marginal o inexistente, recayendo la dirección en los ministerios y corporaciones con intereses energéticos/logísticos. La sociedad civil africana actúa principalmente como receptor de la ayuda y la formación con miras a generar talento capacitado, pero no como socio en el diseño, lo que incumple el espíritu de Busan de garantizar su entorno operativo para la aportación al desarrollo desde la base.

- Participación y aportación del sector privado al desarrollo (Oxfam, 2012, pág. 7). o La movilización del capital privado italiano, especialmente a través del tándem CDP/SACE, garantiza grandes inversiones y una velocidad de ejecución que la AOD tradicional no puede igualar, sin embargo, el diseño de los instrumentos financieros está orientado principalmente a mitigar el riesgo de las empresas italianas que invierten, favoreciendo al conglomerado nacional.

- o La participación de empresas como Terna o ENI conlleva una transferencia de know how técnico -Terna Innovation Zone en Túnez- y la creación de empleo local a gran escala en sectores de alta tecnología -3.500 puestos en Jimma-, ahora bien, el enfoque debe evitar supeditar el crecimiento económico africano

a la expansión de la política industrial italiana -producción de pasta en Argelia o biocarburos para ENI en Kenia-.

- Transparencia: la información sobre la cooperación al desarrollo se pondrá a disposición pública (Oxfam, 2012, pág. 7).

- o La institucionalización de la cooperación italiana -informes parlamentarios bianuales, publicación de decretos-, su presentación en el Vértice Italia África y la adhesión a marcos multilaterales -Gateway, PGII- lo dotan de predictibilidad y transparencia. Sin embargo, el detalle de los términos financieros específicos de los acuerdos energéticos clave -el aumento del suministro de gas con Argelia- o el uso de instrumentos fuera del presupuesto del Piano -inversiones directas de ENI- mantiene zonas grises que impiden una auditoría completa por parte de los socios africanos. Además, la transparencia se enfoca principalmente en la rendición de cuentas hacia la ciudadanía italiana, con una escasez de evaluaciones de impacto públicas conjuntas con los países socios.

- La cooperación al desarrollo se hará más previsible (Oxfam, 2012, pág. 7). o El Piano nace con una dotación inicial de 5.000 millones de euros y está formalizado por ley hasta 2027, lo que garantiza predictibilidad a corto plazo. No obstante, al estar fuertemente asociado a la figura de Giorgia Meloni y su mano derecha, Antonio Tajani, su sostenibilidad a largo plazo depende de la continuidad política. Esto introduce una vulnerabilidad e incertidumbre que erosiona la predictibilidad necesaria. o Y, aunque Italia niega la condicionalidad formal y busca un modelo de asociación sin imposiciones, si cae en la trampa de medir el éxito de su estrategia por la disminución de las llegadas irregulares, se convertiría a la contención migratoria en una condicionalidad para la cooperación.

- La ayuda se incluirá en presupuestos que serán sometidos a control parlamentario (Oxfam, 2012, pág. 7).

- o El Piano garantiza este compromiso al ser un instrumento jurídicamente vinculante que exige la dotación de fondos públicos -Fondo Italiano per il Clima y Fondo rotativo per la cooperazione allo sviluppo- y la necesidad de informar ante el Parlamento italiano. El amplio consenso institucional que rodea a la iniciativa en ambas Cámaras italianas proporciona una base sólida para la continuidad financiera a corto plazo. No hay constancia pública de que los parlamentos africanos hayan aprobado o ratificado formalmente la mayoría de los proyectos mediante leyes o decretos, delegando la decisión en Memorandos de Entendimiento ejecutivos.

- La responsabilidad mutua entre los actores de cooperación al desarrollo se potenciará mediante evaluaciones incluyentes (Oxfam, 2012, pág. 7).

- o Italia ha adoptado una narrativa de cocreación y responsabilidad compartida con los socios africanos, empero, pese a la retórica, las evaluaciones de impacto completas y públicas con indicadores consensuados son escasas o se encuentran aún en fase de desarrollo. La gobernanza del Piano busca proyectar la influencia geopolítica de Italia como un actor de referencia no colonial, aunque los proyectos nacen y se proponen en Roma, se validan en los palacios ejecutivos y se evalúan primariamente en Italia, debilitando la naturaleza incluyente del proceso de rendición de cuentas.

- La igualdad de género y el empoderamiento de la mujer se incorporarán en los planes de desarrollo (Oxfam, 2012, pág. 7).

- o Si bien algunas iniciativas formativas incluyen cuotas de género y el foco en salud materno-infantil, lo que beneficia a las mujeres, la agenda general del Piano está

dominada por sectores de gran ingeniería y energía, tradicionalmente masculinizados. La igualdad de género es un objetivo complementario, no un eje transversal que defina el diseño de todos los proyectos.

- Instituciones eficaces: se potenciarán y utilizarán los sistemas de los países en desarrollo (Oxfam, 2012, pág. 7).

- o La iniciativa incluye proyectos directos para el fortalecimiento institucional, como el proyecto de digitalización administrativa y formación de funcionarios dirigida a ciertos países prioritarios. Aunque se busca mejorar la gobernanza, este compromiso tiene una densidad muy desigual dentro del Piano -véase la Tabla 6-, siendo solo una iniciativa explícita en el marco multirregional.

- La ayuda no estará condicionada (Oxfam, 2012, pág. 7).

- o El Piano Mattei, en esencia, no incluye una condicionalidad per se, pero existe una posible correlación entre los acuerdos alcanzado con alguno de los países piloto -especialmente Túnez- y la reducción de los flujos migratorios hacia Italia -véase la Figura A-. El éxito de esta contención se puede convertir en una condicionalidad enfocada a instrumentalizar los recursos al desarrollo en objetivos de control fronterizos.

En síntesis, la estrategia transalpina supera el examen de Busan en su capacidad para movilizar recursos, garantizar la predictibilidad presupuestaria y articular un sistema estatal cohesivo en torno a la cooperación. Sus resultados concretos en formación de capital humano, creación de empleo e inversión en infraestructura crítica demuestran que, por fin, se ha logrado traducir el desarrollo en una condición tangible para la estabilidad. No obstante, el espejo de Busan también refleja una asimetría ineludible: la cooperación se instrumentaliza para satisfacer el interés nacional estratégico italiano. Los matices en

la apropiación, la condicionalidad migratoria y la rendición de cuentas centralizada evidencian que el desarrollo es un medio eficaz para la reducción del riesgo sistémico europeo (energía y fronteras), no un fin en sí mismo. Si bien este modelo no alcanza la pureza de la cooperación idealista, su pragmatismo, velocidad de ejecución y capacidad de apalancamiento financiero lo posicionan como una de las estrategias más ambiciosas y potencialmente efectiva articulada por una potencia media del Mediterráneo, aunque su sostenibilidad exija una vigilancia constante sobre el equilibrio ético y el riesgo del extractivismo renovado.

Sostenibilidad y Riesgos del Modelo.

A pesar de la retórica desarrollo sostenible, la naturaleza de algunos proyectos y la dependencia de la voluntad política italiana plantean algunos interrogantes sobre su viabilidad y sus consecuencias reales en África.

Para empezar, los posibles impactos ambientales de un plan que, como vimos en la Tabla 6, concentra gran parte de sus proyectos en el sector energético. Si bien la mayoría son iniciativas de energía renovable, el especial énfasis en la seguridad energética italiana también se traduce en proyectos de gas natural. Aunque es cierto que dentro del Piano solo podemos mencionar el SouthH2Corridor para transportar este combustible fósil, ENI ha cerrado acuerdos en Argelia para aumentar la producción de hidrocarburos, y ya entre 2021 y 2022 había formalizado aumentos de la producción de LNG con Angola, Mozambique, Egipto y República del Congo. En 2023 el 42,2 % de las importaciones de gas de Italia provenían de los países pilotos, de los que Argelia aporta casi la mitad, un 41,5% (Jaldi & Cercaci, 2025, pág. 9), por lo que se puede generar un extractivismo renovado, donde los recursos naturales africanos continúan siendo

explotados para satisfacer las demandas energéticas europeas, perpetuando así patrones históricos de dependencia económica y generando externalidades negativas para las comunidades locales y el medio ambiente.

Otro ejemplo es el proyecto de biocombustibles desarrollado en Kenia, criticado por responder a intereses corporativos italianos -ENI- y no para el desarrollo real de las comunidades africanas. Se implementó el proyecto piloto en Mbegi, una aldea en el condado de Nakuru, en el que los agricultores locales dejarían de cultivar maíz y frijoles para sembrar ricino -planta altamente tóxica- bajo la promesa de recibir entre 350 y 540 euros por media hectárea cultivada. Finalmente recibieron cifras irrisorias por meses de trabajo, los agricultores perdieron sus cosechas, sus animales murieron al comer la planta y la tierra quedó contaminada. El geógrafo de la Universidad de Milán, Valerio Bini, se mostró contundente al respecto tras visitar el campo de Mbegi, considera que no es un proyecto sostenible por el peligro que supone el cultivo de ricino, tildando de nulos los beneficios a las comunidades visitadas y acusando a ENI de utilizarlo como una estrategia para proyectar la imagen de una empresa que produce combustibles vegetales (Autieri, 2024, pág. 4).

En línea con la sombra del extractivismo renovado que rodea al Piano, aparece el proyecto del Corredor de Lobito, que, bajo la premisa de promover el desarrollo regional y facilitar la exportación de materias primas, pretende conectar Angola, la República Democrática del Congo (RDC) y Zambia. Empero, más allá de promesas genéricas de desarrollo y empleo, no existe un plan concreto para añadir valor a las economías locales a través del corredor, o diversificar su uso más allá del transporte de materias primas (Jaldi & Cercaci, 2025, pág. 11). Además, muchos

informes apuntan a un efecto perverso en la extracción ciertos recursos, como el caso de la República Democrática del Congo, responsable del 70% de la producción mundial de cobalto y tercer mayor productor de cobre, y dónde cada vez es más común que los habitantes sean desalojados con agresiones e indemnizaciones ridículas para explotar tierras con estos minerales (Lecumberri, 2023).

Esta extracción sistemática de combustibles fósiles y materias primas contribuye al cambio climático y genera problemáticas en las sociedades civiles locales, lo que puede terminar por socavar los esfuerzos de los países africanos por transitar hacia economías más verdes y sostenibles. Como afirma Jean-Mobert Senga, investigador de Amnistía Internacional en una entrevista con El País, no podemos luchar contra el cambio climático en detrimento de los derechos de las comunidades que están en primera línea de la explotación de las materias primas que sustentan la transición energética (Lecumberri, 2023).

Pero más allá del gas o las materias primas, otra dimensión de la explotación euroafricana concierne el uso de mano de obra barata para producir bienes de exportación a Europa. El proyecto de agricultura desértica argelino ha sido criticado por la ONG Crocevia, argumentando que BF International marginó los sistemas de conocimiento indígenas, lo que podría tener implicaciones para la viabilidad a largo plazo del proyecto (Jaldi & Cercaci, 2025, pág. 11).

Otro riesgo inherente al modelo del Piano es su dependencia de la voluntad política del gobierno italiano, pues el decreto-legge 161/2023 fija una duración inicial de 2024-2027, ligada a la legislatura de los Hermanos de Italia. Al ser una iniciativa fuertemente asociada a la figura de Giorgia Meloni y

su vicepresidente y encargado del MAECI, Antonio Tajani, la continuidad y el alcance del proyecto podrían verse comprometidos ante cambios de liderazgo o de las prioridades internas de la política italiana. Y, aunque la integración del Piano en iniciativas más amplias como el Global Gateway y la PGII puede mitigar algunos de estos riesgos al proporcionar un marco de apoyo más robusto y diversificado, también introduce la complejidad de la coordinación y la posible dilución de la especificidad del enfoque italiano.

Finalmente, como vimos con el ejemplo de la BRI, que ve peligrar la sostenibilidad a largo plazo su iniciativa, es fundamental la percepción gubernamental y de la sociedad civil sobre condiciones de la cooperación. Faki Mahamat -presidente de la UA- durante su discurso en la cumbre Italia-África de enero del 2024, reconoció que las posiciones que se han adoptado en foros internacionales a favor de un cambio de paradigma en la asociación con África han sido bien acogidas en todo el continente, pero también manifestó su disgusto por no haber sido consultados con anterioridad sobre la propuesta italiana y su preocupación por que las acciones correspondan a las palabras (Mahamat, 2024). Además, algunos medios de comunicación como Jeune Afrique apuntan a un “doble juego africano” de Meloni, que se presenta como una aliada anticolonialista y antipaternalista, narrativa que contrasta con sus acciones, haciendo especial alusión a la política migratoria (Poletti, 2023). Y, como se menciona con anterioridad, los medios de comunicación africanos juegan un papel fundamental en la formación de la opinión pública de la sociedad civil, por lo que Italia debe aprender de la experiencia asiática para no cometer los mismos errores y fomentar unas relaciones entre iguales con resultados tangibles.

Pese a los riesgos aquí descritos, conviene no perder de vista que el Piano Mattei introduce elementos inéditos en el panorama de la cooperación con el continente africano: una gobernanza interministerial concentrada, un uso sistemático del apalancamiento público-privado y una narrativa de no condicionalidad que ha calado en buena parte de los socios africanos. En ese sentido, representa un avance respecto al paternalismo de Bruselas

y a la diplomacia de la deuda china, pero la novedad no garantiza sostenibilidad. Si Roma no convierte los estándares ambientales en cláusulas contractualmente vinculantes, si los fondos rotativos no sobreviven a la legislatura 2024-27 y si la participación africana se limita a fotografías en cumbres, el Piano terminará siendo una nueva versión de las rutas norte-sur.

CONCLUSIÓN: RESPUESTA A LA PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN Y SUS IMPLICACIONES

Síntesis y Respuesta a la Pregunta de Investigación.

Tras examinar en profundidad el Piano Mattei per l’Africa como la piedra angular de la renovada política exterior italiana hacia la región, estamos preparados para abordar la pregunta de investigación, pero, antes conviene hacer un repaso de las principales conclusiones obtenidas en cada capítulo:

- El Piano Mattei es la traducción institucional de una evidencia geopolítica que no surge de la filantropía, sino de la constatación de que la seguridad y prosperidad de Italia dependen críticamente de la estabilidad del Mediterráneo. La figura de Enrico Mattei es invocada como un branding nacionalista y de legitimidad histórica para justificar una política de autonomía geopolítica y pragmatismo energético. La conclusión es que el Piano es una relectura neorrealista del legado fundacional; un intento de proyectar a Italia como una potencia autónoma a través de una acción empresarial unificada.

- Mario Draghi fue el artífice operativo de la nueva estrategia, sentando las bases institucionales y funcionales que Meloni elevaría a doctrina. Draghi tradujo la crisis energética y migratoria en una estrategia de gestión de riesgos sistémicos, utilizando la diplomacia económica y energética para asegurar el suministro y vincular

la cooperación con la contención de los flujos migratorios. La conclusión es que la génesis de la iniciativa se ve impulsada por el shock externo, creando un mecanismo interministerial (Cabina di Regia) que se convirtió en el modelo de instrumentalización estratégico heredado.

- Meloni asume el poder heredando la hoja de ruta de su predecesor y la instrumentaliza como el nuevo modelo italiano de acción exterior, manteniendo las metas, pero ampliando su alcance. Así se desarrolla un plan que gira en torno a los objetivos estratégicos italianos, mientras se alinea con la Agenda 2063 de la UA.

- El plan de Meloni se articula en torno a cinco objetivos estratégicos, siendo los tres principales: convertirse en el Hub energético entre África y Europa; ser un Hub logístico de recursos críticos; y la contención de la migración en origen. El análisis de la alineación con la Agenda 2063 de la UA reveló una densidad inversora desequilibrada: si bien se tocan casi todos los Moonshots, el grueso de los recursos se concentra en proyectos que satisfacen la demanda energética y de materias primas europea y en iniciativas que favorecen la contención migratoria. La conclusión es que la selección de áreas de intervención es un acto de instrumentalización del desarrollo,

priorizando los proyectos que aseguran la seguridad de suministro y la estabilidad de las fronteras italianas.

- Desde la óptica neorrealista Italia busca asegurar sus intereses nacionales esenciales a través del soft power y una narrativa de cocreación. El branding y presupuesto mejora con la incorporación a otras iniciativas multilaterales, empero, sin resultados tangibles para los africanos y una percepción positiva de la sociedad civil el Piano es insostenible a largo plazo.

- El análisis comparativo demostró que Italia, careciendo de la escala de la BRI (China) y la capacidad regulatoria del Global Gateway (UE), se posiciona inteligentemente como un puente mediterráneo entre gigantes. El Piano usa los foros multilaterales (PGII del G7, Global Gateway de la UE) para multiplicar su capital sin aumentar la deuda pública. La conclusión es que se trata de una estrategia de potencia media que aplica el soft power para obtener la legitimidad necesaria que le permita lograr sus fines neorrealistas y reforzar su papel como actor europeo de referencia en el Mediterraneo Allargato.

- El análisis de la estrategia italiana a través de los Principios de Busan confirmó las asimetrías de poder subyacentes. A pesar de que el Piano cumple formalmente con la transparencia - rendición de cuentas al Parlamento italiano-, esta se enfoca en el proveedor -Italia- y no en los países receptores, así la apropiación africana es formal y no sustantiva. A su vez, se han destacado algunos proyectos clave que exhiben un riesgo de extractivismo renovado y la dependencia de una disminución de las llegadas irregulares transforma la cooperación en una condicionalidad migratoria implícita. La conclusión es que el desarrollo se utiliza como un medio eficaz para la reducción del riesgo sistémico

europeo -energía y fronteras-, no como un fin en sí mismo.

Ahorabien, ¿se trata de un genuino instrumento de cooperación para el desarrollo o, por el contrario, de una estrategia de política instrumental diseñada para la consecución de intereses nacionales italianos?

Por un lado, la iniciativa presenta elementos clave y potencialmente beneficiosos para las regiones que reciben la cooperación, como una gobernanza interministerial concentrada que busca eficiencia, el uso del apalancamiento público-privado que multiplica los recursos, o una retórica de no condicionalidad que ha sido bien recibida en los círculos africanos. Además, los proyectos en áreas como la formación profesional, la mejora de infraestructuras y la transición energética demuestran un compromiso con el desarrollo de capacidades y la mejora de las condiciones de vida en el continente.

Sin embargo, el análisis crítico, especialmente a la luz de los Principios de Busan, ha puesto de manifiesto que el Piano está profundamente imbricado en la satisfacción de intereses nacionales estratégicos, que, en ocasiones, priman sobre las prioridades de desarrollo puramente africanas. La falta de consulta previa en el diseño de la iniciativa, las críticas sobre el extractivismo renovado en proyectos energéticos y agroindustriales, y la opacidad en ciertos acuerdos financieros, sugieren que la apropiación africana es a menudo formal más que sustantiva, y que la transparencia y la responsabilidad compartida son asimétricas.

En respuesta a la pregunta de investigación, se concluye que el Piano Mattei no es una dicotomía entre un modelo puro de cooperación idealista o una mera fachada neocolonialista, sino una síntesis instrumentalizada donde la cooperación

para el desarrollo actúa como un medio eficaz para la consecución de objetivos italianos. Así, esta estrategia de proyección neorrealista ha adoptado la arquitectura y el lenguaje del soft power y la gobernanza global para garantizar sus intereses más esenciales, que no anula los beneficios potenciales para África, pero sí los subordina a una lógica de interés nacional. Por lo que, el éxito del modelo reside en la capacidad de transformar la vulnerabilidad geográfica de Italia en una ventaja geopolítica, ofreciendo a África una propuesta que, aunque imperfecta, es más ágil y menos paternalista que los modelos tradicionales. Ahora bien, si esta política de Estado tiene vocación de perdurar, tendrá que enfrentar el desafío de transformar su efectividad instrumental en una asociación verdaderamente simétrica con los socios africanos.

Implicaciones para la Geopolítica Europea y Global.

El Piano Mattei es más que un programa de política exterior italiana; es un caso de estudio de alto impacto sobre cómo una potencia media utiliza la instrumentalización estratégica para redefinir su rol en un sistema internacional multipolar, con profundas consecuencias para la Unión Europea, la arquitectura global de la cooperación, y la dinámica Norte-Sur.

Para empezar, la iniciativa es una clara estrategia de posicionamiento de Italia dentro del marco europeo, utilizando la crisis energética y migratoria para transformar su vulnerabilidad en una palanca de influencia. Al consolidarse como hub energético europeo, desplazando el eje del Norte-Mar del Norte y Báltico- hacia el Mediterráneo y convirtiendo a Italia en la terminal de entrada y distribución de energía, se posiciona como un actor indispensable para el resto de la UE. A su vez, la capacidad italiana para cerrar acuerdos rápidos a través del tándem ENI-

CDP/SACE le permite actuar como el brazo operativo del Global Gateway, demostrando la importancia y necesidad de la celeridad y el pragmatismo en la política exterior de la UE. Por otra parte, muchos de los acuerdos se terminan vinculando a la contención migratoria, lo que desde Bruselas se ha visto como una oportunidad de externalización de la gestión migratoria. Esta estrategia establece un precedente peligroso, pues convierte el desarrollo en una condicionalidad implícita y desdibuja la línea entre la cooperación y la seguridad fronteriza.

En segundo lugar, el Piano se erige como una alternativa viable a los modelos de desarrollo existentes, creando un nuevo estándar de cooperación instrumentalizada para otras potencias medias. Consigue resolver el dilema de la escasez de recursos mediante una arquitectura de apalancamiento que utiliza el capital público inicial para movilizar inversiones privadas y multilaterales, principalmente con la fórmula 1:1 con el BAfD y el uso de CDP/SACE para mitigar el riesgo soberano italiano, lo que permite a Roma proyectar una influencia financiera que excede su capacidad presupuestaria. Este modelo, basado en la eficiencia y la reducción del riesgo para el inversor occidental, es altamente replicable para otros países que buscan competir con la BRI y su trampa de la deuda o el Gateway y su burocracia, ofreciendo así una nueva vía de capital occidental, ejecución mediterránea y legitimidad africana. Empero, para que este nuevo modelo funcione es esencial que superen la lógica subyacente que sigue priorizando la extracción de recursos para las cadenas de suministro europeas sobre el valor añadido local y pueda garantizar una apropiación sustantiva, no solo formal, de los proyectos por parte de los parlamentos y la sociedad civil africana.

Finalmente, para que iniciativa de los

Hermanos de Italia se pueda consolidar como un legado duradero, debe superar los riesgos inherentes a su modelo instrumentalizado. El Piano, jurídicamente vinculante y con fondos blindados hasta 2027, tiene una predictibilidad a corto plazo, pero, si ampliamos el horizonte más allá del mandato de Meloni, se introduce una incertidumbre que erosiona la confianza a largo plazo. Si se consigue institucionalizar mecanismos de consenso bipartidista y sigue integrándose en iniciativas multilaterales estará más cerca de sobrevivir al ciclo electoral. También será clave mantener su branding de compromiso con la gobernanza local, para lo que necesita transformar su rendición de cuentas vertical -hacia el Parlamento italiano- en una rendición de cuentas horizontal -hacia los africanos-, con una ratificación de los acuerdos por los parlamentos socios, la publicación de evaluaciones de impacto conjuntas, y la conversión de los estándares ambientales y laborales en cláusulas contractuales vinculantes que aseguren la transferencia real de know-how técnico y valor añadido.

Así, el Piano Mattei es la prueba de que el interés nacional y la cooperación son inseparables en la geopolítica contemporánea, por lo que el desafío no es eliminar la instrumentalización, sino alinearla éticamente. El éxito final de Italia se medirá en su capacidad para asegurar que su beneficio estratégico -seguridad energética y contención migratoria- solo pueda ser sostenido si la prosperidad africana es genuina, equitativa y autónoma. Sólo al lograr esta simetría estructural, se habrá cumplido la promesa de un paradigma postcolonial y se habrá asegurado un papel de liderazgo respetado en la mesa global.

VERÓNICA TARANCÓN REMACHA

LA INVERSIÓN EN SOFT POWER EDUCATIVO EN ÁFRICA: UNA OPORTUNIDAD PARA LA UNIÓN EUROPEA ANTE EL DECLIVE DE LA INFLUENCIA ESTADOUNIDENSE

Resumen: Este trabajo analiza el papel del poder blando en la política exterior de Estados Unidos y la Unión Europea, poniendo el foco en el potencial del poder blando educativo en África. Para ello, se examina la estrategia *Global Gateway* de la Unión Europea, un proyecto destinado a reforzar su proyección internacional a través de iniciativas de transformación digital, transporte, salud, educación e infraestructuras. Si bien constituye una iniciativa ambiciosa, se observa que su impacto podría enriquecerse si se incorporara con mayor fuerza la dimensión educativa. En este sentido, la experiencia de la Iniciativa YALI constituye un ejemplo relevante, puesto que ilustra la capacidad del poder blando educativo para generar vínculos sólidos y duraderos con las nuevas generaciones africanas. Siguiendo este ejemplo, se plantea que la *Global Gateway* complemente su enfoque

actual -principalmente económico- con programas educativos que favorezca el desarrollo de competencias locales, el diálogo cultural y la creación de lazos de confianza mutua. De ese modo, la Unión Europea reforzaría su influencia internacional al tiempo que contribuiría al desarrollo humano sostenible en África.

Palabras clave: Poder blando, Estados Unidos, Unión Europea, África, Política Exterior, Iniciativa de Jóvenes Líderes Africanos (YALI), *Global Gateway*, y educación.

Abstract: This study analyses the role of soft power in the foreign policy of the United States and the European Union, addressing the potential of educational soft power in Africa. To this end, it examines the European Union's Global Gateway strategy, conceived as a project to strengthen its international projection through initiatives in digital transformation, transport, health, education and infrastructure. While ambitious in scope, its impact could be enhanced if the educational dimension were given a more central role. In this regard, the experience of YALI provides a relevant example, as it illustrates the capacity of educational soft power to generate strong and long – lasting ties with the African youth. Drawing on this reference, it is suggested that Global Gateway might complement its primarily economic focus with educational initiatives that foster local capacity – building, cultural cooperation, and mutual trust. In doing so, the European Union would reinforce its international influence while contributing to Sustainable human Development in Africa.

Key words: Soft power, United States, European Union, Africa, foreign Policy, Young African Leaders Initiative (YALI), Global Gateway, and education.

INTRODUCCIÓN

Contextualización del tema

Joseph Nye introdujo el concepto de *soft power* en 1990, en su libro *Bound to Lead: The Changing Nature of American Power*, argumentando que hay una tercera vía complementaria a la fuerza o la coerción para ejercer influencia en el escenario internacional: el poder de atracción o poder blando, al cual denomina *soft power*. En el contexto de las relaciones internacionales contemporáneas, algunos Estados han utilizado el *soft power* en sus estrategias internacionales buscando diversificar sus centros de poder. El presente trabajo se enfoca en el análisis de dos iniciativas emblemáticas de *soft power*: *Young African Leadership Initiative (YALI)*, impulsada por Estados Unidos (EE. UU.), y *Global Gateway*, impulsada por la Unión Europea (UE).

Tras el nombramiento del Presidente Donald Jr. Trump el 20 de enero de 2025, numerosos analistas internacionales han destacado que el descuido de su poder blando en su estrategia internacional ha llevado a una marcada erosión en su presencia internacional (Nye J. , Professor Joe Nye coined the term “soft power.” He says America’s is in decline under Trump., 2025) (García Encina, 2025) (Powell, 2025). A partir de un enfoque comparativo, se busca comprender en qué medida el deterioro del poder blando estadounidense puede ser aprovechada por la UE para consolidar su posición como aliada estratégica en África, en un contexto de creciente competencia con potencias emergentes en el continente.

Entre las múltiples expresiones de poder blando, se ha optado por estudiar su vertiente educativa debido a su capacidad de influir en las generaciones futuras de líderes y profesionales. La inversión en educación impulsa la consolidación de relaciones de cooperación a largo plazo con futuras élites

y empresarios, y refuerza la legitimidad internacional, puesto que contribuye a la proyección de una imagen positiva del país promotor. Por otro lado, se examinará el uso poder blando de la UE y EE. UU., de modo que se pueda examinar la viabilidad del desarrollo de una estrategia en educación y el marco en el cual se podría integrar.

En suma, este estudio busca aportar una reflexión crítica sobre la decadencia del *soft power* estadounidense y el potencial del homólogo europeo, dos proyecciones internacionales con similitudes y diferencias, pero ambas centrales en el sistema global. Asimismo, adquiere sentido en el contexto del ascenso de África como un socio estratégico en la esfera internacional, donde la capacidad del establecimiento de relaciones duraderas se perfila como decisiva para el posicionamiento geopolítico de los actores globales en un futuro próximo.

Objetivo general

Analizar las manifestaciones de poder blando de Estados Unidos y de la Unión Europea en África, con especial atención al papel de la educación como herramienta estratégica, para evaluar cómo la estrategia *Global Gateway* podría reforzar su dimensión educativa tomando como referencia la experiencia de la Iniciativa YALI de Estados Unidos.

Objetivos específicos

- Examinar los elementos constitutivos y el papel del poder blando en la política exterior de Estados Unidos y de la Unión Europea, con especial atención en su aplicación en África.
- Analizar el papel estratégico de África en política internacional, y el potencial de la implantación de estrategias de poder blando educativo en la región.

- Evaluar el diseño, objetivos, logros e impacto de la iniciativa YALI como ejemplo de poder blando educativo de Estados Unidos.
- Examinar la estrategia Global Gateway de la Unión Europea, así como sus fortalezas y limitaciones.
- Proponer un mayor énfasis en el componente educativo de la Global Gateway, tomando la YALI como ejemplo de buenas prácticas.

Metodología

Se ha realizado una revisión bibliográfica de fuentes primarias y secundarias y se ha realizado un breve análisis cuantitativo y cualitativo complementario para soportar la propuesta.

El trabajo se estructura en seis capítulos principales, que pueden agruparse en cuatro áreas: (i) teoría del poder blando; (ii) el poder blando de EE. UU. y de la UE, desde una visión histórica y contemporánea; (iii) el componente educativo de ambas estrategias; (iv) análisis crítico de YALI y de *Global Gateway* para integrar la propuesta última del trabajo y el marco teórico detallado anteriormente y para responder a las principales preguntas que son planteadas:

¿por qué la UE debería tomar el relevo de EE. UU.? ¿por qué la educación es el área más susceptible de generar mayor y mejor *soft power*? ¿por qué se podría tomar como ejemplo la estructura de YALI? ¿por qué se debería implantar en *Global Gateway*?

LA TAXONOMÍA DEL PODER EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES: EL *SOFT POWER*

Previo al estudio del impacto del poder que los diferentes actores de la comunidad internacional despliegan con sus iniciativas en el ámbito de las relaciones internacionales, conviene estudiar el concepto de poder.

Estudiar la taxonomía del poder permitirá establecer una base que facilitará posteriormente la categorización de las diferentes estrategias a analizar, pudiendo medir con mayor precisión sus resultados en función del área en que se enfocan y los medios que utilizan.

Las primeras aportaciones al estudio del poder en el ámbito de las relaciones internacionales corresponden a la tradición realista del *hard power*, que «identifica el poder como un fin en sí mismo» (Morgenthau, 1948, pág. 62) y, en el ámbito de las relaciones internacionales, como el «objetivo inmediato de cualquier política internacional» (Morgenthau, 1948, pág. 13).

No obstante, múltiples teorías han contribuido al estudio del poder en el ámbito de las relaciones internacionales, quedando superada en la actualidad la idea de que el estudio del concepto de poder en las relaciones internacionales rige un análisis multidimensional, como menciona Dahl cuando advierte de que la dificultad de que se elabore una única, consistente y coherente teoría del poder lleva a que se vayan produciendo varias teorías con diferentes enfoques, y sugiere entonces que el investigador use una u otra en función del estudio que se pretenda realizar (Dahl, 1957, pág. 202).

Surgen posteriormente muchas otras disciplinas que plantean análisis complementarios al *hard power* del primigenio realismo clásico, que deriva de los recursos económicos y militares del Estado, reducido en consecuencia a una de las diversas formas de manifestación de poder en el ámbito internacional (Nye J. ,

2004). Entre estas, destaca la aportación del *soft power* de Nye, que estudia el poder como «la habilidad de conseguir lo que quieres a través de la atracción, en vez de la coerción o el pago» (Nye J. , 2004, pág. 10). A la hora de estudiar el poder, conviene en primer lugar estudiar sus diferentes manifestaciones, para esclarecer cuál es la fuente de este y poder dirimir cómo los actores utilizan este poder en su beneficio.

La tradición realista y el *hard power*

Según Dahl, el poder es tal que «A tiene poder sobre B cuando puede conseguir que B haga algo sin que este antes lo hubiera hecho» (Dahl, 1957, págs. 202-203), y establece además que, para que haya una relación de poder, debe haber una relación entre actores, entre los cuales Dahl ya menciona tanto a los gobiernos, como a individuos o grupos (Dahl, 1957, pág. 203). Debe haber, además: (1) espacio de tiempo; (2) una conexión entre las acciones estudiadas; y (3) una intencionalidad del actor A (Dahl, 1957, pág. 204).

En cuanto a las formas que toma el poder, «los realistas conciben el poder como duro por dos motivos principales: (1) se mueve por fuerzas materiales y (2) se enfatiza la compulsión por interacción directa» (Pinar & Berivan, 2008, pág. 9).

Respecto al primer motivo resaltado, Pinar y Berivan mencionan que la tradición realista busca contrastar sus conclusiones en hechos verificables (Pinar & Berivan, 2008, pág. 8). En particular, la concepción realista del poder duro se basa en el enfoque material del poder, en forma de capacidad militar y, como introduce Morgenthau, capacidad económica (Morgenthau, 1948).

Este poder, según Guzzini, se materializa en dos dimensiones: una diferente distribución de poder; y, derivada de esta, un diferente

efecto del poder de cada actor, lo que hace que los resultados del despliegue de poder se vean reflejados de nuevo en la distribución del poder. Esta lógica circular que menciona Guzzini (1993, pág. 449), deja de lado aquellos resultados del poder que no son tan visibles a simple vista. A este respecto, la tradición neorrealista ofrece un análisis similar, que parte de que la «falta de capacidad para influenciar visiblemente la estructura del sistema es una falta de poder» en si misma (Pinar & Berivan, 2008, pág. 8), y tiene sentido en la definición de poder de Dahl, quien dice que para estudiar algo, este algo debe existir, y no solo existir, sino «existir en una forma capaz de ser estudiada más o menos sistemáticamente» (Dahl, 1957, pág. 201).

No obstante, en las dinámicas de las relaciones internacionales, se ha comprobado que la manifestación material no es la única manifestación del poder de estos actores y es en este punto donde la aportación de Nye supone un complemento fundamental a la tradición realista, puesto que introduce que el poder blando de un país, que si bien no tiene resultados tan visibles a primera vista, no implica una falta de poder, y que se configura como una nueva (tercera) dimensión de poder, que complementa al poder militar y económico (de la tradición del *hard power*). (Nye J. , 2004)

La tradición realista, en segundo lugar, enfatiza la relación directa en el ejercicio del poder, lo cual atiende únicamente a una fracción del análisis del poder en las relaciones internacionales (Pinar & Berivan, 2008, pág. 9), puesto que deja de lado aquellos efectos inintencionados que puedan derivar de las políticas llevadas a cabo por los países y que, sin embargo, sí influyen determinantemente en la configuración de poder en las relaciones internacionales.

El poder blando de Nye incluye estas nociones que quedaban excluidas de la definición realista de poder duro, puesto que centra el énfasis no en los elementos materiales, sino en la cultura, los valores políticos o las políticas externas, y la capacidad de estas de influir mediante la atracción o la persuasión. (Nye J. , 2004).

El concepto de *soft power* de Joseph Nye

Joseph Nye introduce el poder blando para explicar una de las formas en las cuales los Estados Unidos desplegaron poder y conseguían resultados en los años 90, no mediante coerción, sino mediante atracción (Pinar & Berivan, 2008, pág. 11).

El poder blando de un Estado emana, según Nye, a diferencia del poder duro, de tres fuentes: su cultura, sus valores políticos y sus políticas exteriores, siempre y cuando estas sean percibidas como atractivas, legítimas y con autoridad moral por el receptor. Esta condición marca la diferencia entre la producción o no de poder blando por parte de las iniciativas estatales puesto que, a raíz de la afirmación de Nye de que la «efectividad de cualquier fuente de poder depende de su contexto» (Nye J. , 2004, pág. 26), el poder blando tiene un carácter especialmente subjetivo, condicionado su efecto al receptor, lugar y momento, lo cual lleva a que los estados conduzcan un análisis muy meticuloso de sus estrategias de *soft power* antes de implementarlas.

No obstante, cuando Nye plantea la siguiente definición para el poder blando «la habilidad de conseguir lo que quieres a través de la atracción, en vez de la coerción o el pago» (Nye J. , 2004, pág. 10), no lo entiende como “lo opuesto” del poder duro de la tradición realista, sino como un complemento a este, y distingue ambos «en el grado y la naturaleza del comportamiento y la tangibilidad de los resultados» (Nye J. , 2004, pág. 6).

Respecto a la naturaleza y grado de comportamiento, en muchas ocasiones el poder blando no está en las manos del actor que ejerce el poder, y es más bien una influencia indirecta sobre el resto de los actores. Además, en muchas ocasiones, deriva incluso de la aquiescencia, pues si bien la influencia puede derivar de un discurso movilizador dentro del poder duro, la atracción de un actor puede no tener relación con una acción directa, sino con su mera aquiescencia, en el sentido de que este actor es capaz de generar atracción por: «la admiración de sus valores, la necesidad de emulación de su ejemplo o nivel de prosperidad y apertura, una atractiva personalidad, cultura, valores políticos o de sus instituciones». (Nye J. , 2004, pág. 20).

Respecto a la tangibilidad de resultados, la atracción «suele tener efecto difuso y crea una influencia general en vez de una acción específica que sea observable» (Nye J. , 2004, pág. 29).

Retomando el estudio de las fuentes del poder blando, Nye define cultura como «el conjunto de valores y prácticas que crean significado a una sociedad» y hace una distinción entre alta cultura (literatura, arte y educación) y cultura popular (entretenimiento de masas). (Nye J. , 2004). Dentro de las tres fuentes, la cultura es la que menos depende del control o la acción gubernamental; y, dentro de esta, la cultura popular especialmente, puesto que, en sociedades liberales, el elemento de atracción que deriva de la cultura popular en una sociedad liberal es la «ausencia de políticas de control» (Nye J. , 2004, pág. 30). Esta se transmite principalmente a través del comercio y a través de los «contactos personales, visitas e intercambios» (Nye J. , 2004, pág. 27).

Las políticas de gobierno, por otro lado, pueden tener efectos tanto a corto como a largo plazo en función del contexto internacional.

Nye advierte de que aquellas políticas que puedan ser percibidas como arrogantes pueden ser percibidos como propaganda y generar el efecto contrario (repulsión, en vez de atracción). (Nye J. , 2004, pág. 28). Además, y como aportación a la teoría de Nye, el poder blando no es un poder neutro y, según internacionalistas como García Encina, «tiene objetivos políticos fácilmente identificables» (García Encina, 2025).

Los valores políticos, reflejados en las relaciones con otros actores de la comunidad internacional tanto en el interior como en el exterior de sus fronteras, «afectan en gran medida las preferencias del resto de actores» (Nye J. , 2004, pág. 28).

Resulta pertinente introducir en este punto que, aunque Nye atribuye a los Estados la generación de poder blando, la teoría ha evolucionado y analistas internacionales como Charles Powell rechazan esta visión, defendiendo que el poder blando emana también de la sociedad civil, dentro de lo que encontramos a la Universidad, el cine o los medios de comunicación. Estas son las instituciones que proyectan el poder blando, según Powell. (Powell, 2025)

De ese modo, Nye plantea una nueva concepción del poder en las relaciones internacionales que incluye aquellos fenómenos que quedaban fuera de la definición realista y que suponen una nueva herramienta para la configuración de la política exterior de los Estados. Dentro de las políticas estatales de *soft power*, Nye distingue entre diplomacia pública y diplomacia multilateral. (Nye J. , 2004)

Posteriores estudios en la materia: un enfoque multidimensional del estudio del poder en las relaciones internacionales

Aunque no es el objetivo de este trabajo el estudio de las diferentes aportaciones de

teóricos al estudio del poder en las relaciones internacionales, es de utilidad conocer otras clasificaciones para obtener una visión más completa. Para ello, la taxonomía proporcionada por Barnett y Duvall ofrece un sistema de clasificación de poder sistemático, multidimensional, y que incorpora tanto el poder mediante interacción (en cuanto a que un actor ejerce “poder sobre” algo) como constitución (en cuanto a que tiene “poder para” algo) (Barnett & Duvall, 2005).

Según Barnett y Duvall, el poder es «la producción de actores durante y mediante las relaciones sociales, de efectos que modifican sus capacidades de determinar sus circunstancias y destino» (Barnett & Duvall, 2005, pág. 42). Dentro de este, Barnett y Duvall distinguen entre 4 tipos de poder: el poder obligatorio, que comprende el poder en las relaciones donde un actor ejerce control directo sobre otro, en una relación (coercitiva) directa de causa – efecto; el poder institucional, donde se ejerce control indirecto sobre un segundo actor mediante «la capacidad de establecer normas, marcos regulatorios y sistemas que determinen los límites de acción configuren el comportamiento de los actores» (Ibídem, p. 43), esencialmente en el marco de las Organizaciones Internacionales; el poder estructural, que parte de las relaciones y posiciones ya existentes en el sistema internacional, del cual derivan relaciones de dependencia (económica) y comprenden relaciones de dependencia estructural entre los países; y el poder productivo, que se refiere a la influencia difusa a través del conocimiento, la cultura y las ideas que los actores ejercen cuando proyectan sus identidades, normas y discursos.

Al diferenciar entre estos 4 tipos de poder, Powell y Duvall buscan responder a la siguiente pregunta: «¿en qué aspectos los actores pueden determinar su destino y

cómo se limita o mejora esa capacidad a través de las relaciones sociales con los demás?» (Barnett & Duvall, 2005, pág. 43). De ese modo, establecen una conexión entre las diferentes formas de manifestación del poder en las relaciones internacionales, superando la taxonomía del poder que se limita a las relaciones bilaterales estatales y a las relaciones en el marco de organizaciones internacionales y estableciendo que «múltiples formas de poder están presentes simultáneamente en la política internacional» (Ibídem, p. 44). Ambos estudian el poder desde diferentes perspectivas, pues el objetivo de su estudio es distinto. Howell y Duvall, estudian más bien las formas en las que surge y se ejerce el poder; Nye estudia el fenómeno por medio del cual se ejerce, la atracción y la persuasión, como complemento a la coerción de la tradición realista.

A lo largo de este trabajo se busca estudiar la educación como ámbito en el cual despliegan los países poder blando. Para ello, se ha escogido el caso de Estados Unidos (EE. UU.) y la YALI, y la *Global Gateway* europea. Este análisis resulta coherente con la concepción de Nye al respecto, quien introduce que el poder blando de un país «descansa en la habilidad de configurar las preferencias de los demás» (Nye J. , 2004, pág. 20). Es por ello por lo que es útil conocer una clasificación tan completa y sistemática como la propuesta por Barnett y Duvall; pero, en cualquier caso, la noción de *soft power* de Nye es la que mejor responde al propósito de este trabajo, puesto que se focaliza en el aspecto del «poder productivo» (atendiendo a la definición de Barnett y Duvall) y ofrece un marco mucho más específico de estudio.

El poder de la atracción y la persuasión a lo largo de la historia

Pese a que el término de *soft power* es reciente, el uso de herramientas culturales y diplomáticas tiene profundas raíces históricas. Podemos ver ejemplos de diplomacia de

poder blando en la romanización durante la *Pax Romana*, cuando los romanos obligaron a los ciudadanos de los territorios que habían ocupado a adoptar las costumbres, el idioma, los sistemas legales y la arquitectura romana. Esto dio lugar posteriormente a una asimilación voluntaria en otros territorios y permitió, junto con un fuerte poder militar, el mantenimiento de la influencia sobre las áreas conquistadas. (DiploFoundation, 2025)

Destacan también los viajes de la Flota del Tesoro de la dinastía Ming en el siglo XV, que estaban enfocados en mostrar la riqueza y la superioridad cultural de China, y en fomentar el comercio y los lazos diplomáticos en lugar de la conquista. Y, más adelante, en la Italia renacentista, la familia Medici mejoró la reputación de Florencia y legitimó su autoridad asociándola con el arte y el conocimiento. (DiploFoundation, 2025) En los Estados nacionales modernos de los siglos XVIII y XIX, el francés se convirtió en el idioma de la diplomacia y la cultura europeas, en reflejo del atractivo cultural de Francia. Por otro lado, del legado estadounidense destacan los 14 puntos del presidente Woodrow Wilson, que promovían la autodeterminación, la democracia y una Liga de Naciones. (DiploFoundation, 2025)

No obstante, Nye hace especial énfasis en la Guerra Fría como periodo de mayor uso del *soft power* por parte de los Estados, cuando se usaban las exportaciones culturales, los intercambios educativos como *Fullbright* y la radiodifusión internacional como *Voice of America* para conquistar las mentes de los receptores. Es aquí donde surgieron importantes películas de Hollywood con gran despliegue de la ideología estadounidense, como *To Kill a Mockingbird* (1962), que aborda temas de justicia racial y moralidad e igualdad o *Rebel Without a Cause* (1955), que muestra la libertad individual y la cultura juvenil estadounidense. (DiploFoundation, 2025)

EL SOFT POWER DE EE. UU. Y LA UE

Estudiar el *soft power* debe integrar tanto su dimensión histórica como su expresión contemporánea, lo que contribuye a distinguirlo de estrategias políticas específicas del gobierno presente. Se hará un análisis en primer lugar histórico y, en segundo lugar, del *soft power* en el momento actual, que dote al estudio de la actualidad y rigor necesario para abordar el tema propuesto.

El soft power de EE. UU.

EE. UU. es un país con una importante capacidad de generar poder blando. Nye rastrea el uso del *soft power* en EE. UU. hasta el Plan Marshall y la Guerra Fría. Su modelo es uno de los mejores ejemplos de combinación del *soft power* con el *hard power*: el *smart power* -un concepto que Nye usa para referirse a la «hábil combinación de ambos» (Center for Strategic & International Studies, 2007, pág. 7)-. Ocupa el segundo lugar en índices de presencia global como el Índice Elcano -en el índice que elabora incluyendo a la UE como actor regional- (Instituto Elcano, 2025) y el Índice Brand Finance -donde registra una caída en las áreas de reputación y gobernanza- (Brand Finance, 2025); aunque ocupa lugares más bajos en otros índices, en función de los parámetros estudiados (véase Tabla 1 del Anexo).

El poder blando de la actual Administración Trump – Vance se caracteriza por anteponer la diplomacia económica al compromiso ideológico (Debates, 2024), lo que ha causado que numerosos analistas hayan calificado su gobierno de transaccional (Meschoulam, 2025) (del Amo, 2025) (Vickery, 2025). Es más, unido a su emblemas *Make America Great Again* y *America First*, algunos concluyen que el gobierno de Trump ha dejado de utilizar su poder blando (García Encina, 2025) (Powell, 2025) (Nye J. , Professor Joe Nye coined the term “soft power.” He says America’s is in

decline under Trump., 2025).

A continuación, se analizarán cada una de las fuentes de poder blando de EE. UU.: cultura, política doméstica y política exterior.

1. La cultura de EE. UU.

EE. UU. ha sido exportador principal de valores de democracia y libertad a través de diversos medios, como la industria cinematográfica, las multinacionales nacidas en el país, y su alta cultura, donde destacan sus prestigiosas instituciones académicas.

La industria cinematográfica de EE. UU. se posiciona entre las tres primeras mundiales, tras India y China. Hollywood ha producido largometrajes que han viajado el mundo entero, proyectando la imagen de la nación estadounidense (El Orden Mundial, 2019). Estas películas reflejan el modo de vida estadounidense, a la vez que incorporan también elementos de su historia nacional e instituciones, construidas sobre valores como la democracia, la libertad personal, la igualdad ante la ley y el Estado de Derecho, la aceptación de la diversidad cultural y religiosa, la meritocracia y el esfuerzo (Guan & Chagas-Bastos, 2023).

Estos valores quedan reflejados en las metáforas del “sueño americano”, el “crisol de culturas” y el “estilo de vida americano”, que describen a EE. UU. como un lugar: (i) de oportunidades, donde cualquiera puede lograr el éxito con esfuerzo; (ii) donde personas de diversas culturas adoptan valores, idioma y costumbres de EE. UU., en una especie de modelo de integración asimilacionista; (iii) donde vivir en abundancia material, libertad individual, éxito y progreso, según las definiciones del Diccionario Britannica. (The Britannica Dictionary, 2025)

Por otro lado, marcas comerciales globales, como Nike, Coca – Cola, McDonald’s o Apple,

simbolizan este éxito empresarial tangible, además de valores como la superación personal en los deportes, la vida familiar y el disfrute del momento, y la movilidad social. su influencia se extiende de tal manera que McDonald's ha inspirado herramientas como el índice Big Mac, creado y publicado por *The Economist*. El índice macroeconómico se basa en una de sus famosas hamburguesas y compara los diferentes niveles de poder adquisitivo entre países, basando los resultados en una comparación del precio de esta hamburguesa (que tiene los mismos ingredientes en todos los países) en los países donde la compañía opera. (*The Economist*, 2025)

Respecto a la alta cultura, las instituciones académicas estadounidenses gozan de elevado prestigio a nivel mundial. Según el ranking *Times Higher Education World University 2025* -que valora criterios de rendimiento académico y de proyección internacional-, 38 de las 100 mejores universidades del mundo son estadounidenses, y dos de ellas ocupan el podio (Massachusetts Institute of Technology es la segunda, y Harvard University, la tercera) (*Times Higher Education*, 2025). Adicionalmente, forman parte de programas internacionales que facilitan la entrada de estudiantes del extranjero que buscan vivir la experiencia educativa estadounidense.

Según el informe anual *Open Doors on International Educational Exchange*, EE. UU. fue el país que más estudiantes universitarios recibió a nivel mundial, acogiendo a un total de 1.126.690 estudiantes en el curso académico 2023/24, un 6'6% más que el año anterior, una cifra que ha aumentado todos los años exceptuando el año académico 2020/21, cuyo número disminuyó un 15% frente al año académico anterior, lo cual probablemente estuvo afectado por la pandemia del COVID-19 (*Open Doors*, 2025).

EE. UU. ha visto la educación como un vehículo perfecto para crear redes de influencia y comprensión mutua en el extranjero, aportando excelencia en ciencia, tecnología e innovación, siendo las universidades que más premios Nobel han producido (*World Population Review*, 2025), y contribuyendo así al desarrollo de los países receptores de becas y a una mejor imagen del país, así como a impulsar las carreras de jóvenes emprendedores, que citan la solidez académica y el valor de un título estadounidense como razones de peso para estudiar en Estados Unidos (*Institute of International Education*, 2024). De entre estos estudiantes, China e India contribuyen a un acumulado del 54% del total de estudiantes internacionales. Por otro lado, 2 de los 8 países que más han aumentado sus intercambios a EE. UU. son africanos: Ghana y Nigeria (*Open Doors*, 2024).

Por último, EE. UU. ha invertido en diplomacia pública patrocinando programas como el *International Visitor Leadership Program (IVLP)* de arte, cultura y mutuo entendimiento de la política, economía y sociedad estadounidense, en el cual participan representantes del gobierno, medios de comunicación, empresas, ONGs, premios Nobel, etc, para «entender los Estados Unidos a través de los principios de sus Padres Fundadores y cómo estos han formado el país», contribuyendo a las comunidades locales y a los participantes en el programa (*Global Ties U.S.*, 2025).

La política *America First* del Presidente D. Trump ha debilitado la proyección internacional de la cultura y los valores que el país promovía tradicionalmente. Los intentos del Presidente Trump de: (i) restringir la entrada de estudiantes extranjeros a *Harvard University* por motivos de seguridad nacional (*The White House*, 2024); (ii) revocar las visas de estudiantes ya matriculados (Trump D. J.,

Enhancing National Security By Addressing Risks At Harvard University, 2025); y (iii) suspender de la emisión de visas F, M y J para «aquellos que deseen estudiar o participar en programas de intercambio en esta universidad, por 6 meses, a menos que se prorrogue» (The White House, 2024), a pesar de que han sido bloqueados por el poder judicial estadounidense, dañan la visión de los Estados Unidos como un país abierto, libre, tolerante y progresista. (Polantz, 2025)

2. Los valores políticos de EE. UU.

La política doméstica de un país es la fuente principal de los valores que se exportan a través de otros medios, y aquello que otorga credibilidad e incentiva su imitación por otros actores (The White House, 2022).

EE. UU. emergió como potencia mundial tras la segunda guerra mundial y, desde entonces, ha buscado construir un orden mundial basado en «instituciones multilaterales, en acuerdos basados en la ley, y en alianzas» (Ikerberry, 2003, pág. 533). Para ello, primero debía lograr un sistema como tal dentro de sus fronteras. Según Gordon Wood, «más que cualquier otra nación, EE. UU. comenzó como una idea» (Wood, 2011, pág. 1), basada en la soberanía popular, la libertad individual, los principios democráticos, el constitucionalismo, el debate político y la participación política (Ulrich, 2012).

Wood dice además que los americanos se rebelaron no para crear, sino para mantener su libertad (Wood, 2011). La libertad de expresión, religión, prensa, reunión y petición se encuentran consagradas en la primera enmienda de su Constitución, que recoge a su vez el derecho al debido proceso y juicio justo, en su quinta y sexta enmienda, así como la separación de poderes, en sus tres primeros artículos, y un sistema de contrapesos de poderes (*checks and balances*) que lo garantizan (art. 1, sección 7; art. 2, sección

2; art.3). Es más, este texto constitucional fue inspiración de otros posteriores, como la Constitución de México de 1917 (Kratz, 2021).

EE. UU. ha defendido la cooperación y mutua asistencia en el ámbito internacional, siendo el ejemplo por excelencia: la puesta en marcha del Plan Marshall en 1947 para la reconstrucción de Europa Occidental tras la Segunda Guerra Mundial. Para ello, ha ejercido una posición de liderazgo en instituciones internacionales, como la Organización de las Naciones Unidas (ONU), como miembro permanente del Consejo de Seguridad, o el Fondo Monetario Internacional, como parte de su Junta Directiva (Zamudio González, 2019), y ha contribuido a organizaciones con objetivos afines a sus valores, como la ONU, aportando el 22% de su presupuesto (Swiss Info, 2018). A lo largo de la historia, ha buscado ser el «faro de libertad», una especie de «faro» que iluminaba el «mundo libre» (Pujol, 2025).

No obstante, Ikerberry advertía a principios del presente siglo del surgimiento de cierto escepticismo al multilateralismo que podría estar llevando a EE. UU. a reorientar su posición de líder multilateralista hacia un «unilateralismo asertivo» (Ikerberry, 2003, pág. 533). La cuestión que plantea es si este escepticismo es una tendencia política o una orientación estratégica.

Según Ikerberry, las fuentes de multilateralismo de un Estado son: (i) la estructura del sistema internacional, (ii) la fuerza autónoma de las instituciones multilaterales preexistentes; (iii) la identidad política nacional, la tradición y los ciclos electorales del Estado; (iv) la ideología de élites políticas exteriores y ONGs. (Ikerberry, 2003, pág. 535). En el caso de EE. UU., su multilateralismo derivaba: (i) del sistema internacional que había construido, en defensa de sus valores; (ii)

de las instituciones preexistentes, como la ONU, que, en defensa de sus principios y valores consagrados en sus instrumentos constitutivos, han ejercido influencia sobre las estrategias del gobierno estadounidense; (iii) y, por último, de su identidad política nacional. La Administración del Presidente Trump ha debilitado estas tres fuentes de multilateralismo.

La política *America First* impulsada por la Administración Trump ha provocado una retirada parcial del sistema multilateral de EE. UU., reflejado en la reducción de sus aportaciones dinerarias a múltiples organismos internacionales (Organización Mundial del Comercio (OMC), Programa Mundial de Alimentos o la Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en Oriente Próximo); la retirada de acuerdos globales (Acuerdo de París, Acuerdo Nuclear con Irán, Consejo de Derechos Humanos de la ONU); el desafío a instituciones y alianzas multilaterales como la OMC, al impulsar aranceles sin su respaldo, o la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), amenazando con su retirada y generando desconfianza entre sus miembros (First Channel News, 2025).

Por otro lado, aunque EE. UU. se ha mostrado tradicionalmente como símbolo de libertad, democracia y cooperación, la tensión derivada de la guerra comercial con China, o la participación en conflictos armados como las guerras de Irak o Libia, han erosionado su imagen de aliado internacional. Es relevante mencionar a este punto que aunque los ciclos electorales influyen en gran medida en el multilateralismo estadounidense, siguiendo la lógica de Nye del carácter cíclico del poder (Nye J. , Professor Joe Nye coined the term "soft power." He says America's is in decline under Trump., 2025) -siendo los gobiernos demócratas más multilateralistas que los republicanos-, se observa una línea

de acción sostenida en el tiempo hacia un mayor unilateralismo y nacionalismo.

Por último, el discurso de Trump está dirigido en múltiples ocasiones por un marcado descontento con el sistema internacional, que se aprovecha de EE.UU.: «Desde este día en adelante, nuestro país prosperará y será respetado nuevamente en todo el mundo. Seremos la envidia de cada nación, y no permitiremos que se aprovechen de nosotros por más tiempo. Durante cada día de la administración Trump, yo, muy simplemente, pondré a América primero» (Trump D. J., The Inaugural Address, 2025).

Adicionalmente, aunque EE. UU. ha sido durante las últimas décadas el país que más invierte en defensa según la base de datos del periódico Expansión, y su estrategia se basa en la disuasión integrada (The White House, 2022), la nueva Administración ha aumentado el gasto en defensa en un 64,9% frente al gasto aprobado para el periodo anterior (Executive Office of the President; Office of Management and Budget, 2025). Este aumento en defensa, acompañado del descontento con el sistema internacional multilateral envía un mensaje de que la solución militar es actualmente preferida sobre la diplomacia, la cooperación y el desarrollo. Como consecuencia, EE. UU. es percibido como un aliado menos estable, pacífico y, por ende, menos confiable; todos los mencionados son aspectos imprescindibles para la construcción de lazos y relaciones internacionales estables y duraderas.

Además de la manifestación externa de las prioridades y valores estadounidenses, se han generado dudas acerca de la salud de su democracia interna, causadas por severos ataques a la prensa, las tensiones raciales y sociales, o la retórica nacionalista, que disminuyen una vez más la atracción del

país. EE. UU. se percibe ahora como un país dividido internamente y más inclinado a actuar en solitario en la esfera internacional (Chatterjee, 2025). Esto se ve reflejado en los índices de democracia, donde EE. UU. registra un declive de 0,1 en el *Liberal Democracy Index* comparado con su nivel en 2014. El informe advierte de la desinformación y al polarización. (V-Dem Institute, 2024)

3. Política exterior de EE. UU.

Tras la Segunda Guerra Mundial, EE. UU. fue el principal impulsor de un nuevo orden cimentado en normas e instituciones, lideró la creación de la ONU en 1945, cuya sede se estableció en Nueva York, así como otras muchas sedes de organismos internacionales (Organización Panamericana de la Salud, Organización de Estados Americanos, Fondo Monetario Internacional (FMI)) y diversas agencias de la ONU (UNFPA, UNICEF).

Por otro lado, desempeñó un papel central en la construcción del sistema de Bretton Woods (1944) y el posterior FMI en 1945, encargado de «promover la cooperación monetaria internacional, alentar la expansión del comercio internacional y del crecimiento económico, y desalentar políticas que vayan en perjuicio de la prosperidad» (Fondo Monetario Internacional, 2025). Para todos estos propósitos, era imprescindible la cooperación internacional y, especialmente con la creación del FMI como la del Banco Mundial (BM), los gobiernos manifestaron por primera vez la intención de construir un orden monetario y financiero global, basado en un multilateralismo liberal (Mizrahi, 2025).

En suma, la defensa del multilateralismo ha sido una constante en la política exterior de EE. UU. desde 1945, cuando su ascenso como potencia hegemónica le permitió moldear un orden internacional liberal en el que se institucionalizó la cooperación y se generalizó la práctica de suscribir acuerdos

multilaterales en beneficio del equilibrio y la seguridad globales, de tal manera que «la mayoría de las instituciones internacionales reflejan intereses americanos» (Daalder & Lindsay, 2004).

Este nuevo orden liberal internacional ha sido testigo de un desafío creciente marcado por el ascenso económico y militar de potencias como: (i) Rusia, en el ámbito militar, por ejemplo en 2014, con la anexión de Crimea de Rusia y su intervención en la Guerra civil en Siria iniciada en 2011; y (ii) China, tanto en el ámbito económico como militar. China en 2014 ya superaba a EE. UU. en términos de paridad del poder adquisitivo -un concepto usado en economía para comparar las economías de los países eliminando la distorsión de los tipos de cambio (INESEM Business School, 2025)- y ha ampliado su poderío militar modernizando su ejército (Congressional Research Service, 2024) y expandiendo sus bases militares en el extranjero (Redacción Escenario Mundial, 2024).

Con la emergencia de nuevas potencias como China, se ha intensificado la competencia por la hegemonía mundial. EE. UU. no acepta tomar un rol distinto del de liderazgo e incluso cuando ha enfrentado críticas internas sobre su papel -como la Guerra Preventiva hacia Irak durante la Presidencia Bush con la premisa de que «irán solos si es necesario», desafiando a la opinión pública mundial, y diciendo que «no necesitan el permiso de nadie» (Ikerberry, 2003)-, la tendencia general ha sido la de reafirmar activamente su primacía. Por ejemplo, las invasiones de Irak y Afganistán, en 2002 y 2001, sin respaldo del Consejo de Seguridad de la ONU ni resolución internacional que legitimara el uso de la fuerza y sin un plan posterior factible (Cordesman, 2023).

Ambas decisiones fueron sujeto de

numerosas críticas por la sociedad civil e internacional, lo que sugirió que se llevaron a cabo como demostraciones de la voluntad de Washington para proyectar su poder unilateralmente cuando lo consideró necesario.

La NDS es la principal declaración de la política exterior del país, y su mayor expresión formal y oficial. A fecha de 18 de septiembre de 2025, no se dispone de la Estrategia de Seguridad Nacional (NDS, por sus siglas en inglés) del actual mandato, pero en el citado memorándum, el Honorable Pere Hegseth, Secretario de Defensa de EE. UU., comienza y acaba el memorándum citando las estrategias *America First* y a la *Peace Through Strength*, de manera que quedan establecidas como unas de las prioridades de la Administración (Secretary of Defense, 2025). A modo de comparación: si bien la Administración Biden preveía una colaboración con instituciones internacionales, como el Fondo Monetario o el Banco Mundial, a los que se refiere como una «fuerza multiplicadora de sus valores e intereses» (The White House, 2022, pág. 20); la Administración Trump opta por una línea de esfuerzos basada en dos paradigmas: «*America first*» (Trump D. J., The Inaugural Address, 2025) y «*peace through strength*» (Trump D. J., President Trump is Leading with Peace Through Strength, 2025).

Se observa una ruptura en la visión multilateralista defendida en la NDS de la Administración Biden – Harris, con un giro hacia el unilateralismo, donde EE. UU. se proyecta en la escena internacional como una potencia fuerte, líder, eficaz, confiable, etc. (Meschoulam, 2025), pero que ya no cuenta con el apoyo de las instituciones internacionales para lograr sus objetivos. Respecto a esta actitud política hacia el exterior, hay opiniones diversas al respecto de su origen y su posible tendencia en un futuro.

Ikerberry defiende que EE. UU. actúa de manera unilateral únicamente en ciertos ámbitos donde EE. UU. ha sido tradicionalmente reticente a colaborar en un orden multilateral (la no proliferación o la prohibición del uso de la fuerza, por ejemplo), y donde el *trade – off* entre intereses nacionales es más complejo (Ikerberry, 2003).

La explicación que encuentra Ikerberry son dos: (i) por un lado, desde una visión realista de las relaciones internacionales, como consecuencia del aumento del poder de EE. UU., el país tiene menos incentivos a operar en el orden multilateral; (ii) por otro lado, desde una visión institucionalista de las relaciones internacionales, Ikerberry dice que estamos ante una nueva adaptación del multilateralismo y, por tanto, del orden mundial multilateral.

El orden mundial anterior se basaba, según Ikerberry, en cláusulas de escape, voto ponderado y capacidad de veto en el seno de los organismos; el actual, en tratados con mucha más fuerza vinculante. Este cambio provoca mayor reticencia en los Estados a asumir responsabilidades, dice entonces que «no estamos enfrentando un fin del multilateralismo, sino una lucha sobre su alcance y carácter» (Ikerberry, 2003, pág. 534), y que EE. UU. no se está unilateralizando porque «las circunstancias que le llevaron a la multilateralidad siguen presentes y, en parte, han incluso aumentado» (Ikerberry, 2003, pág. 534), según Ikerberry, son: (i) las demandas funcionales de cooperación, en forma de contratos institucionales; (ii) el manejo del poder hegemónico, que reduce el ejercicio de poder arbitrario e indiscriminado; (3) la tradición legal – institucional americana de ver que el estado de derecho que tienen en EEUU se vea reflejado en su enfoque al orden internacional (Ikerberry, 2003).

No obstante, de ser así, otros Estados estarían

dirigiéndose en la misma dirección y, al contrario, las nuevas potencias emergentes como China buscan una mayor cooperación en sus relaciones internacionales.

Jamie Shea defiende que «el interés de EE. UU. es selectivo» y menciona en su artículo que ahora las actuaciones de la UE y EE.UU. (aliados tradicionales) no se regirán por sinergia, sino que EE.UU. podría operar en paralelo (Shea, 2020). Ante esto, cabe mencionar la aportación de Frank Schuller y Thomas Grant, quienes citan al filósofo alemán, Jürgen Habermas, que afirmó que la diplomacia requería de una mezcla de unilateralismo y multilateralismo, para sugerir que lo más beneficioso para EE. UU. sería una mezcla de ambos, que le mantenga en sintonía con sus aliados tradicionales y, a la vez, le permita defender sus intereses (Holbrooke, 1995).

En el ámbito económico – comercial, EE. UU. es la primera potencia importadora mundial y la segunda exportadora (Fundación Lemaignere, 2025). No obstante, su estrategia se podría resumir en dos palabras: volátil e impulsiva. Trump ha impuesto aranceles a socios comerciales históricos, como la UE y Canadá, y ha iniciado una trayectoria que podría llevar a la ruptura de relaciones comerciales en formación antes de su entrada en la Presidencia, como India. Según el antiguo *United States Assistant Secretary of Commerce for Trade Development*, Ray Vickery, «es muy desafortunado que el Presidente Trump esté tomando este enfoque bilateral completamente transaccional, opuesto al que se ha mostrado al mundo desde la Segunda Guerra Mundial (...) Donald Trump es el tipo de persona de “o se hace a mi manera o no se hace”, y a medio y largo plazo eso no va a funcionar» (Vickery, 2025).

Su actuación al margen del orden mundial, selectiva y poco predecible, y su discurso de

promoción de una acción conjunta, establece una contra narrativa difícil de conciliar y está dañando su credibilidad y, por ende su poder blando: convierte al Estado en un socio poco predecible. Adicionalmente, ha desarrollado diversas acciones que contribuyen a la erosión de su poder blando, con respecto a sus aliados tradicionales, la UE y Canadá, donde destaca su reclamo de Groenlandia, incluso haciendo uso de la fuerza (Gentleman & Tekeli, 2025). En consecuencia, analistas internacionales como Carlota García, investigadora principal del Real Instituto ElCano, manifiestan que «Trump está renunciando voluntariamente al poder blando» (García Encina, 2025), y que basa su poder internacional en la coerción y el pago. Siguiendo la línea establecida en su anterior administración, la Administración del Presidente Trump está, de nuevo, ignorando e infravalorando el poder blando.

El soft power de la UE

A la hora de analizar el *soft power* de la UE, se considerará al conjunto de países de la Unión como un bloque, sin hacer distinciones entre ellos. Según la Comisión, «la credibilidad de la UE se sustenta en nuestra unidad, nuestros numerosos logros, nuestro atractivo perdurable, la eficacia y la coherencia de nuestras políticas y la adhesión a nuestros valores» (Comisión Europea, 2016, pág. 37).

1. Los valores de la UE

Uno de los valores más importantes de la UE se encuentra implícito en su denominación: la *unidad* (Nye J., 2004). La UE es, en palabras de Erikki, «posiblemente el proyecto de paz más exitoso de la historia mundial» (Tuomioja, 2009, pág. 3) y surgió como proyecto de reconciliación entre países enfrentados por siglos. La Declaración Schuman de 1950 y el posterior Tratado de París de 1951, que dio lugar a la Comunidad Económica del Carbón y del Acero (CECA), integraron la producción del carbón y el acero de ambos países -ambos materiales indispensables para

hacer la guerra-, e hicieron la guerra «no solo impensable, sino materialmente imposible» (Schuman, 1950).

La unidad es lo que ha mantenido en pie este llamado proyecto de paz, que no se queda dentro de las fronteras de la Unión y se propaga en las relaciones exteriores que el ente regional europeo mantiene. La inclusión en la Unión, o la mera colaboración o apertura de negociaciones con ella se ha relacionado con una «esfera de paz y estabilidad» (Tuomioja, 2009, pág. 3). La colaboración de la UE a la gobernanza mundial a través de la gestión de crisis es uno de los aspectos más exitosos de su acción exterior.

La UE ha promovido la estabilidad también mediante acuerdos de asistencia económica o de cooperación, como es el caso de Georgia, tras el Acuerdo de Asociación UE – Georgia, que ha contribuido al fortalecimiento de sus instituciones democráticas, y su estabilidad política y económica, y mediante diversas operaciones de mantenimiento de paz (otro de sus instrumentos más importantes en la gobernanza mundial). Estas operaciones tienen su origen en el Consejo Europeo de Colonia, de 1999, que dio lugar unos meses más tarde al Compromiso de Helsinki (1999), mediante el cual se creó una fuerza de reacción rápida de hasta 60.000 soldados para ser desplegados en 60 días y que permanecerían en la periferia de Europa por un máximo de dos años (Erlanger, 1999). Este compromiso refleja la disposición de la Unión de no restringir su modelo de paz al ámbito interno y explorar soluciones conjuntas, especialmente ante la inacción de la ONU.

No obstante, sus miembros contribuyen con una cuarta parte del presupuesto ordinario de la UE, y un tercio de las aportaciones a los fondos y programas especializados que recibe Naciones Unidas, la mayor contribución financiera del sistema (The Diplomatic

Service of the European Union, 2024). Estas decisiones reflejan la visión estratégica de la Unión: contribuir a un orden internacional pacífico, capacidad de actuación como un actor autónomo y desarrollo de un proyecto político que se construye sobre la base de su propia experiencia. Es, en definitiva, el mayor y más exitoso proyecto de integración a nivel mundial, que no se queda dentro de sus fronteras y busca proyectarse en sus relaciones exteriores.

El *soft power* de la UE se despliega además en el ámbito comercial – económico. La UE destaca por su «singular economía social de mercado» (von der Leyen, La Decisión de Europa. Orientaciones políticas para la próxima Comisión Europea. 2024-2029, 18 de julio de 2024, pág. 7). Es la tercera economía a nivel mundial y el mayor socio comercial del mundo. Es, además, la primera exportadora mundial de productos manufacturados y servicios, y constituye el mayor mercado de importación para más de 80 países, según la web oficial de la UE (Unión Europea, 2025). Posee además la segunda divisa más utilizada a nivel mundial, por volumen de reservas, clave en el mercado financiero y de bienes y servicios internacional (El Orden Mundial, 2022) y es líder en sectores como automoción, aeroespacial, farmacéutico, energías renovables y alimentario (Fernández, 2024).

Sin embargo, la mayor fuente de *soft power* de la UE en el ámbito económico – comercial deriva, de su capacidad de influir a través de normas, estándares y valores, como se detallará a continuación. En palabras de Charles Powell, «nuestro principal poder blando en Europa es que somos una potencia normativa (...) es nuestra capacidad para moldear las normas y, a través de las normas, nuestra capacidad para moldear el orden liberal internacional» (Powell, 2025).

La UE es, además, una potencia normativa por excelencia (Trobbiani, 2017), es defensora del «orden internacional basado en normas, en el que las leyes prevalecen sobre la fuerza y los conflictos» (von der Leyen, La Decisión de Europa. Orientaciones políticas para la próxima Comisión Europea. 2024 - 2029, 18 de julio de 2024, pág. 36). La mayor fuente de poder blando de la Unión es la fuerza de su acción política. Este fenómeno se conoce como el *Efecto Bruselas*, un término acuñado por la profesora Anu Bradford en 2012 para describir la capacidad que tiene la UE a la hora de regular mercados globales e implantar estándares globales. Bradford lo explica con una analogía del mercado de libre competencia, y dice que, ante una rivalidad entre dos propuestas regulatorias, se impone finalmente la más restrictiva, que normalmente es la propuesta por la Unión.

Para ello, la UE utiliza la proyección positiva de su mercado interior, el más grande del globo (Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme, 2020) y, puesto que para acceder a él se deben cumplir sus normas, estas terminan siendo adoptadas: es más fácil para las multinacionales adaptar su producción a la normativa europea -la más restrictiva- para poder tener acceso a todos los mercados. La conclusión más relevante indicada por Bradford para el curso de este trabajo es que, frente al enfoque unilateral de EE. UU., el multilateralismo europeo resulta más útil y efectivo para la formulación de reglas globales (Bradford, 2019), como lo es actualmente la legislación en protección de datos europea (GDPR), que ha provocado que países como Japón, Corea del Sur o Australia hayan desarrollado normativas similares (Det Noske Veritas, 2025).

Además de influir en la regulación de los mercados internacionales a través de su normativa interna, la UE promueve valores políticos como el Estado de Derecho y la

democracia: los países de la Unión gozan los niveles más altos de Estado de Derecho y de democracia, según el ranking de World Justice Project (véase Ilustración 1 del Anexo) y según el ranking de The Economist Intelligence Unit (véase ilustración 2 del Anexo). Según Tuomioja, «una colaboración con la Unión puede ser beneficioso para las economías y mercados y puede apoyar su democracia y Estado de Derecho» (Tuomioja, 2009, pág. 3).

Por otro lado, en la Unión se combina la democracia representativa y el Estado de derecho, con una elevada protección social, altos niveles de seguridad alimentaria e hídrica, una dieta de calidad y una preocupación por la naturaleza y su diversidad (a través de iniciativas como el Acuerdo de Kunming Montreal). Es líder además en desarrollo sostenible, con iniciativas como el Pacto Verde Europeo que persiguen la equidad intergeneracional. En definitiva, la UE exporta un modelo de sociedad que ofrece una «calidad de vida única» (von der Leyen, La Decisión de Europa. Orientaciones políticas para la próxima Comisión Europea. 2024 - 2029, 18 de julio de 2024, pág. 22). Países como Dinamarca o Suecia destacan por su inversión en pensiones y salud, lo que refuerza la imagen de la UE como garante del Estado del bienestar. El elevado nivel de protección social fortalece la cohesión interna de la UE y se proyecta externamente como un elemento de *soft power*, atrayendo el interés de países vecinos que ven en el modelo europeo un referente de justicia social, seguridad económica y bienestar.

Además de ejercer una influencia indirecta, por atracción, la Unión toma acción directamente en dar a conocer sus valores a nivel internacional a través de programas con alta proyección internacional como el Programa Erasmus+. Estos pilares internos fortalecen los vínculos comunitarios y

presentan a la Unión como un ejemplo normativo y ético, que deriva de igual medida de su acción exterior en el marco de instituciones internacionales como de su desarrollo intra – comunitario.

Y, aunque su modelo de integración no permite avances rápidos a corto plazo, la Unión se mantiene fiel a sus principios y valores, avanzando progresivamente sin dar pasos hacia atrás, otra de sus grandes fuentes de legitimidad internacional.

En contraposición a EE. UU., el *hard power* europeo es bastante limitado. Kagan, simplificando la comparación entre estos, encuentra las diferencias más sustanciales, que quedan resumidas en la Tabla nº2 del Anexo.

2. La cultura de la UE

Como se establece en el artículo 4.2 del Tratado de la Unión Europea (TUE), «la Unión respetará la igualdad de los Estados miembros ante los Tratados, así como su identidad nacional, inherente a las estructuras fundamentales políticas y constitucionales de estos (...)» (Unión Europea, 2012). En la UE, la pertenencia a la Unión no implica para los Estados Parte la cesión de sus identidades nacionales: la identidad nacional y la europea se componen de diversos elementos: cultura, lengua, religión (Talavera Fernandez, 1999) y todos ellos son imprescindible para la formación de la comunidad supranacional (Moreno & Vicente, 2009). Es más, la UE contiene en su ordenamiento jurídico diversas disposiciones destinadas a consagrar la defensa de las diversas culturas europeas y de una *supra cultura* compartida (Equipo Europa, 2024), como el art. 167 del Tratado de Fundación de la Unión Europea (TFUE): «La Unión contribuirá al florecimiento de las culturas de los Estados miembros, dentro del respeto de su diversidad nacional y regional, poniendo de relieve al mismo tiempo el patrimonio cultural común (...)» (Unión

Europea, 2025).

El Tratado de Lisboa (2009) estableció la cultura como un área de política que apoya, complementa y suplementa las acciones de los estados Miembros (art. 6 TFUE). No obstante, el mayor reto de la Unión es proyectar una visión propia, coherente y única (McMillan, 2025).

Según Von der Leyen, el proceso de integración de la Unión «basado más en la diversidad de sus Estados y no tanto en la igualdad (...) es la mayor fortaleza de Europa y hace que Europea sea más que un constructo o un proyecto» (von der Leyen, Orientaciones políticas para la próxima Comisión Europea, 2024). La UE encuentra en su diversidad tanto una base de fortaleza como de desafío, lo cual resume su lema: «unidad en diversidad». No obstante, cada logro es símbolo de los valores subyacentes a la unión: multilateralismo, diálogo, resolución pacífica de conflictos, etc., que se superponen a las diferencias de cada uno de los integrantes de la Unión.

En el ámbito cultural, la Unión Europea se distingue por poseer una vasta y diversa herencia cultural, reflejo de siglos de historia compartida, lo cual, en palabras de Nye, la ha convertido en un verdadero *imán cultural* (Nye J. , 2004). Su legado incluye producción artística, literaria, filosófica y musical, con destacadas figuras como Bach o Beethoven, Cervantes o Goethe, Sócrates o Descartes, Da Vinci o Rubens, etc. Adicionalmente, 4 de los 10 países con más Premios Nobel pertenecen a la UE (Alemania, Francia, Suecia y Austria) (World Population Review, 2025).

Esta riqueza cultural permite a la Unión proyectar poder blando a través de la promoción de su patrimonio cultural, artístico y humanista. Además, a través de instituciones como UNESCO, con la que la

UE colabora, y el programa Europa Creativa (2021), la Unión continúa invirtiendo en reforzar el sector cultural y creativo (Comisión Europea, 2025), que supone además el 5,3% de su PIB (European Investment Fund, 2023). La Agenda Europea para la Cultura (2018), amplía el concepto de cultura para incluir sectores como el turismo, la educación, la investigación, la protección al patrimonio, las industrias creativas, las Nuevas Tecnologías de la Información y la Comunicación (NTICs) y la artesanía (SEAE y Comisión Europea, 2016). En este contexto, la UE recibió en 2024 un total de 556,1 millones de turistas, el 38% del total del turismo mundial, situándose por delante de la región Asia – Pacífico, que acogió al 21,7% del total (Organización Mundial del Turismo, 2025).

Por otro lado, según el último informe de la OMPI, la Oficina Europea de Patentes (EPO, por sus siglas en inglés) recibió 199.429 solicitudes en 2023, colocándose en quinta posición, tras China, EE.UU., Japón y la República de Corea, aunque países como Alemania, Francia y Países Bajos mantienen liderazgo en volumen, calidad de patentes y número de patentes en vigor. Por otro lado, la apuesta por el multilingüismo, cuenta con 24 lenguas oficiales y fomenta el estudio de lenguas extranjeras desde temprana edad, lo que facilita la comprensión de diversas lenguas y, como consecuencia, diversas culturas. El 49% de los estudiantes de secundaria en la UE estudia dos o más idiomas extranjeros (Unión Europea, 2025).

La educación constituye uno de los grandes puntos fuertes culturales de la Unión, respaldada por sus centros universitarios y de investigación de prestigio internacional (von der Leyen, La Decisión de Europa. Orientaciones políticas para la próxima Comisión Europea. 2024 - 2029, 18 de julio de 2024). Es más, 18 universidades europeas se encuentran en el top 100 del Shanghai

Ranking (ShanghaiRanking Consultancy, 2024). En línea con lo mencionado, a través de programas como Erasmus+, la Unión organiza intercambios de estudiantes en todo su territorio, siendo los destinos preferidos Alemania y Países Bajos, lo que favorece la identidad cultural europea compartida (Unión Europea, 2025). El programa Erasmus+ está abierto además a ciudadanos no comunitarios y permite la adherencia de países fuera de la UE (Macedonia del Norte, Serbia, Turquía o Noruega) (Comisión Europea, 2025).

El *soft power* de la Unión también se alimenta de la cultura popular europea, representada principalmente en: (i) la industria cinematográfica, de muy elevado prestigio a nivel mundial, con el atractivo de festivales como el de Cannes o la Berlinale; o el sector deportivo, que refuerza los valores de trabajo en equipo, respeto, diversidad y trabajo duro y donde destacan eventos como la UEFA Champions League.

En suma, la cultura en todas sus expresiones constituye una herramienta muy poderosa de poder blando para la Unión, que le permite proyectar al exterior una imagen atractiva, cohesionada y conforme a sus valores internos de diálogo, cooperación y respecto de la diversidad. La dimensión cultural de la UE refuerza su presencia internacional y conforma un componente estratégico clave para la legitimidad y continuidad de su proyecto europeo.

3. La política exterior de la UE

Como se ha mencionado anteriormente, la política exterior de la UE ha seguido un patrón de refuerzo de alianzas duraderas y relaciones multilaterales estables, frente al enfoque estadounidense más transaccional y pragmático, especialmente durante la Administración actual. Bruselas da prioridad a la coherencia normativa, al enfoque multilateral y diplomático de largo alcance,

incluso cuando ello implica un coste político a corto plazo, como afirma la Comisión Europea: «un pragmatismo basado en principios orientará nuestra acción exterior en los próximos años» (Comisión Europea, 2016, pág. 14). Este planteamiento queda a su vez bien ilustrado en las palabras de Kagan cuando expresa que «en ocasiones, priorizan el proceso sobre el resultado, con la creencia de que, en última instancia, el proceso puede adquirir valor sustantivo con el tiempo» (Kagan, 2002). Esta orientación sugiere una imagen sólida como actor fiable y predecible y, como consecuencia, fortalece su poder blando a largo plazo.

La proyección exterior de la Unión está definida en mucha mayor medida que EE. UU. por sus vectores blandos (el 27,4% de la presencia global de la UE, frente al 23,3% de la de EE. UU.) (Comisión Europea, 2016). La UE en su Estrategia Global para la Política Exterior y de Seguridad promueve una respuesta colectiva junto a sus vecinos y socios, bajo el principio de la asunción compartida de los retos que requieren un esfuerzo común: «Vamos a implicarnos de forma práctica y ejemplar, a compartir responsabilidades a escala mundial con nuestros socios y a contribuir a su fortaleza. Hemos aprendido la lección: las carencias de mi vecino y de mi socio son mis propias carencias. Por eso vamos a invertir en soluciones beneficiosas para todos, y a superar la ilusión de que la política internacional puede ser un juego en el que cuando se gana es a costa del otro» (Comisión Europea, 2016, pág. 5).

La Comisión, en este fragmento, busca inspirar unidad, confianza, solidaridad, cooperación, fiabilidad, etc., y manifiesta un rechazo a la teoría realista de las relaciones internacionales, la visión competitiva y de suma cero de la política internacional e implica una diplomacia constructiva. Esta postura coincide con la europea: multilateralismo

efectivo y rechazo de la visión realista de las relaciones internacionales. Además, es sede de instituciones como la Corte Penal Internacional, la Corte Europea de Derechos humanos o la Oficina de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, que han contribuido a la producción de instrumentos jurídicos como la Carta de los Derechos Fundamentales de la UE.

No obstante, la Unión cuenta con diversos retos que dificultan la producción de soft power a través de su política exterior. En primer lugar, la dificultad de formular una visión común, especialmente en materia de seguridad y defensa, donde, si hay divergencia entre los países europeos, la política exterior y de defensa permanece efectiva en sus gobiernos nacionales, lo cual puede crear discrepancias severas en el propio seno de la UE y los valores que tratan de exportar. (Nye J. , 2004). En segundo lugar, la dependencia energética europea condiciona en gran medida la forma en la que la UE configura sus alianzas internacionales y pese a que está concentrando esfuerzos en contrarrestar esta dependencia con un mayor enfoque en la energía renovable (sector en el que la UE es líder mundial), sigue constituyendo un reto para la Unión, puesto que no cuenta con los materiales necesarios para llevar esta transición a cabo. En este punto, África toma de nuevo un papel primordial, pues contiene muchos de los materiales que la UE necesita para sus infraestructuras energéticas. (Marín Egoscozábal, 2024)

En contexto de paz y seguridad, la UE coloca en primer lugar dentro de su lista de intereses la paz y la seguridad, así como la prosperidad, el desarrollo sostenible, un sistema económico mundial y abierto y la democracia (Comisión Europea, 2016, pág. 8). Este orden establece sus prioridades como «una Unión que se asiente en el éxito

de 70 años de paz» (Comisión Europea, 2016, pág. 6). Para ello, la citada estrategia para la política exterior establece el foco en el ámbito regional -y en sus países vecinos, los países del Norte de África y Oriente Medio y Rusia- y en la proyección de valores de «resiliencia, politización y diferenciación» (Real Instituto Elcano, 2020). Como complemento a la estrategia regional, la Unión Europea ha desarrollado la estrategia Global Gateway (2020), con un enfoque global.

No obstante, tras la invasión rusa de Ucrania, la UE ha adoptado un lenguaje defensivo. Esta

orientación se ha visto condicionada además por las presiones ejercidas por EE. UU. en el seno de la OTAN para aumentar el gasto en defensa, que ha aumentado entre 2021 y 2024 más de un 30% (Consejo Europeo; Consejo de la Unión Europea, 2025). Este decline por el poder duro ha venido motivado por la urgencia de la amenaza internacional: mientras que trabajar con *soft power* exige coherencia, perseverancia y largoplacismo; optar por el poder duro es más sencillo y cortoplacista. No obstante, los valores y la visión de la UE desde su nacimiento han ido encaminados a la búsqueda de la paz

ÁFRICA: UN CONTINENTE DE OPORTUNIDADES / UNA OPORTUNIDAD PARA LA UE: LA EXTENSIÓN DE SU SOFT POWER EN EL CONTINENTE AFRICANO A TRAVÉS DE LA EDUCACIÓN

El creciente papel de África en la escena internacional

Tras 7 años abogando por la adhesión plena en al G-20, el grupo de las veinte economías industrializadas y en desarrollo más importantes del mundo (Namatovu, 2023), la Unión Africana (UA) logró su admisión como miembro permanente durante la cumbre de Delhi (2023) y ostenta actualmente la presidencia. Ambos hechos son indicativos de la creciente importancia geopolítica y económica del continente africano. Su entrada es fruto de sus esfuerzos iniciados en 2016 y destinados a una reforma en su marco institucional y financiero con el objetivo de lograr una mayor independencia de la financiación externa y mejorar su eficiencia orgánica. (Marín Egoscozábal, 2024)

África es, además, relevante a escala global por otros 3 factores clave. En primer lugar, por su peso creciente en organismos internacionales: África representa en torno al 28% del total de votos totales en la ONU, siendo el bloque regional más importante.

Este factor toma especial importancia en contexto de las tensiones entre EE. UU. y Rusia, y el bloqueo en el seno del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas debido al veto del primero, que ha impedido la toma de decisiones unificadas en temas internacionales recientes y, por tanto, una acción coordinada en la escena internacional. En segundo lugar, África está ganando importancia por su creciente participación en el mercado internacional, principalmente derivada de su mano de obra y apertura de sus sectores como las telecomunicaciones y los servicios, así como en el comercio minorista. En tercer lugar, África es clave por la riqueza de sus recursos, muchos de los cuales hallan en el continente los únicos yacimientos del globo. (Marín Egoscozábal, 2024)

En particular, África es importante para EE. UU. por su interés geopolítico: (i) África está fortaleciendo relaciones comerciales con China y Rusia, ambos competidores de EE. UU.; (ii) posee una parte importante de los recursos naturales y energéticos mundiales; (iii) es el lugar geográfico más importante

para confrontar la lucha contra el terrorismo, aspecto central en la agenda de seguridad de EE. UU; (iv) cuenta con más de 50 votos en organismos internacionales como la ONU.

Por otro lado, África es importante para la UE por los mismos motivos y, adicionalmente: (i) porque supone una alternativa viable en su proceso de diversificación e independencia energética -debido a la dependencia europea del petróleo y gas ruso-; (ii) por la alta demanda europea de metales raros para la fabricación de paneles solares, baterías, turbinas, etc. en contexto de la promoción de las energías renovables (Marín Egoscozabal, 2024); (iii) por ser origen de importantes flujos migratorios a la Unión.

1. África en la estrategia de *soft power* de EE. UU.

La estrategia de EE. UU. en África ha cambiado significativamente con el paso del tiempo desde la creación del *Bureau of African Affairs within the State Department* en 1958 (Schraeder, 1994). En 1957, el Senador John F. Kennedy (D-Massachusetts) ya advirtió de que cabía preguntarse si África se inclinaría por Washington o Moscú en cuanto a la dirección de sus políticas, lo cual finalmente acabó llevándolos a la elaboración de un programa de desarrollo para África. (Schraeder, 1994). El programa de desarrollo para África es uno de los pilares de la estrategia de EE. UU. en el continente desde entonces.

En líneas generales, la Casa Blanca ha desarrollado históricamente una estrategia exterior en África con especial énfasis en el desarrollo, incluyendo la salud pública, el comercio y la inversión, la democracia y gobernanza, y la paz y seguridad (The White House, 2022, pág. 11).

Además, como parte de una estrategia

más amplia, la política en África incluía objetivos de contención del comunismo, lo que ha llevado a priorizar la estabilidad y el alineamiento ideológico de los regímenes africanos por encima de su compromiso democrático o su respeto por los derechos humanos. En consecuencia, EE. UU. ha respaldado con frecuencia a regímenes autoritarios, mientras proyectaba de forma muy débil sus valores democráticos. (Schraeder, 1994). Algunos ejemplos son el apoyo a Zaire en contexto de las rebeliones de Shaba, o el apoyo al Presidente Kabila tras las amenazas de una rebelión en el este de la República Democrática del Congo (Kinhasa) en 1998 (Herbst, 2000).

Schraeder ya advirtió del peligro de esta estrategia en 1994, cuando afirmó que EE. UU. ignoraba a África hasta que había una crisis: «un resultado de un enfoque como este es que la Política a menudo acabe guiándose por los eventos, al contrario del resultado más deseable, que la Política guíe los eventos» (Schraeder, 1994, pág. 2), haciendo reclamo de la necesidad de configurar una política estadounidense más proactiva que reactiva, y que de fuerza y credibilidad, de nuevo, a su compromiso con la democracia.

De ese modo, tras la Guerra Fría, la dinámica cambió y EE. UU. comenzó a ejercer presión para la democratización de los regímenes, principalmente a través de agencias como la USAID y la Fundación Nacional para la Democracia (*National Endowment for Democracy*), que promovían la sociedad civil, así como reformas institucionales y procesos electorales. No obstante, esta estrategia no queda libre de inconsistencias y, al mismo tiempo, EE. UU. forjaba alianzas con élites no democráticas, quedando su influencia mermada por esta contra narrativa. Se suma a lo anteriormente mencionado, el apoyo selectivo que EE. UU. ha brindado a ciertos

países, en función del mayor o menor coste estratégico o de su importancia geopolítica. (Ngwanfu, 2016)

A partir de los años 90, el interés de EE. UU. en África dejó de centrarse únicamente en la ayuda humanitaria y empezó a orientarse hacia su valor estratégico, debido principalmente al petróleo, la amenaza del terrorismo, la competencia con China y la proliferación de enfermedades como el VIH. El Presidente Bill Clinton (1993-2001) fue el primer presidente que realizó una visita de alto perfil en África, y promovió iniciativas como la AGOA (2000). Su actuación en África fue criticada por la pasividad ante el genocidio de Ruanda (1994), que manifestó una falta de reacción ante crisis humanitarias. Su sucesor, el Presidente George W. Bush (2001 – 2009), mantuvo el curso de acción marcado por su antecesor y desarrolló nuevos programas de ayuda, como el *President's Emergency Plan for AIDS Relief* (PEPFAR) y el *Millenium Challenge Account* (MCA). Además, incluyó a África en su agenda de lucha contra el terrorismo y desplegó programas militares en países estratégicos. Su principal enfoque estaba en el fomento de la democracia en el continente. (Council on Foreign Relations, 2006)

El citado informe del Consejo de Relaciones Exteriores, tras un análisis de las estrategias previas desplegadas en el continente, concluyó con la necesidad de formular una política más integral que trascienda del valor humanístico y se enfoque en el valor geopolítico del continente (Council on Foreign Relations, 2006). Durante la administración de Obama – Biden, las áreas de enfoque fueron el fortalecimiento de las instituciones democráticas y el crecimiento económico, la mejora de la paz y la seguridad y la promoción del desarrollo (The White House, 2012). Para ello, convocó el *US-African Leaders Summit*

(2014) y realizó 7 visitas a países africanos, entre los que se encuentran Ghana, Egipto y Sudáfrica.

Es destacable también el implantamiento de YALI en 2010, que se enfocaba en la formación de la población joven del continente; es decir, invirtió en capacitar el capital humano de estos países. Y destaca a su vez la iniciativa *Power Africa* en 2013, enfocada en ampliar el acceso a la electricidad en el África Subsahariana (Stiftung Wissenschaft und Politik (SWP) / Megatrends Afrika, 2024).

La administración Trump – Pence (2017 – 2021) se examinará a continuación, junto con la actual Administración Trump – Harris (2025 en adelante). Por otro lado, la Administración Biden – Harris (2021 – 2025) publicó su estrategia *US Strategy Towards Sub – Saharian Africa* (2022) centrada en seis aspectos: la apertura de las sociedades, la democracia, la seguridad, la recuperación post – pandemia, el crecimiento económico y la transición energética (The White House, 2022). Esta administración invirtió esfuerzos en la consolidación de relaciones con los países africanos: convocó el segundo *US – Africa Leaders Summit* (2022) y abogó por la inclusión de la UA como miembro permanente del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, entre algunas de sus acciones. Por otro lado, continuó con iniciativas como: *PGII*, *Power Africa*, *Prosper Africa* y YALI. El principal cambio con respecto a la estrategia de Obama fue la advertencia de la amenaza china y el enfoque en la economía e infraestructura digital (Stiftung Wissenschaft und Politik (SWP) / Megatrends Afrika, 2024), que no ha obtenido grandes resultados, por falta de implementación real de infraestructura digital, lo cual mermó su impacto tangible en África. (Fontaine & Meserole, 2024)

La promoción de la nueva política exterior estadounidense coincide con la renovación de la asociación chino – africana, resultado del foro de septiembre de 2024 (Carneige Endowment for International Peace, 2024). Ante este consistente interés en la región, EE. UU. trata de ofrecer un modelo de orden mundial alternativo al que China trata de exportar. Es por ello por lo que, EE. UU., en sus relaciones exteriores, se ha esforzado tradicionalmente en invertir en la promoción de la democracia, las elecciones libres y justas, la libertad de prensa, el liberalismo económico, la educación, la no discriminación, el Estado de Derecho, la separación de poderes, etc., elementos que derivan de su propia Constitución.

En resumen, la política exterior de EE. UU. en África en sus últimas décadas se puede resumir en: competencia global e intervención militar, con un enfoque creciente en la seguridad y la rivalidad con potencias como China, aunque sin un interés sostenido en la región. Según el informe del Real Instituto Elcano en Proyección Global, la cuota de proyección que ocupa África en la estrategia de EE. UU. es la menor dentro de los grupos que se consideran, con una cifra del 2.6%, frente al 23% de la región Indo – Pacífica. Y, aunque la tendencia ha sido ascendente a lo largo de los años (Real Instituto Elcano, 14 de febrero de 2024), la Administración Trump y su política *America First* ha relegado el establecimiento de relaciones diplomáticas con los países de África a un lugar inferior entre sus prioridades estatales.

Especialmente con Trump, la política exterior con respecto a África -en línea con su gobierno transaccional- «estará mucho más enfocada en torno a una relación recíproca, una que recoja las necesidades de ambas partes», en palabras del embajador Troy Fitrell (Fitrell, 2025). En esta entrevista, Fitrell dijo, respecto al *African Growth and Opportunity*

Act (AGOA), pactado hasta septiembre de 2025, que las relaciones entre EE. UU. y el continente africano no habían acabado, pero sí sufrirían un cambio. (Fitrell, 2025) Ahora las relaciones implicarían un «intercambio entre iguales», cierta reciprocidad y que ya no impliquen «un donante y un receptor» (Abdulaziz, 2025). La nueva estrategia de Trump se basa en tres pilares: (i) una transición a una asociación basada en la cooperación económica; (ii) relaciones basadas en el compromiso y el mutuo beneficio; (iii) terminación de conflictos que amenazan la seguridad del continente africano (Carneige Endowment for International Peace, 2024).

No obstante, el Presidente Trump no visitó ningún país africano en su primer mandato (2017 – 2021) y todavía no ha visitado ninguno en su segundo mandato. Por otro lado, en los dos primeros años de su primera Presidencia, 20 de los 54 países africanos no contaban con embajador estadounidense. Es más, hizo referencia a algunos países africanos como, cita textual: “*shithole countries*” (Dawsey, 2018), lo cual fue percibido como una falta de respeto y escasa sensibilidad y desconocimiento del continente africano.

Los medios de comunicación y analistas internacionales han interpretado la actitud del Presidente Trump como una mezcla de desinterés o desvinculación al orden que el país lideraba tradicionalmente. Esta opinión ha venido motivada por: su retórica aislacionista, el cuestionamiento de alianzas históricas y la retirada de compromisos multilaterales. Si bien la Estrategia de Seguridad Nacional previa calificaba de prioritario el fortalecimiento de relaciones, su actitud en la práctica ha demostrado escasa implicación. (Mampilly & Stearns, *A New Direction for U.S. Foreign Policy in Africa*, 2020) (Princewill, 2025)

2. El papel de África en la estrategia de soft power de la UE

Dentro del marco de acción global, la UE publicó su primera estrategia global en 2003 (la Estrategia Europea de Seguridad de la UE, impulsada por Javier Solana), tras la división en la Unión derivada de la participación de EE. UU. en la guerra de Irak, y volvió a reunir a los entonces 6 países bajo un mismo eje. Esta estrategia abogaba por un «multilateralismo eficaz» (Barbé Izuel, 2016).

El siguiente intento sustancial de formulación y adaptación de la estrategia de la UE en el ámbito global vino de la mano de Federica Mogherini en 2013, al impulsar el desarrollo de una estrategia global que reconociera la inestabilidad del panorama global derivada de acontecimientos como la crisis financiera del 2008, las primaveras árabes, la intensificación del terrorismo, la conflictividad en la Europa del Este, o el desplazamiento de Europa como centro de la economía mundial) y que, a su vez, planteara la nueva posición que la Unión debía tomar: «Necesitamos una Europa más fuerte» sin variar sus valores: «Nuestros intereses y nuestros valores van de la mano.

Redunda en nuestro interés promover nuestros valores en el mundo. Al mismo tiempo, nuestros valores fundamentales están integrados en nuestros intereses. Los intereses vitales que guían nuestra acción exterior son la paz, la seguridad, la prosperidad, la democracia y un orden mundial basado en normas» (Servicio Europeo de Acción Exterior, 2016, pág. 12). Esta estrategia se presentó al Consejo Europeo en 2016, mucho más modesta en sus pretensiones, y clara en sus pasos a seguir y sus prioridades (Optenhögel, 2017). Para ello, la UE ha cambiado su estrategia paternalista (de donante – receptor/relaciones comerciales no recíprocas con fuerte componente de ayuda al desarrollo) por una enfocada hacia

la construcción de un modelo de «asociación entre iguales» (Parlamento Europeo, 2022), que ahora es con África y no «para África» (Comisión Europea, 2007).

La UE, además, ha contado con planes estratégicos exteriores de enfoque primordialmente regionales, destinados a sus vecinos próximos, a excepción de Canadá, Asia Oriental y EE. UU, interlocutor principal de la UE (Comisión Europea, 2016, pág. 31). La estrategia de la UE publicada en 2016 destacaba lo siguiente: «Redunda en interés de nuestros ciudadanos invertir en la resiliencia de los Estados y sociedades situados al este, hasta Asia Central, y al sur, hasta África Central» (Comisión Europea, 2016, pág. 20).

Además, la UE es y ha sido tradicionalmente el mayor donante de ayuda al desarrollo a nivel mundial (EUR-Lex, 2025). Dentro de sus destinatarios, el continente africano es el mayor (Comisión Europea, 2025), lo cual ha convertido las relaciones UE – África en relación donante – receptor, enmarcadas en iniciativas como el *European Development Fund* y, desde 2021, a través del *EU Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument – Global Europe* (EUR-Lex, 2025).

No obstante, la Unión ha reconocido recientemente a la región como un importante aliado en la gestión de retos globales, como el cambio climático, la migración y la seguridad, lo que ha llevado a alianzas en otros campos; y un aliado comercial, debido a su creciente población y mercado interno.

En primer lugar, debido al rápido crecimiento del continente africano, que en 2050 albergará el 25% de la población mundial, y debido al consecuente aumento del suministro energético, África necesitará asegurar su suministro energético (Funds For NGOs, 2025).

Además, resultado de su geografía, es extremadamente vulnerable a los efectos del cambio climático, como sequías o inundaciones, que degradan sus ecosistemas y exigen una rápida acción adaptacional; la UE se ha configurado como un aliado en su proyecto de lucha contra el cambio climático, para lo cual ha desarrollado proyectos como LEAP-RE, ONEPlanET y SESA para la transición a la energía sostenible, o SophiA, para la generación de soluciones de refrigeración, calefacción y agua potable en África (Comisión Europea, 2025). De ese modo, aunque la UE ha invertido tradicionalmente en ayuda al desarrollo, el rápido crecimiento de la región tanto económico (registrando un crecimiento promedio del 4,8% anual -superior al promedio mundial del 3,1%-, la primera década del siglo XXI (UNCTAD, 2024)) ha llevado a la ampliación de la cooperación a otros ámbitos.

Por otro lado, la UE se ha convertido en el principal socio comercial del continente (colectivamente) y son, en conjunto también, el cuarto mayor socio comercial de la UE por valor de comercio de bienes y servicios. (Consejo Europeo; Consejo de la Unión Europea, 2025)

La región africana presenta una fuente importante de potencial y la UE ha estimado su crecimiento económico como «todavía insuficiente para satisfacer a la población en algunas partes de África» (Gavin, 2025). La UE, por otro lado, es el principal proveedor de inversión extranjera directa en África, que se dirige principalmente a las industrias extractivas e, el sector agroalimentario, las obras públicas y el sector de los servicios. Es por ello por lo que su enfoque principal actual en la región se centra en dos aspectos: la promoción de la democracia y los derechos humanos, y el desarrollo económico.

Por otro lado, la UE identifica a África como «un continente de grandes oportunidades, con una riqueza de recursos naturales y una población joven crecientemente emprendedora» (Comisión Europea, 2024), lo cual ha motivado el desarrollo de programas como los Programas Indicativos Plurianuales (PIP) por país y región del NDICI-Europa Global para África Subsahariana.

Aunque muchos tildan a la estrategia de *desarrollo* en África como una estrategia que rompe con el esquema de *apropiación nacional*, propio de las estrategias de *desarrollo*, y busca ahora una simbiosis entre los países europeos y africanos.

No se debe olvidar, por otro lado, que, además de la estrategia que la UE desarrolla como organismo regional, cada uno de sus Estados Parte, en virtud del artículo 4.3 del TFUE, desarrollan sus propias relaciones bilaterales y multilaterales con otros países y organismos internacionales, ya no sólo en el ámbito migratorio y de seguridad (Italian Institute for international Political Studies, 2022), sino enfocado en otros ámbitos, como la digitalización, el comercio o los derechos humanos.

El presente plan estratégico no es el primero que desarrolla la Unión en África, pero sí es el primero cuya cobertura del continente es integral, y aunque no es el primero que trata las relaciones UE – África de manera distinta de cooperación y asistencia, sí es el primero que establece objetivos claros y planes más específicos de inversión. En definitiva, es el primer plan que considera al continente íntegramente como un aliado multidisciplinar, una vez más, fruto de su apuesta por el multilateralismo y la colaboración en la resolución de desafíos globales.

Es importante para la Unión no perder a este aliado y para ello, el soft power se

convierte como extremadamente valioso, especialmente debido a la creciente presencia china, y de otros actores, como India, en la región, tanto en el ámbito comercial como diplomático (Marín Egoscozabal, 2024).

3. La educación en África

Antes del lanzamiento de Global Gateway en 2021, la Unión Europea ya había adquirido un compromiso con respecto a la educación un compromiso en África a través de diversas iniciativas. Entre ellas, destacan el programa TEMPUS (norte de África) que buscaba la modernización y reforma de la educación superior, mediante la transferencia de conocimientos entre universidades, instituciones europeas y de los países destino a través de consorcios, el intercambio de docentes y la concesión de becas individuales de movilidad (Universidade Da Coruña, 2025). Por otro lado, el programa Erasmus+ se destina a coordinar la movilidad académica en instituciones educativas superiores y de formación profesional y, entre 2014 y 2020, se logró la movilidad de más 5.445 estudiantes y 4.259 docentes a la UE, y de 1.314 estudiantes y 3.067 docentes a los países africanos (Comisión Europea, 2020). De forma análoga, el programa ARISE favorece la excelencia investigadora doctoral entre instituciones africanas y europeas (Comisión Europea, 2020).

A lo largo de los años, la UE ha sentado ya una base de cooperación en el ámbito educativo que necesita ser exprimida al máximo, debido al potencial del capital humano africano y a la alta capacidad de la inversión en educación para generar poder blando en los países destino y lograr un desarrollo inclusivo, sostenible y equitativo en África.

Las necesidades de la juventud africana

Antes de comenzar a revisar cómo Global Gateway podría invertir en educación como una forma de proyectar su riqueza cultural

y sus prestigiosas instituciones, y de establecer relaciones más estrechas con los países africanos, es necesario estudiar en qué medida sería esta inversión en educación bien recibida por los países africanos, teniendo en cuenta que ha habido un cambio en las preferencias de recepción de ayuda al desarrollo y los países africanos no buscan ayuda al desarrollo, sino cooperación.

La última Encuesta de Juventud Africana elaborada por la Fundación Familia Ichikowitz y publicada anualmente, disponible a fecha de 26 de julio de 2025, fue elaborada en 2024. La fundación entrevistó a 16 países africanos, entre los que se encuentran Botswana, Camerún, Etiopía, Ghana, Kenia, Nigeria, Sudáfrica o Tanzania. Según el documento publicado por la Fundación, la mayoría juventud africana cree que sus gobiernos deberían poner más esfuerzos en combatir el desempleo. La juventud es, además, emprendedora, y la mayoría planean emprender sus propios negocios. (Ichikowitz Family Foundation, 2022)

No obstante, la mayoría se presentan preocupados por la corrupción y la frágil diplomacia y tan sólo la mitad de los jóvenes con edad y posibilidad de voto se han registrado para votar (Ichikowitz Family Foundation, 2022). El informe apunta a la posibilidad de que los africanos «sientan que los sistemas no democráticos puedan ser preferibles para la región, y que los países africanos deberían diseñar sus propias estructuras democráticas» (Ichikowitz Family Foundation, 2022, pág. 9), y aunque la vasta mayoría apoya la democracia (el 69%, frente al 76% de 2022), los resultados del muestreo reflejan que cada vez son más los jóvenes africanos que creen que en algunas circunstancias, sería preferible un sistema no democrático (un 29% en 2024, frente a un 18% en 2022).

El informe apunta a la insatisfacción con

la democracia, debido a la corrupción, principalmente. Es más, el 60% cree que el estilo Occidental de Democracia no es el indicado para los países africanos y que son estos los que deben crear sus propios sistemas (un 60% en 2024, frente al 54% en 2022) (Ichikowitz Family Foundation, 2022).

En líneas generales, muchos creen que su calidad de vida es mejor a la de sus padres, aunque sólo 2 de cada 5 jóvenes africanos sienten que tienen buena calidad de vida. Este sentimiento de conciencia e inconformismo, así como el agravante factor de la inseguridad e inestabilidad de algunos países, agravado por terrorismo, lleva a que cada vez más de ellos consideren como una posibilidad factible la emigración en los próximos 5 años, especialmente a América del Norte y Europa. Dentro del casi 50% de africanos que comparten esta visión, mientras que la mayoría lo visualizan como temporal, un creciente porcentaje no descarta que sea una realocación permanente. (Ichikowitz Family Foundation, 2022)

Respecto a su opinión sobre la influencia de los EE. UU. y de la UE en el crecimiento de sus países, hay opiniones muy divergentes respecto a la de ambas potencias. Cada vez más jóvenes manifiestan que ampliar relaciones con China o EE. UU. podría ser beneficioso para su país, pero la opinión con respecto a la potencia europea no es tan uniforme, y menos lo es cuando hace referencia a países como Francia, debido a su pasado colonial. Por otro lado, la visión de Rusia es bastante negativa, alentada por su participación en conflictos bélicos, principalmente. (Ichikowitz Family Foundation, 2022)

Tres cuartos de los entrevistados manifiestan preocupación por el cambio climático, las fuentes de energía renovables, la reducción de las emisiones de carbón, aunque

manifiestan una preferencia por la acción y no tanto la discusión para encontrar una acción colectiva que sea conforme a toda la comunidad internacional. (Ichikowitz Family Foundation, 2022)

Respecto a la educación, los 3 países que más valoran la importancia de modernizar el sistema educativo son: Malawi, Nigeria y Zambia, los 3 con un 19% de los encuestados que más valoraron este aspecto, frente a otros como la corrupción, el cambio climático o la creación de empleo). (Ichikowitz Family Foundation, 2022)

Además, la percepción de los africanos sobre la influencia de la UE en sus países ha caído 14 puntos porcentuales desde el informe publicado en 2020; EE. UU. también cae en popularidad, desde un 78% a un 70% de la juventud africana que percibe su influencia como positiva. Por el contrario, la percepción sobre la influencia del Reino Unido es más positiva, así como la percepción de China, que ha aumentado desde un 79% a un 82% en los últimos 4 años. (Ichikowitz Family Foundation, 2022).

Uno de los motivos podría ser el enfoque de estos países, que ha sido dirigido más desde la ayuda y la cooperación, al contrario que la estrategia China, que se enfoca en las infraestructuras y los préstamos, que tienen un resultado más inmediato y tangible. No obstante, la influencia china está siendo severamente criticada por la dependencia que generan sus préstamos sobre los países destinatarios, puesto que aunque a simple vista parecen ofrecer condiciones muy favorables, a largo plazo generan intereses que no pueden abordar y lleva a la acumulación de deuda con China.

No obstante, la juventud africana considera la influencia de antiguas potencias coloniales especialmente positiva en educación, como la

que más, de entre otras áreas como comercio, apoyo militar y política y liderazgo, aunque esta última ha aumentado cinco puntos en los últimos 2 años. En el caso de la influencia China, cuando fueron preguntados acerca su positiva influencia por la accesibilidad de sus productos, sus inversiones y proyectos de infraestructura; y cuando tuvieron que destacar los aspectos más negativos de su influencia, mencionaron sus inversiones como una especie de colonialismo o que los trabajadores chinos no estaban entrenando a los locales. En cuanto a la UE, aunque mencionan una caída en su influencia, (13% en 2022 y 25% en 2024), cuenta todavía con una imagen positiva (Ichikowitz Family Foundation, 2022)

Además, la población africana registra elevadas tasas de desempleo, siendo la tasa de desempleo de Sudáfrica de entre las más altas a nivel mundial, con cifras del 59,7%, para lo cual toman importancia las iniciativas de empoderamiento de los jóvenes y «cambiar la visión de buscadores de trabajo a creadores de trabajo» (Ichikowitz Family Foundation, 2022, pág. 62). La falta de alineamiento entre educación y oferta de trabajo es otro de los factores que contribuyen a este desempleo. Es más, la creación de trabajos es la segunda de las prioridades de los jóvenes africanos, tras la reducción de la corrupción. Para ello, las principales barreras que identifican son: corrupción en

compañías nacionales e internacionales operando en sus países, la falta de trabajos y la falta de apoyo gubernamental para obtener la cualificación solicitada en el mercado laboral, siendo la población africana enormemente emprendedora (el 71% afirman que planean emprender en los próximos 5 años). (Ichikowitz Family Foundation, 2022)

En definitiva, la retirada de EE. UU. de la influencia cultural en la zona, así como la percepción positiva de la UE en cuanto a educación, instituciones normativas y democracia suponen la combinación perfecta para que la UE tome esta oportunidad y estreche relaciones con los países africanos. Además, puesto que la percepción positiva de la UE ha caído con respecto a anteriores informes de la Fundación Ichikowitz, generar un impacto positivo en la educación de la población joven es una buena forma de mejorar la percepción sobre la Unión.

Oportunidad: el aumento del poder blando europeo

Para poder formular una política que incida de forma positiva en la percepción de los africanos de la Unión Europea y, de ese modo, genere poder blando, es conveniente analizar otras estrategias homólogas, como lo es la iniciativa YALI estadounidense, que ha gozado de más de 15 años de trayectoria y cuenta con miles de afiliados en sus redes de ex – alumnos.

LA INICIATIVA YALI COMO DESPLIEGUE DE SOFT POWER DE EE. UU.

La educación y la juventud africana en la estrategia de EE. UU. en África: la YALI

Las relaciones entre EE. UU. y África comenzaron por intereses económicos. EE. UU. se estableció en el continente a través de su Sociedad Estadounidense de Colonización (ACS, por sus siglas en inglés), en 1822, en Liberia, quien acabo copiando la Constitución estadounidense tras su independencia en 1847 (Soler, 2020).

Ya en 1956, George Allen, secretario adjunto de Estado y encargado de Asuntos de África, afirmó ante la Academia de Ciencias Políticas y Sociales que «los Estados Unidos deben emplear toda su influencia para que la transformación política de África se verifique por evolución y no por la violencia de la revolución (sic.)» (Rubio Garcia, 1964, pág. 127). Con esta afirmación, se puede entender el enfoque que Estados Unidos ha proyectado tradicionalmente en África: la transformación política, buscando establecer la democracia y el buen gobierno en sus países. A través de iniciativas como la YALI, EE. UU. buscaba: (1) establecer relaciones duraderas con miembros activos y destacados de la sociedad civil de los países africanos; (2) aprovecharse de la inmersión cultural que experimentan los estudiantes en EE. UU. para que conozcan sus valores y cultura; (3) crear una red de jóvenes líder que promuevan políticas y proyectos que se alineen con los principios democráticos estadounidenses, sentando una base sólida para una cooperación futura entre África y EE. UU.

Su inversión en África comenzó con la asistencia económica (Rubio Garcia, 1964). En sus inicios, Mr. Attwood ya incluye en su artículo para This Week el «frecuente

olvido de las necesidades esenciales de una nación» (Rubio Garcia, 1964, pág. 134) y que «el desarrollo económico de los Estados africanos depende de la consolidación de la paz» (Rubio Garcia, 1964, pág. 137), así que «la tarea actual de Washington es intensificar los esfuerzos para ayudar a los africanos en el desarrollo de sus respectivos países» (Rubio Garcia, 1964).

Lo que Attwood aconsejaba en su artículo, y que Rubio explicaba más adelante, resumía la estrategia más aconsejable para poder generar un soft power eficaz: «los Estados Unidos han de ser firmes en sus compromisos para asegurar la libertad en África; amistosos y francos en sus contactos con los dirigentes africanos; y rápidos en realizar sus promesas de proporcionar una ayuda que se revela como algo absolutamente argente». (citado en Rubio Garcia, 1964) Es decir, Attwood recomendaba un equilibrio entre firmeza, amistosidad, sinceridad y rapidez.

Tras la Guerra Fría, EE. UU. buscó promover la democracia a través de ayuda al desarrollo mediante organismos internacionales. No obstante, como ha sido mencionado anteriormente, no fue una estrategia efectiva por la falta de consistencia con otras estrategias presidenciales coetáneas, además de que, algunos de los países que si habían aplicado sus medidas, las revirtieron posteriormente. Entre estas, destaca la limitación a los mandatos presidenciales, donde 10 de los 33 que cumplieron la medida, las revirtieron para poder mantenerse en el poder (Paul Kagame en Ruanda y Yoweri Museveni en Uganda).

Soler menciona, no obstante, que la prioridad de EE. UU. no fue la promoción de la democracia, sino la promoción de la paz

y la seguridad, también carente de éxito (Soler, 2020). El fracaso de sus iniciativas securitarias contribuyó a que EE. UU. cambiara su estrategia en África: la política antiterrorista con la creación del AFROCOM y el establecimiento de bases militares en el continente (7.000 soldados y más de 3.500 misiones en 2019 (United States Marine Corps Commander, 2019)). Esta estrategia también ha fracasado, y a pesar de la creciente presencia estadounidense, la seguridad en África ha empeorado. (Soler, 2020) Según el Banco Mundial, en 1998 había 13 países FCV (Fragile, Conflict –Affected and Violence, una clasificación creada por el Banco Mundial para referirse a aquellos países que sufren de conflictos y violencia; del total de 24 países en total a nivel mundial. En 2021, el número ascendía a 19 del total de 37 países. (Banco Mundial, 2020)

A consecuencia de lo mencionado, se ha reducido progresivamente la presencia militar estadounidense en África, que, a pesar de todo «es ínfima en comparación con el resto del mundo. EE. UU. dedica tan solo un 0.3% de su presupuesto militar al continente africano, que sitúa en sexto lugar en sus prioridades estratégicas» (Soler, 2020). EE. UU. ha ido perdiendo presencia en favor de China. Además, pese al éxito de la política de vacunación y la lucha contra el VIH y la malaria del Presidente Bush, la política de Obama, con muchas expectativas por parte de la ciudadanía africana, no alcanzó sus expectativas (Doverte, 2015). Obama enfocó su política exterior en su estrategia Giro Hacia Asia, que había tenido su máximo logro en la firma del Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica en 2016 (Busilli, 2020). En consecuencia, se descuidó la región africana, que contaba con gran potencial estratégico a la hora de forjar nuevas alianzas con países emergentes, sobre todo contando con estrategias como YALI, u otras como Power Africa, Trade Africa o Feed the Future.

Witney Schneidman, Subsecretario de Estado adjunto de EE. UU. para Asuntos Africanos, dijo durante la Presidencia de Clinton que «Cuando esté todo dicho y hecho, entre la Iniciativa de Jóvenes Líderes Africanos, Power Africa, Trade Africa y Feed the Future, Obama podría ser tan transformador, si no más, que Bush (sic.)» (Doverte, 2015) No obstante, otra de las grandes fortalezas de África es su juventud (Maylie & Kille, 2014), que tiene una visión positiva de EE. UU.. Este motivo posiciona a YALI como una iniciativa con gran potencial de mantener la visión positiva, o incluso mejorarla.

La YALI es una parte integral del conjunto de estrategias desplegadas por EEUU para los jóvenes africanos, como el Programa de Promoción de la Paz y la Seguridad en África (PPSA) o El Programa de Becas de la Agencia de los EE. UU. para el Desarrollo Internacional (USAID, por sus siglas en inglés). Su objetivo es «construir la capacidad de jóvenes líderes africanos del África subsahariana en las áreas de negocio, participación cívica o administración pública» (US Congress, 2021-2022) y, para ello, se enfoca en tres áreas clave: (1) negocios y desarrollo económico, (2) compromiso civil, y (3) administración pública.

Origen y objetivos del programa YALI

Barack Obama desarrolló la iniciativa en 2010, con continuidad mínima de 5 años tras la Ley YALI H.R.965 de 2021. La iniciativa se compone de 3 pilares fundamentales: dos programas de formación (los YALI Regional Leadership Centers (RLC) y la Mandela Washington Fellowship) y la Red Global de YALI.

Obama escogió este año para lanzar la nueva iniciativa buscando que coincidiera con la celebración de los 50 años desde la independencia de numerosos países

africanos: Benin, Camerún, República Centroafricana, Congo-Brazzaville, República Democrática del Congo (RDC), Costa de Marfil, Gabón, Burkina Faso, Madagascar, Malí, Mauritania, Níger, Nigeria, Chad, Togo, Senegal y Somalia (Imbach, 2010). De ese modo, el mismo año que se reunieron los líderes africanos en Addis Ababa para marcar el aniversario, Obama celebró en Washington una reunión municipal de cerca de 50 jóvenes líderes africanos, buscando unirlos para reforzar entre ellos sus ideas de mejora del continente. Durante sus primeros años, la YALI desarrolló sus primeros eventos a través de las embajadas en los países africanos, y en 2013 se lanzó la Beca Washington (que posteriormente se llamaría la Mandela Washington Fellowship) para 500 líderes africanos. (Schneidman, 2016)

La estrategia se centra en dos esfuerzos:

- Un acercamiento a jóvenes africanos «ofreciendo desarrollo profesional, entrenamiento y oportunidades de networking, particularmente en las áreas de liderazgo, innovación, participación cívica, elecciones, derechos humanos, emprendimiento, buena gobernanza, paz y seguridad, y administración pública» (sec 3.b., Ley YALI 2020 (H.R.965), 2021-2022)
- Proporcionar asistencia en ámbitos técnicos y económicos para promover un crecimiento económico y estrechar una colaboración EE. UU. - África marcada por las buenas prácticas empresariales. (sec 3.b., Ley YALI 2020 (H.R.965), 2021-2022)

De este modo, EE. UU no sólo se aseguraría construir una nueva generación de empresarios en África, un potencial socio comercial en el futuro que comparta sus valores y prácticas comerciales; sino que, además, impulsaría una democracia fuerte, estable y duradera, abordando la desafección de los jóvenes frente al desempeño de ciertas democracias, lo cual constituye un escenario propicio para la gestión de golpes militares y

autoritarismos. (The White House, 2022, pág. 8)

Además, la YALI cumple otro de los objetivos prioritarios de EE. UU.: la contención de la influencia China (The White House, 2022). La iniciativa representa una vía adicional para promover los valores estadounidenses de buena gobernanza, respeto de los derechos humanos, etc., en la sociedad africana, en contraposición al auge del gigante asiático en la región. Es más, tras el descenso de los intercambios comerciales África – EE. UU. provocado por varias causas, como la crisis del sector energético de 2014 y la pandemia (Silverio Gonzalez, 2021), China ha reemplazado a EE. UU. como principal socio comercial. Ante esto, EE. UU. busca establecerse de nuevo como aliado confiable y la estrategia YALI se enmarca dentro de estos objetivos y «reflejan cada vez más la perspectiva cambiante de los Estados Unidos sobre el papel del capital intelectual global» (Carneige Endowment for International Peace, 2024, pág. 12).

Mecanismos de implementación: becas, formación y redes de jóvenes líderes

1. Los Centros de Liderazgo Regional (en inglés, Regional Leadership Centers (RLC))

Desde 2019, operan 4 centros de liderazgo regional en YALI África, establecidos a través de alianzas público – privadas. Cada uno de estos centros está adscrito a una región de África: (1) YALI RLC África Occidental, en Accra (Ghana); (2) YALI RLC África Oriental, en Nairobi (Kenia); (3) YALI RLC África Meridional, en Pretoria (Sudáfrica); y (4) YALI RLC África Occidental en Dakar (Senegal). (US Department of State, 2025)

Estos centros se sitúan en instituciones de educación superior: en Ghana, en el Instituto

de Gestión y Administración Pública de Ghana (GIMPA, por sus siglas en inglés); en Kenia, en la Universidad Kenyatta; en Pretoria, en la Escuela de Liderazgo Empresarial (SBL, por sus siglas en inglés) de la Universidad de Sudáfrica (UNISA); y en Dakar, en el Centro Africano de Estudios Superiores en Gestión (CESAG, por sus siglas en francés). Estas instituciones están destinadas a jóvenes de entre 18 y 30 años, a los que se ofrecen oportunidades de desarrollo personal, networking, entrenamiento presencial y online, y son coordinadas por la USAID, junto con otros asociados, como la Fundación MasterCard. (US Department of State, 2025) Cada uno de estos centros desarrolla diversos programas de formación (véase Tabla nº3 del Anexo).

En términos generales, se escoge a participantes de entre 18 y 35 años -de entre otros criterios de admisibilidad- de cada una de las regiones en las que opera cada uno de los RLC que pueden elegir entre cursos impartidos de manera presencial, online o híbrida. En estos cursos, se forma a los jóvenes en «habilidades de liderazgo individual y de equipo, innovación, aprendizaje creativo y comunicación» (Regional Leadership Center East Africa, 2025) a través de programas enfocados en 3 áreas de estudio: negocios y emprendimiento, liderazgo cívico y gestión pública, que se imparten mediante un aprendizaje interactivo y experiencial.

En la mayoría de los programas, los jóvenes desarrollan un proyecto a lo largo del curso y luego deben presentarlo en un concurso. Este proyecto comprende la presentación de un caso o reto real y la competición consiste en la presentación de soluciones factibles a problemas reales de las comunidades africanas, que sean de preocupación de los participantes (YALI Regional Leadership Center West Africa, 2025). La propuesta ganadora opta a ser

presentada a instituciones patrocinadoras, lo cual contribuye la colaboración empresa – joven, la inserción de estos en el mundo laboral, y favorece la continuidad y buen funcionamiento del programa. En algunas ocasiones, la colaboración con empresas incluye además la oportunidad de los estudiantes de ejercer trabajo de campo en distintas empresas colaboradoras; o la participación de empresarios y otros académicos como ponentes.

- El programa para negocios y emprendimiento se enfoca a jóvenes con intención de emprender o de asumir alguna posición de liderazgo en el sector privado. Al final del programa, deberán presentar su idea de negocio (de lanzamiento o de refuerzo/mejora). (Regional Leadership Center West Africa, 2025)
- El programa de liderazgo cívico se enfoca a jóvenes activos en sus comunidades. Se busca proveer a estos de las herramientas para «iniciar, construir y mantener organizaciones de sociedad civil», culminando el programa con la presentación de una de estas por cada uno de los participantes. (YALI Regional Leadership Center West Africa, 2025)
- El programa de gestión pública se enfoca a jóvenes que deseen formarse como profesionales del sector público. Al final del programa, los participantes deberán presentar una propuesta de mejora de un servicio público o de una institución pública, en términos de: «calidad, efectividad, eficiencia, contabilidad» (YALI Regional Leadership Center West Africa, 2025)

Por otro lado, en todo este tiempo, los nuevos estudiantes cuentan con mentores que les guían y, tras finalizar el programa, ellos mismos pueden ser mentores de la siguiente generación de jóvenes emprendedores de YALI, además de poder formar parte de la Red de Alumni, que les brinda oportunidades

de conectar, continuar su aprendizaje y ayudar a futuros participantes del programa. Pueden participar como voluntarios también para coordinar actividades, entrenamientos o, incluso, en el proceso de selección.

Después del programa, «se solicita a los exalumnos que asuman un papel significativo en retribuir y “recompensar” de diversas maneras. Al compartir con un individuo, organización o causa, los exalumnos pueden perpetuar la habilidades, herramientas y conocimientos del Centro para beneficiar a otros.» (USAID, 2025, pág. 7)

2. La Mandela Washington Fellowship for Young African Leaders

Esta iniciativa comenzó en 2014, y es el programa más conocido de la YALI. Este programa «empodera a los jóvenes y personas a través de cursos académicos, capacitación en liderazgo y networking en una institución de educación superior de EE.UU. Las oportunidades de desarrollo profesional están disponibles después de que los becarios regresen a África» (US Agency for International Development, 2019).

La beca ha movilizado a cerca de 7.200 estudiantes de entre 25 y 35 años del África subsahariana a EE. UU. (IREX, 2025). Otras condiciones de elegibilidad incluyen: (1) la elegibilidad para una Visa J1 en EEUU, que se corresponde a visitantes de intercambio” «programas diseñados para promover el intercambio de personas, el conocimiento y las habilidades en los campos de la educación, las artes y la ciencia» (United States Department of State, 2025); (2) no ser familiares de miembros del gobierno estadounidense; (3) tengan dominio del inglés leído, escrito y hablado; (4) miembros de los siguientes países: Angola, Benín, Botsuana, Burkina Faso, Burundi, Camerún, Cabo Verde, República Centroafricana, Chad, Comoras, República del Congo, República Democrática del Congo (RDC), Costa de Marfil, Yibuti,

Guinea Ecuatorial, Eritrea, Esuatini, Etiopía, Gabón, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bisáu, Kenia, Lesoto, Liberia, Madagascar, Malawi, Malí, Mauritania, Mauricio, Mozambique, Namibia, Níger, Nigeria, Ruanda, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Seychelles, Sierra Leona, Somalia, Sudáfrica, Sudán del Sur, Sudán, Tanzania, Togo, Uganda, Zambia o Zimbabue.; (5) y que no hayan participado en el programa anteriormente. Así como otras específicas de cada YALI RLC, como tener un buen expediente académico, o que el estudiante esté implicado activamente en su comunidad.

La beca tiene cinco componentes: (1) el aprendizaje en Leadership Institutes; (2) la participación en la cumbre anual de la Beca Washington; (3) las Experiencias de Desarrollo Profesional; (4) los proyectos de intercambio recíproco (Reciprocal Exchanges); (5) acceso a la Red de Alumni.

En los 26 Leadership Institutes (véase Ilustración nº6 del Anexo), los estudiantes seleccionados participan en programas de 6 semanas donde, además de recibir formación en ámbitos de: negocios, participación cívica y administración pública; se nutren de la cultura de los Estados Unidos (United States Department of State, 2025). Los institutos se enfocan en una de las siguientes áreas: negocio, participación civil y administración pública:

- En el área de negocio, se ofrece formación en emprendimiento y empresa en EE. UU., se fomenta la innovación y la responsabilidad social y se fortalecen competencias en ética, liderazgo y en la colaboración entre el sector público, el privado y el social. (US Department of State's Bureau of Educational and Cultural Affairs, 2025)
- En el área de compromiso civil, se refuerzan habilidades de planificación estratégica, desarrollo de organizaciones y cooperación entre los tres sectores.

(US Department of State's Bureau of Educational and Cultural Affairs, 2025)

- En el área de administración pública, se forma a los estudiantes en modelos y buenas prácticas estadounidenses en materia de administración pública, y se refuerza sus capacidades en gestión de recursos y de sistemas financieros. (US Department of State's Bureau of Educational and Cultural Affairs, 2025)

Finalizada la formación, se convoca la Cumbre Anual de la Beca Mandela Washington, donde todos los miembros del programa en EE. UU. tienen la oportunidad de: (1) recibir ponencias de agencias gubernamentales estadounidenses sobre las claves de la política exterior del país con respecto al continente africano; (2) establecer futuras relaciones con representantes del gobierno y de empresas y organizaciones públicas y privadas; (3) mostrar a los asistentes mediante varias "Ignite Talks" el resultado de su trabajo tras el programa; (4) recibir el "Leadership Impact Award". (US Department of State's Bureau of Educational and Cultural Affairs, 2025)

Por otro lado, durante la beca -como alumnos- o después de la cumbre -como alumni-, los estudiantes pueden solicitar trabajar con organizaciones públicas o privadas sin ánimo de lucro durante un máximo de 6 semanas. Hay «compañías, organizaciones y agencias gubernamentales en 37 estados y el distrito de Columbia» que han participado de esta iniciativa, que permite una relación simbiótica, donde tanto la empresa se beneficia de la perspectiva global del estudiante, y el propio estudiante gana experiencia y conocimientos de un ámbito en específico. (US Department of State's Bureau of Educational and Cultural Affairs, 2025)

Esta iniciativa se ofrece en dos plazos: (1) julio – septiembre, con un máximo de 100 beneficiarios que podrán participar de entre 35 – 40 horas semanales en colaboración con

su organización hosting; (2) enero – marzo, para aquellos estudiantes que no hayan participado en este programa anteriormente, con un horario reducido de 10 – 15 horas de colaboración con la institución anfitriona. (US Department of State's Bureau of Educational and Cultural Affairs, 2025). Algunos de los centros adscritos son: Microsoft, Voice of America o el Penn Center for Innovation de la Universidad de Pensilvania.

Por último, desde 2015, la Beca Mandela Washington ofrece a los empresarios estadounidenses una plataforma para que puedan aplicar e implementar proyectos en la África subsahariana en cooperación con alumnos de la Beca. (US Department of State's Bureau of Educational and Cultural Affairs, 2025).

3. Red Global de YALI

Creada en 2014, se compone de tantos recursos visuales como espacios físicos a disposición de los participantes del programa YALI. La red incluye más de 500.000 miembros. (US Agency for International Development, 2019)

Proyección de los valores estadounidenses a través de la YALI

La YALI funciona como vehículo de poder blando para EE. UU. A través de esta iniciativa, con programas impartidos tanto en los centros de liderazgo regional en África como en institutos y otros organismos en territorio nacional, EE. UU. busca formar jóvenes líderes en tres ejes principales: democracia y gobernanza, emprendimiento y compromiso cívico. Según la NSS de EE. UU. de 2022, «la inversión pública con mayor impacto es en las personas» (The White House, 2022, pág. 15) y, es más, «la población africana inmigrante es de entre las más educadas y prosperas comunidades de los EE. UU.» (The White House, 2022, pág. 13). Según estimaciones de la Casa Blanca, el continente africano albergará el 25% de la población mundial en

2050 (The White House, 2022) y, además, será cuna del Área de Libre Comercio Continental Africana (AfCFTA, por sus siglas en inglés), la quinta economía mundial, lo cual la convierte en un poderoso aliado estratégico.

Todos estos factores contribuyen a que la inversión en el capital humano africano sea un pilar clave de la estrategia de poder blando de EE. UU. a largo plazo. Además, aunque el público objetivo directo de esta estrategia son los jóvenes africanos, que participan en los proyectos y becas, la iniciativa se dirige realmente a individuos que ya tienen cierta influencia en sus comunidades. De esa manera, se establecen conexiones con futuras élites, que posiblemente ocupen posiciones claves en puestos relacionados con la política la economía o la gobernanza social en países africanos. En definitiva, la iniciativa, de manera indirecta, transmite ciertos valores a la sociedad en su conjunto.

Por otro lado, mediante el financiamiento de proyectos a través de subvenciones de fondos de transformación, se: (i) seleccionan y legitiman agendas específicas que se alineen con los valores de EE. UU.; (ii) se establece un discurso positivo hacia EE. UU., puesto que los jóvenes lo asocian a su progreso; (iii) los jóvenes actúan en sus comunidades como agentes multiplicadores de los valores estadounidenses adquiridos. Es por ello por lo que la educación es un factor clave y en el que más se centrará el posterior estudio, pues permite establecer un vínculo de unión entre los esfuerzos estadounidenses actuales con la YALI, y los posteriores resultados futuros.

1. Análisis del impacto de la YALI

- YALI en EE. UU.

YALI se enmarca dentro de la estrategia de Obama publicada en 2012, que buscaba fortalecer las instituciones democráticas,

impulsar el crecimiento económico, el comercio y la inversión avanzar en la paz y seguridad y proveer oportunidades y desarrollo (The White House, 2012). Fue, en su momento, la iniciativa más innovadora del Presidente Obama en África, aunque la colaboración de EE. UU. con los países africanos comenzó en la década de 1960. (Schneidman, 2016)

YALI se estableció además como una prioridad dentro de la estrategias de soft power en África, en consonancia con su estrategia de una «implementación plena del poder blando que haga el poder duro más efectivo» (Lagon, 2011, pág. 69) para fortalecer de nuevo la imagen dañada de EE. UU. a nivel mundial tras el abuso del poder duro de la Administración Bush. Para ello, el Presidente Obama se enfocó en construir legitimidad en el extranjero. (Lagon, 2011)

No obstante, su política exterior ha sido criticada por falta de presencia real de valores en sus estrategias, estériles de uniformidad y consistencia en los valores que buscaba exportar: EE. UU. combinaba estrategias como YALI, que buscan establecer alianzas basadas en la paz y la buena gobernanza, con otras políticas como, por ejemplo, la inacción y aquiescencia ante las protestas en Teherán tras las elecciones denunciadas como fraudulentas de Irán de 2009, donde no hubo sanciones ni cambios de política con el Estado iraní en defensa de los manifestantes, que luchaban por unas elecciones justas. Esta discordancia de políticas dañaba el poder blando del Estado. (Lagon, 2011)

Además, YALI es una estrategia mucho más pragmática que las que EE. UU. desarrolla en Europa o el este y sur de Asia. Según Carnegie Endowment for International Peace, uno de los motivos es la falta de acción de la diáspora africana en EEUU, «que no presiona por iniciativas más robustas en términos

comerciales, etc.» (Carneige Endowment for International Peace, 2024). En consecuencia, la mayor parte de sus estrategias se centran en las áreas de democracia, buena gobernanza y asistencia humanitaria.

YALI se encuentra además muy vinculada al crecimiento y la reducción de la pobreza. Además, se busca consolidar la cultura democrática a través de esta inversión en educación cívica y básica, y formar al capital humano en salud, gobernanza y emprendimiento. Es más, se enfoca en la juventud africana por su potencial tanto económico como estratégico, y por el potencial que tiene crear lazos duraderos con una élite emergente, que se consolida mediante la mYALI Network. (The White House, 2012) Si bien es cierto que la Administración Trump ha eliminado un gran número de programas de ayuda al desarrollo en África, no se ha hecho mención específica a la YALI en sus discursos presidenciales. Es más, en su anterior mandato (2017 – 2021), sus programas siguieron operativos aunque con una menor participación (véase gráfico nº1 del Anexo).

Es cierto además que la Ley YALI de 2021 asegura su continuidad hasta 5 años tras su publicación. Como consecuencia, si el presidente de EE. UU. quisiera derogarla y paralizar por completo su funcionamiento, debería: (i) contar con el apoyo de la Cámara del Congreso; o, sin el apoyo del Congreso, (ii) emitir una orden ejecutiva que modifique la forma de operar de la YALI, sin posibilidad de derogación por esta vía.

En consonancia con el deseo del Presidente Trump de disminuir la financiación externa y, especialmente, la financiación de programas destinados a la ayuda y al desarrollo, y en consonancia también con la política America First, con la orden ejecutiva 14169 del 20 de enero de 2025, el Presidente Trump declaró la suspensión masiva de 90 días de fondos

destinados a ayuda externa a través de la USAID (Trump D. J., 2025).

No obstante, la orden ejecutiva desencadenó numerosas demandas interpuestas por organizaciones humanitarias, ONGs y contratistas de la USAID que vieron paralizados o cancelados sus programas. Varios jueces de distrito se pronunciaron y -algunos de ellos- emitieron ordenes de restricción temporal¹⁶, a lo que el Presidente Trump respondió presentando una apelación de emergencia y solicitando al Tribunal Supremo una suspensión de las ordenes de los jueces de distrito (Supreme court rejects Trump request to continue freezing \$2bn in foreign aid, 2025).

El Tribunal Supremo se pronunció el 5 de marzo de 2025 y rechazó la apelación urgente del Presidente y permitió que se realizaran los pagos por trabajos ya realizados, siendo los tribunales de distrito los que aclaren plazos y términos, aunque no se pronunció sobre la cuestión de fondo, la constitucionalidad de la orden (Sherman, 2025). Por último, el Tribunal de Apelaciones del Circuito D.C. se pronunció sobre la admisibilidad de las demandas, y falló que las ONGs y contratistas demandantes no tenían derecho legal a impugnar la orden del Presidente, puesto que la Impoundment Control Act 1974 otorgó esa potestad al Comptroller General (el jefe del Government Accountability Office, que es la Oficina de Rendición de cuentas del Gobierno), y que se encarga de garantizar la independencia política), pero no a actores privados.

Finalmente, revocó las ordenes de los jueces de distrito y permitió que el poder ejecutivo retomara la congelación de fondos. Varios jueces disintieron esta opinión, advirtiendo de la debilitación del sistema de pesos y contrapesos estadounidenses que garantizaba la separación de poderes en EE.

UU. y, de entre ellas, destaca la postura de la jueza Florence Pan, que argumenta que el Presidente no puede desobedecer leyes por razones de política. (Kunzelman, 2025).

Cabe mencionar, además, que en marzo de 2025, Trump canceló el 80% de los programas de la USAID y, en julio, se cerró formalmente el organismo y se traspasaron el resto de las funciones residuales al Departamento de Estado (Faguy, 2025). No obstante, dentro de la YALI, destaca mencionar que buena parte de los costes de la Beca Mandela Washington eran cubiertos por las universidades de destino, siendo del promedio de un total de 24.000 dólares estadounidenses, la mitad costado por universidades y otras empresas como Coca Cola, McKinsey&Company o Microsoft. (Schneidman, 2016)

Los fondos de ayuda al desarrollo gestionados por la USAID alcanzaban 71,9 mil millones de dólares estadounidenses en el año fiscal de 2023, y, de estos, aunque tan sólo el 2,0% se destinara a educación, la cifra ascendería a 1,438 miles de millones de dólares. Además, destina el 3,2% a la promoción de la democracia, los derechos humanos y la gobernanza, totalizando 2,3008 miles de millones de dólares (Desilver, 2025). La UE, por su parte, destina más del 50% del toda la ayuda internacional al desarrollo enfocada a la educación y, en particular, dentro de la estrategia Global Gateway -de inversión, 300 mil millones de euros-, destina 3.000 millones de euros a programas de educación. (Urpilainen, 2025)

No obstante, desde su inicio, su financiación se ha visto reducida durante los periodos de Presidencia de Trump (véase Gráfico nº5 del Anexo), junto con los demás programas de desarrollo (véase gráficos nº6 y nº7). La YALI, por su parte, continua operando y, de no darse ninguna de las condiciones anteriormente mencionadas, continuará hasta, al menos, 2026. A fecha de 19 de

agosto de 2025 están abiertas las solicitudes para la Experiencia de Desarrollo Profesional para el año 2026. No obstante, habiéndose reducido la financiación de ayuda al exterior y habiéndose relegado las funciones de la antigua USAID al Departamento de Estado de los EE. UU., la YALI podría verse afectada, sin financiamiento y coordinación por parte de los EE. UU.

Por otro lado, el lugar que esta ocupaba en la agenda de prioridades de las diversas Administraciones ha disminuido significativamente desde su puesta en funcionamiento en 2010 con el Presidente Obama, especialmente durante las dos periodos del Presidente Trump, indicativo de la poca importancia política que el dirigente le da a la iniciativa (véase Gráfico nº2 del Anexo). El nuevo enfoque del Presidente Trump de priorizar las alianzas basadas en el comercio y la inversión, donde los actores principales sean el sector privado y las empresas estadounidenses y de los países de destino. En este contexto, iniciativas como la YALI podrían no estar entre las prioridades del Departamento de Estado de EE. UU. y quedar suspendidas o en pausa. En definitiva, sin la agencia operativa de la USAID, la YALI está actualmente altamente comprometida. (Pamuk, 2025)

En suma, aunque la iniciativa nació con intención de ser uno de los programas con mayor potencial de creación de poder blando para EE. UU., tanto la incoherencia con otras políticas coetáneas como la falta de interés en la iniciativa de las posteriores administraciones han hecho que el gran potencial que podría haber tenido la iniciativa quede severamente mermado.

2. Análisis del impacto de la YALI en los países destino

Desde sus inicios, la iniciativa goza de una excelente percepción por parte de los jóvenes

africanos, registrándose cerca de 50.000 solicitudes para cubrir las 500 vacantes para la Beca Mandela Washington en su primer año, y se registraron números muy similares los siguientes años: 44.435 en 2014, 27.234 en 2015 y 39.364 en 2016 (Schneidman, 2016).

El hecho de que una iniciativa tan innovadora sea tan bien acogida por el público de destino en su primer año de lanzamiento indica la buena predisposición y la apertura de los africanos de conocer la cultura estadounidense, ya desde un primer momento. La buena acogida del programa motivó una mayor inversión en él y que más instituciones se adhirieran al programa. Como consecuencia, los tres siguientes años se registraron 119.000 solicitudes para 2.000 vacantes disponibles. Dentro de los jóvenes seleccionados, el 40% era emprendedor y cerca del 40% dirigían ONGs, el 80% no había viajado nunca a EE. UU. y más del 50% vivían en grandes ciudades. (Schneidman, 2016)

Es más, una encuesta realizada por la RLC África del Este en 2024 registra un aumento del 77% en la autopercepción por los encuestados en términos de liderazgo y actitud, lo cual se verifica con el hecho de que el 25% de encuestados hayan implementado exitosamente sus propuestas presentadas al final del programa. Además, el 49% obtuvo empleo tras asistir al programa y el 53% contestaron afirmativamente a si la YALI Network les había sido útil como herramienta de establecimiento de contactos post – programa. (RLC East Africa, 2024)

Por otro lado, sin atender a la caída en la participación de 2020 -provocada por la crisis del COVID – 19-, el público objetivo de la iniciativa ha mantenido una participación estable a lo largo de todo el programa, destacando el periodo de 2016 – 2017, cuando

el programa recibió la mayor financiación hasta el momento (véase Gráfico nº3 del Anexo). Este éxito del programa se refleja también en los propios testimonios de los alumni, que no sólo han sido positivos, sino que han reflejado una verdadera continuidad de la formación y una aplicación de esta en sus comunidades, como es objetivo de la YALI. Algunos ejemplos son:

- Alexander Ramadán (YALI RLC East Africa): Alexander, gracias a su situación particular, fue de los pocos que pudo aceptar el programa en 2021 debido a la deficiente conectividad de Sudán del Sur. Tras atender el programa, fundó la Innovative Organization for Information and Technology, que proporcionaba acceso asequible a internet en Sudán del Sur (Danga, 2022).
- Rombek Esaya Kolorinda (YALI RLC East Africa): Destacó que la enseñanza online le permitió expandir su conocimiento en programación virtual, lo cual le permitió posteriormente liderar la ONG Global Aim South Sudan. (Danga, 2022)

Respecto a las críticas al programa, si bien son pocas, destacan las críticas respecto a la necesidad de presencialidad que se requiere para experimentar un verdadero intercambio cultural (Danga, 2022) o las de las instituciones colaboradoras de la Beca Mandela Washington debido a la dificultad de reclutar estudiantes de 49 países por las dificultades de conectividad, que alargaban los procesos. (Schneidman, 2016)

En definitiva, la mayoría de los testimonios son positivos. Cabe destacar, además, que es importante que en programas destinados a educación, la repercusión no se dé únicamente en el momento vital del estudiante, sino que se proyecte tanto en su trayectoria personal como en su comunidad, como ha ocurrido en la mayoría de casos, tanto por la posibilidad de que los alumni se nutran de la YALI Network como por la

posibilidad de actuar como mentores para los siguientes estudiantes, de colaborar con empresas estadounidenses en la realización de proyectos en sus países de origen, etc. Además, el 80% de los becados con la Mandela Washington Fellowship declaran que mantuvieron contacto con el resto de sus compañeros durante el año, y el 70% manifiesta mantener contacto con su Universidad estadounidense. (Schneidman, 2016)

Adicionalmente, el impacto ha sido exitoso también en materia de implantación de ideas y valores en cuanto a que ha establecido unas preferencias sobre otros modelos de desarrollo: los africanos reconocen una mayor preferencia hacia el modelo de desarrollo estadounidense sobre el chino. Además de que los países africanos han continuado avanzando en su trayectoria del libre comercio, registrándose por el momento 54 firmas y 48 ratificaciones del AFCTFA (Carneige Endowment for International Peace, 2024). Particularmente, la Evaluación de Impacto del Bureau of Educational and Cultural Affairs estudia la repercusión de YALI en los alumni, las comunidades destino africanas, y los objetivos de diplomacia pública y política exterior de EE. UU.

En cuanto a los estudiantes, la Beca Mandela Washington, a través de sus programas de liderazgo, mejoró las habilidades de los participantes en áreas como la planificación y comunicación efectiva, la implicación en sus comunidades, el desarrollo de planes de negocio, y fomentó su confianza. Los estudiantes aplicaron estas soft skills posteriormente en el ámbito profesional, a la hora de desarrollar nuevos negocios empresariales. Este enfoque particular en la educación en soft skills como liderazgo, trabajo en equipo, resolución de problemas, comunicación interpersonal y manejo del tiempo de la Beca y de YALI en su conjunto, se

ha trasladado en una mejora de las habilidades de redacción (útiles en la redacción de planes de negocio para conseguir financiación), de redacción de estrategias (útiles a la hora de diseñar un nuevo plan de negocio) o mejora de la confianza en sí mismos, que les motive a emprender.

Por otro lado, la Beca permitió a muchos estudiantes viajar EE. UU. y, en este proceso de inmersión cultural, se les facilitó concertar encuentros con senadores americanos, asistir a reuniones en Ayuntamientos y escuchar debates entre Republicanos y Demócratas. Esta inmersión real en la democracia y la gobernanza estadounidense, según el Informe, resultó más impactante que las lecciones teóricas, sobre el mismo tema, impartidas en los RLC en África. Su mejor entendimiento de la legislación estadounidense, derivado tanto de la teoría como de la experiencia de la Beca, les permitió identificar problemáticas en sus comunidades regionales y aumentó su intención de participar más activamente en sus comunidades, buscando construir un modelo que emulara al estadounidense.

Los estudiantes manifestaron que las clases recibidas les hicieron comprender mejor la organización institucional estadounidense, su forma de gobierno y su democracia, y que hizo que muchos de ellos iniciaran una verdadera acción de lucha contra la corrupción en sus países. Además, destacaron también haber aprendido la importancia de su voz y su voto, la importancia de las elecciones y de la educación cívica, y de la libertad de expresión y discusión.

Además, los estudiantes mencionaban en la encuesta haber aprendido una administración basada en valores, que podían aplicar a todos los niveles dentro de una organización, o en sus comunidades, y que habían aprendido a ser más tolerantes y curiosos de diferencias culturales y sociales.

Por otro lado, su participación en empresas, organizaciones y agencias gubernamentales durante la Beca contribuyó a sus objetivos profesionales y personales en cuanto a que: (i) obtuvieron experiencia profesional, (ii) les proporcionó una red de contactos, (iii) incrementó sus conocimientos técnicos en aspectos como la contabilidad, útiles en el emprendimiento y en la mejora de procesos a nivel institucional y gubernamental, y aplicables posteriormente en sus comunidades locales.

En relación a esto, los encuestados manifestaron haber disfrutado de un aumento en sus ofertas de trabajo, salario o becas, a raíz de la participación en la Beca.

Adicionalmente, como resultado del componente del Reciprocal Exchange de la Beca, los profesionales americanos parte del entramado institucional de la Beca pudieron colaborar en proyectos conjuntamente con estudiantes africanos y transmitir más directamente los valores y la cultura estadounidense. El programa benefició por otro lado a las comunidades africanas, en cuanto a que: (i) aumentó la participación e implicación de los becados en ellas; (ii) permitió establecer conexiones entre los becados del programa YALI, y otros miembros de la red YALI o empresas e instituciones americanas con los que podían colaborar.

Por otro lado, el programa es beneficioso para las relaciones entre los países africanos y EE. UU. en cuanto a que, en primer lugar, mejora el entendimiento de la cultura y valores estadounidenses y africanos mutuamente: el 20% del personal estadounidense que participaba en el programa mencionó específicamente que habían disfrutado de aprender de las culturas de los becados, y que habían aprendido mucho de ellos y de su cultura y diversidad; por su parte, el 79% de los encuestados manifestaron que estaban totalmente de acuerdo con que el programa

había ayudado a construir relaciones duraderas entre EE. UU. y los países africanos.

En segundo lugar, través de la YALI se han facilitado conexiones con embajadas estadounidenses en África en forma de encuentros y otros eventos. Es más, más de dos tercios del personal estadounidense implicado en el programa manifestó que el programa les había ayudado a construir relaciones con los participantes; y el 41% manifestó que habían establecido joint – ventures con ellos como resultado de la Beca. (Bureau of Educational and Cultural Affairs Evaluation Division, 2020)

En definitiva, la YALI ha probado ser una iniciativa con un elevado potencial desde sus inicios, como se evidencia por el aumento de la financiación del programa con los años -signo de su buen funcionamiento-, por el incremento en la participación y los buenos testimonios de los participantes, por los nuevos proyectos desarrollados a raíz de la participación en YALI, y por los propios informes de evaluación, que examinan el impacto de la iniciativa en los estudiantes. Además, ha logrado crear una vía de conexión entre las empresas, institutos y estudiantes estadounidenses y sus homólogos africanos, que se fortalece con la presencia y acción de la YALI Network.

LA INICIATIVA GLOBAL GATEWAY COMO DESPLIEGUE DE SOFT POWER DE LA UE

Las tres maneras que identifica Tuomioja que pueden anular el potencial positivo de los valores europeos son las siguientes: (i) declarando haber alcanzado el límite a la ampliación (ii) construyendo relaciones desiguales en base a tratados o atrayendo de manera muy selectiva a unos países y a otros no a su esfera de influencia; (iii) no cumpliendo de manera interna con los valores que predica al exterior (Tuomioja, 2009). La Unión, si busca exportar la apertura, buena gobernanza, democracia, multilateralismo debe estar abierta a la colaboración de manera transparente y uniforme. Estos principios son algunos de los que inspiran el proyecto Global Gateway, una iniciativa diseñada entre la Comisión Europea y el Alto Representante de la UE para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad el 1 de diciembre de 2021 para «potenciar las inversiones inteligentes y sostenibles en el mundo» (de la Cruz Prego & Martínez Rojo, 2024, pág. 8), en búsqueda de un «enfoque geoestratégico y global a la conectividad» (Council of the EU, 2021).

Para ello, se identifican cinco sectores de actuación: energía, transporte, digitalización, educación y de investigación, y sanitario (de la Cruz Prego & Martínez Rojo, 2024). Según la Comunicación de la Comisión Europea del 16 de marzo de 2023, «la UE buscará asociaciones beneficiosas para todas las partes que complementen plenamente la estrategia “Global Gateway” (sic.)» (Comisión Europea, 2023).

Esta iniciativa fue desarrollada en un contexto de:

- Tensiones e inestabilidad dentro de la Unión, debido, entre otros, a la pandemia y a la inseguridad provocada por la dependencia energética, que llevaron al lanzamiento de uno de los paquetes de fondos de impulso financiero más fuertes

en la historia de la Unión, los fondos Next Generation (de la Cruz Prego & Martínez Rojo, 2024, pág. 3).

- Promoción de la «doble transición verde y digital a nivel global» (de la Cruz Prego & Martínez Rojo, 2024, pág. 3), ambos los dos pilares del nuevo modelo de crecimiento europeo y que son pilar además de la cuarta revolución industrial. De ese modo, la GG combinaría la ayuda al desarrollo con los intereses de la Unión. (de la Cruz Prego & Martínez Rojo, 2024, pág. 11). Por este motivo, uno de los puntos clave del proyecto es la conexión con Materias Primas Críticas (CRMs, por sus siglas en inglés), vitales para cumplir los objetivos mencionados. Especialmente en África, se busca que para 2030, se hayan integrado las materias primas africanas en cadenas de valor globales sostenibles. Por el contrario, el enfoque en Asia Central se dirige al mapeo de recursos, la modernización de la minería y la alineación de la producción con los estándares globales (International Energy Agency, 2025).
- Decadencia del multilateralismo (Teevan, Bilal, Domingo, & Medinilla, 2022).
- Necesidad de construcción de una verdadera marca Europa, debido a la dificultad de combinar el valor añadido de todos sus Estados Miembros en uno solo (Teevan, Bilal, Domingo, & Medinilla, 2022).

No obstante, la mayor razón de ser de esta iniciativa es que ocupa un lugar primordial en su estrategia geopolítica: la UE es ahora consciente de la disminución de su influencia en regiones cada vez más relevantes en el panorama internacional, como África, donde se destina la mitad de los fondos totales y donde se deben superar mayores obstáculos reputacionales. Por ello, busca expandir

el modelo de crecimiento europeo frente a la emergencia de otros actores como China (Teevan, Bilal, Domingo, & Medinilla, 2022). En consecuencia, centra su objetivo principal en «contribuir a cerrar la brecha de infraestructuras a nivel global, al mismo tiempo que contribuye a la consecución de los Objetivos del Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030» (de la Cruz Prego & Martínez Rojo, 2024, pág. 8) y forjar «conexiones globales más resilientes, confiables y duraderas» (de la Cruz Prego & Martínez Rojo, 2024, pág. 8).

Todas las acciones derivadas de la Global Gateway se enmarcan en los seis principios fundamentales que la Unión identifica que guían las inversiones: «valores democráticos y normas estrictas; buen gobierno y transparencia; asociaciones igualitarias; verde y limpia; la seguridad como eje central; favorecer al sector privado» (Consejo Europeo y Consejo de la Unión Europea, 2025). Para lograr lo mencionado, la iniciativa cuenta con una estructura clara y con el enfoque del Equipo Europa, involucra a las instituciones de la Unión, sus Estados Miembros y el sector privado.

En primer lugar, la implementación del proyecto está a cargo de un Grupo Directivo compuesto por miembros de la Comisión y el Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE), quienes supervisan resultados, evalúan compromisos y mantienen un diálogo con el sector privado europeo. Por otro lado, los órganos supervisores son el Consejo Europeo y el Consejo de la UE, y actúan además como foros de diálogo entre la Comisión y los Estados Miembros. En el Consejo se identifican las iniciativas bandera (véase Tablas nº5 y nº6, ambas del Anexo) y se preparan resúmenes de inversión, que se llevan posteriormente al Comité de Representantes Permanentes de la Unión Europea, quien informa al Consejo

de Asuntos Exteriores «para que los ministros puedan formular sus orientaciones políticas cuando participen en la Junta» (de la Cruz Prego & Martínez Rojo, 2024, pág. 10).

Por otro lado, se han creado Grupos de Trabajo compuestos por inversores y asociaciones inversoras, y foros de empresas, países o regiones (como el Foro Empresarial UE – África) encargados de promover la cooperación con el sector privado (de la Cruz Prego & Martínez Rojo, 2024). Es más, es tan importante la cooperación de los Estados Miembros como la de las empresas privadas, en contexto de un proyecto en el cual se busca el establecimiento de alianzas estables y duraderas, que beneficien a ambas partes.

Paquetes de inversión y proyectos bandera de la iniciativa Global Gateway

Esta iniciativa está destinada al ámbito global, pero se enfoca especialmente en las regiones emergentes. Para ello, se han creado paquetes de inversión diferenciados para cada una de ellas: para Asia, mediante la EU Strategy for Cooperation in the Indo – Pacific; para África, mediante la EU – Africa: Global Gateway Investment Package; y para América Latina y el Caribe, mediante la EU – LAC Global Gateway Investment Agenda y EU – LAC Digital Alliance (de la Cruz Prego & Martínez Rojo, 2024, pág. 8).

Entre estas, destaca la región africana, a la que se destina 150.000 millones de euros del total de 300.000 millones de euros presupuestado en inversiones entre 2021 y 2027, incluyendo inversión pública y privada. (Consejo Europeo y Consejo de la Unión Europea, 2025). El paquete de inversiones destinado a África se enfoca, principalmente, en: (i) la transición verde -uno de los pilares del soft power europeo-; (ii) la transición digital; y el (iii) crecimiento sostenible, con enfoque en el transporte, el emprendimiento,

la integración económica, las economías inclusivas, las cadenas de valor de CRMs y la iniciativa de innovación en ciencia y tecnología; (iv) el fortalecimiento del sistema de salud y farmacéutico; (v) la inversión en educación y entrenamiento; y (v) el apoyo a la financiación sostenible al crecimiento. La región que más inversión recibe es el África Subsahariana (véase Ilustración nº7 del Anexo).

La distribución de los proyectos por área temática y difiere en cada uno de los paquetes de inversión (véase tablas nº5 y nº6).

Criterios de selección de los proyectos

No hay ningún documento oficial que recoja los criterios o baremos de selección (de la Cruz Prego & Martínez Rojo, 2024). No obstante, se configuran en torno a los objetivos de la UE y los de los países destino, mencionados anteriormente (véase tabla nº4 del Anexo). Por otro lado, conviene recordar que, a la hora de formular una iniciativa que sea susceptible de ser fuente de poder blando, es vital que se atienda a las demandas de los países destino. En este caso, los países africanos han solicitado colaboración en el área de las infraestructuras. Para ello, del total de 139 proyectos destinados a el África subsahariana, 55 proyectos estarían relacionados con infraestructuras (aproximadamente el 40% del total). Por otro lado, el 52% del total se destinaría al Clima y Energía, el 10% a la Salud y el 4% a la educación (véase Gráfico nº7 del Anexo). La Unión, con el diseño de estos proyectos, está anulando dos de las tres advertencias que desarrolla Tumioja, puesto que: (i) está construyendo relaciones mutuamente beneficiosas y (ii) está cumpliendo con los valores que busca proyectar.

Recursos financieros destinados a cada uno de los proyectos

Global Gateway no introduce nueva financiación por parte de la Comisión, sino que reorganiza aquellos ya destinados al desarrollo, alineándolos con las nuevas prioridades de la Unión, con el objetivo de apalancamiento (de la Cruz Prego & Martínez Rojo, 2024).

La Global Gateway se basa en los nuevos instrumentos financieros: el Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional – Europa Global, el Instrumento de Ayuda Preadhesión (IAP III), la parte digital e internacional del Mecanismo «Conectar Europa», Interreg, InvestEU y Horizonte Europa (Comisión Europea, 2025). De los 300.000 millones de euros que la Comisión Europea aspira a movilizar, 200.000 – 230.000 millones vendrán de inversiones (el 67% - 76% del total) y, aproximadamente, otros 40.000 – 50.000 millones, de garantías del FEDS+, el brazo de financiación del Plan Europeo de Inversiones Exteriores (Publications Office of the European Union, 2025)

Debilidades y oportunidades de la Global Gateway

Algunas de las críticas y/o dudas que ha suscitado la Global Gateway son las siguientes:

- El rol central que se ha asignado a las empresas privadas europeas, que implementan la mayoría de los proyectos de infraestructura del Global Gateway (de la Cruz Prego & Martínez Rojo, 2024). Esta es la nueva línea que sigue el modelo de desarrollo en el marco de la transición verde, denominado Wall Street Consensus, y que consiste en una asunción de los Estados de los riesgos financieros y de una recepción de los beneficios de los proyectos directamente atribuibles a las empresas que participan en ellos (Bilal, 2022; Sáenz, 2023).
- Relacionada con la anterior, suscita

dudas a su vez la metodología operativa del Equipo Europa, puesto que resulta , cita textual, «poco creíble» (de la Cruz Prego & Martínez Rojo, 2024) que se puedan alinear las prioridades de todos los actores del Equipo Europa. Por otro lado, resulta poco creíble a su vez que estos puedan configurar una acción coordinada y coherente. A lo cual se ha respondido que «se están definiendo los criterios y ensayando las prácticas, lo que progresivamente debería ir engrasando el proceso de toma de decisiones y de ejecución» (de la Cruz Prego & Martínez Rojo, 2024)

- La falta de transparencia e información. La información expuesta por la Comisión Europea únicamente presenta los proyectos, pero no informa de su aprobación o la asignación de fondos (de la Cruz Prego & Martínez Rojo, 2024).
- La financiación duplicada y de apalancamiento. Los 300.000 millones de euros son una meta para 2027. Actualmente, la UE se ha comprometido a desembolsar: 79.000 millones del European Fund for Sustainable Development Plus, la cartera del Banco Europeo de Inversiones (BEI); además de unos 40.000-50.000 millones que derivan de la Garantía de Acción Exterior de la Unión. En definitiva, del total de la financiación prometida, parte estaba destinada a otros fondos y parte derivaría del apalancamiento. Ante esto, otros

autores opinan que «lo relevante no es la adición de nuevos recursos financieros, ya que la UE es ya el primer financiador de ayuda del mundo, sino el potencial de una mejor armonización y ejecución estratégica de estos, y por tanto de su impacto» (de la Cruz Prego & Martínez Rojo, 2024)

No obstante, y siguiendo la línea del último punto, la UE tiene, en el marco de la Global Gateway, una oportunidad de reorganizar sus recursos financieros destinados al desarrollo de manera que se alineen mejor con sus prioridades. Además, la participación del Equipo Europa, si bien no está exenta de retos, es una oportunidad de involucrar de una forma más activa y directa a las empresas y otras entidades en los proyectos de desarrollo. Esta presencia más activa podría fomentar la competencia y el mejor uso de los recursos destinados a ello, que cuentan con un mayor control (Doble): por parte de las instituciones europeas y por parte de las propias empresas, que están interesadas en el buen funcionamiento del proyecto. Además, los países africanos van a poder contar con un diálogo directo con empresas europeas, lo cual facilita una simbiosis de objetivos.

En definitiva, si bien la Global Gateway no está exenta de riesgos y todavía puede mejorar en su estructura, es una herramienta con mucho potencial de generación de poder blando, de ser configurada correctamente.

LA GLOBAL GATEWAY ENFOCADA EN LA EDUCACIÓN COMO UNA OPORTUNIDAD PARA LA UNIÓN EUROPEA

La cita de Powell, mencionada en el capítulo segundo: «nuestro principal poder blando en Europa es que somos una potencia normativa (...) es nuestra capacidad para moldear las normas y, a través de las normas, nuestra capacidad para moldear el

orden liberal internacional» continua de la siguiente manera: «(...) esa puede ser la gran contribución europea a la situación bastante desastrosa en la que estamos» (Powell, 2025).

En dicha cita, Powell menciona la ventaja que tiene la Unión Europea con respecto al resto de naciones: su poder blando. Para el caso de África, donde otras potencias como China, Rusia e India, están invirtiendo y estableciendo sólidas relaciones, EE. UU. ha tomado la dirección contraria y ha eliminado de entre sus prioridades la proyección de sus valores sobre el continente africano. Este cambio en sus preferencias rompe con su trayectoria histórica, afecta a su percepción como un socio fiable y sienta, por tanto, el escenario idóneo para que la Unión tome su relevo y proyecte sus valores y visión a largo plazo. De acuerdo con la afirmación realizada por Powell, «para Europa, la erosión del poder blando de EE. UU. es una oportunidad a todos los niveles» (Powell, 2025).

Como se ha estudiado, hay diversas estrategias para aumentar la presencia en un país, pero este trabajo se enfoca en la educación por varios motivos, que han quedado recogidos a lo largo del trabajo, y que son los siguientes: (i) África cuenta con la población más joven y más deseosa de aprender y nutrirse de diversas culturas; (ii) los estudiantes africanos han manifestado una alta disposición a estudiar en el extranjero y manifiestan curiosidad por el resto de culturas; (iii) ya se han desarrollado iniciativas similares con gran éxito en el continente y que han gozado de muy buen recibimiento por parte de los estudiantes africanos; (iv) la educación es un área que genera relaciones a largo plazo, basadas en la confianza y el mutuo entendimiento de las culturas; (v) la inversión en educación supone el establecimiento de contactos con futuras élites, tanto políticas como económicas; (vi) ya se cuenta con otros programas europeos en este ámbito, con lo cual resultaría fácil ampliar los proyectos de este sector. Y, por último, es una forma de contribuir al desarrollo sin provocar efectos colaterales perniciosos en el resto de los sectores de los países en

los que se desarrollan las iniciativas; por el contrario, inversiones en infraestructura chinas han provocado deudas impagables para los Estados africanos, y deteriorado su crecimiento.

La siguiente pregunta que cabe hacerse es, ¿cómo se deberían implantar estos proyectos? Para ello, Global Gateway supone el marco perfecto, puesto que se trata de una iniciativa ya en funcionamiento y con un área propia destinada a estos proyectos. El siguiente apartado se ha estructurado en base a tres preguntas principales, que justifican la propuesta del presente estudio: “la inversión en soft power educativo en África, una oportunidad para la Unión Europea ante el declive de la influencia estadounidense”. De ese modo, las cuestiones a resolver son las siguientes: ¿por qué Europa debería “tomar el relevo” de EE. UU.? ¿por qué la vía más adecuada sería a través de Global Gateway? ¿por qué, dentro de sus áreas de actuación, la educación sería la más susceptible de generar mayor poder blando? y ¿por qué se podría tomar como ejemplo la estructura de la YALI?

¿Por qué la UE debería tomar el relevo de EE. UU.?

EE. UU., como se ha analizado anteriormente, ha optado por aumentar el peso del hard power en su balanza estratégica, en detrimento de una estrategia de soft power que, pese a las diferencias cíclicas (consecuencia de los diferentes cambios de gobierno del bipartidismo tan marcado estadounidense), ha seguido una línea marcada: apertura de EE. UU. tras la ruptura con la Doctrina Monroe; posicionamiento como una potencia global capaz de incidir en las dinámicas internacionales (con la participación en la restauración europea con el Plan Marshall); multilateralismo y cooperación internacional basado en tratados e instituciones (con la creación de la ONU, así como otras muchas

Organizaciones Internacionales que han visto su nacimiento de la mano y el fuerte empujón del gigante estadounidense); y, finalmente, vuelta a un enfoque realista de las relaciones internacionales. Según el discurso de Trump, EE. UU. aporta más de lo que recibe, lo cual afirma que debe cambiar. Dicha visión transaccional de las relaciones internacionales, en línea con la estructura realista, dificulta el mantenimiento de lazos con aliados tradicionales, como lo ha sido la UE o Canadá y dificulta a su vez la consolidación de relaciones con países en los cuales se ha trabajado durante décadas. Este es el caso particular del continente africano.

Esto podría suponer una oportunidad para una UE que no busca competir con EE. UU., pero que sí puede aprovechar la coyuntura y potenciar uno de los pilares de su proyección internacional: su cultura, presencia normativa, valores democráticos, etc. y aumentar su presencia mundial.

A este respecto, Jamie Shea advirtió de la necesidad de que la UE comenzase a dar forma más sólida a su autonomía estratégica (Shea, 2020) y este podría ser un punto de partida en los países africanos, contando con Global Gateway.

Y dice, además, que «la Unión Europea necesita trabajar a través de la persuasión en lugar de la flexión muscular en las relaciones bilaterales (...) tiene un enfoque diferente para la proyección de potencia y una caja de herramientas diplomática diferente a los EE. UU. Es bueno que Estados Unidos vuelva al juego diplomático en Europa. Mucho tiempo que dure. Ciertamente nos recuerda que Estados Unidos es de hecho, como lo expresó Holbrooke una vez, un “poder europeo”, pero no es el poder de Europa» (Shea, 2020). En este fragmento, Shea subraya que la UE está en posición de aprovechar su poder y proyección internacional -mayor que la

estadounidense-, y que ahora es el mejor momento para ello.

Además, como ya se ha tratado anteriormente, la UE y África cuentan con lazos sólidos de cooperación y objetivos comunes, que se manifiestan en la redacción de la Estrategia Conjunta África- UE y que recogen aspectos como el crecimiento sostenible, la creación de empleo, la transformación digital y la lucha contra el cambio climático. Esta estrategia conjunta establece el foco en una «asociación equitativa UA – UE que incluya un reparto de responsabilidades». (Kampata, 2022)

Habiendo establecido cómo la Unión está en posición de potenciar su proyección internacional, y de cómo tiene capacidad para ello, la región africana supone el escenario perfecto para que la Unión estreche lazos, por su proximidad geográfica, su historia compartida, su potencial como socio económico y comercial, su creciente peso en el sistema internacional, su riqueza geológica y el potencial de su capital humano.

¿Por qué la educación es el área más susceptible de generar mayor poder blando?

Retomando la teoría de Nye, «cuando los países hacen que su poder parezca legítimo a los ojos de los demás, encuentran menos resistencia a sus aspiraciones» (Nye J., 2004, págs. 10-11). Una iniciativa es susceptible de generar poder blando cuando logra legitimar el poder del país que desarrolla la iniciativa. Se han identificado tres motivos principales por los cuales una mayor inversión en educación podría incrementar en un medio – largo plazo el poder blando de la UE en África.

1. Por las necesidades y preferencias manifestadas por los africanos

Según la encuesta estudiada en el capítulo tercero, la segunda principal razón para emigrar de los africanos son las oportunidades

educativas, tras las económicas y las cuatro regiones más deseadas son, en este orden, EE. UU. o el norte de América en general, Europa Occidental y China. Dentro de Europa, los 4 principales destinos deseados son: Francia, el Reino Unido, Alemania y España, principalmente por las conexiones culturales y por la facilidad de hablar el mismo idioma que estos países comparten con los africanos (Ichikowitz Family Foundation, 2022). Además de que los africanos han manifestado un deseo por aumentar su formación, previendo los intercambios al extranjero o incluso la realocación permanente (véase capítulo III. II).

Actualmente, los estudiantes africanos ya eligen como principal destino para estudiar Europa (véase Ilustración 8), lo cual podría aumentar puesto que, debido a las políticas de mayor control sobre los visados y las restricciones de viaje, así como el cierre de la USAID y los programas que financiaba, y preocupaciones sobre el estatus de las visas en EE. UU. (Baer & Nemeth, 2025), EE. UU., tradicionalmente elegido como primera opción a nivel internacional, ha visto en la primavera de 2025 reducidas en un 40% sus aplicaciones de estudiantes extranjeros de grado, 49% para estudiantes de posgrado, y 38% para estudiantes de master o doctorado. Aunque las cifras finales no se publiquen hasta otoño, según el New York Times (Hartocollis, 2025), este descenso evidencia una tendencia evidente en el corto plazo.

Por otro lado, en la Sexta Cumbre Unión Europea – Unión Africana, de entre las diversos puntos de cooperación que se mencionan, entre los que se encuentran la protección de los derechos humanos, la buena gobernanza, la preservación de los ecosistemas y la biodiversidad, y el acceso a vacunación, se hace una mención explícita a la cooperación científica entre investigadores y el compartimiento del conocimiento a

través de una Agenda de Innovación UE – UA (véase tabla nº4 del Anexo), que hace una mención especial a la necesidad de favorecer los intercambios de estudiantes y las asociaciones entre universidades africanas y europeas. (Comisión Europea, 2023)

2. Por la facilidad de alineación otras iniciativas ya desplegadas por la UE

La UE es socio comercial de los países africanos y ha invertido tradicionalmente en desarrollo sostenible, ayuda humanitaria, promoción de los derechos humanos y educación. Actualmente, invertir en una mayor educación de los jóvenes africanos sería un buen complemento de otras iniciativas ya en marcha como el AU-EU Youth Voices Lab, que concede becas a grupos liderados por la juventud de la diáspora africana (de entre 15 y 34 años, de 54 países africanos seleccionados, que no estén cursando estudios o estén empleados (véase tabla nº3 del Anexo).

Las becas están destinadas a apoyar a fortalecer la incidencia local y continental a través de la investigación, la formación y los mecanismos de rendición de cuentas. Por otro lado, se incluye el entrenamiento de la juventud en habilidades relacionadas con la incidencia política o la defensa de causas, (AU-EU Youth Voices Lab, 2025). Esta iniciativa es similar al AU – EU Youth Action Lab, que también busca empoderar a la juventud en la defensa de los ideales democráticos y de una mejor gobernanza en sus países (AE-UE Youth Action Lab, 2025). Además, la inversión en educación es una forma alternativa de fomentar una visión compartida de valores en el ámbito de los derechos humanos, el desarrollo sostenible y la promoción de los derechos humanos, ámbitos prioritarios de acción para la Unión Europea. es más, la encuesta elaborada por la Ichikowitz Family Foundation menciona que el 90% de los objetivos de desarrollo

sostenible se relacionan con los jóvenes (Ichikowitz Family Foundation, 2022).

3. Por su factor diferencial

Otro de los objetivos principales y de las razones fundacionales de Global Gateway es contrarrestar la influencia china en el área, además de implementar una verdadera marca Europa y construir relaciones estables y duraderas. Para ello es útil acudir a otros ámbitos donde la UE pueda desplegar de manera más continuada y efectiva sus valores, diferente de la inversión en infraestructura y económica, como China.

África es donde se deben superar mayores obstáculos reputacionales y donde mejor se debe tratar de implementar la marca Global Gateway. Además, siendo África el destino de la mitad del total de los fondos destinados a la iniciativa -indicativo de la importancia estratégica que tiene la región para la UE-, se requiere demostrar que Global Gateway constituye un nuevo enfoque. Este nuevo enfoque requiere de un cambio en la forma en que se diseñan las políticas de desarrollo, exteriores y económicas (Teevan, Bilal, Domingo, & Medinilla, 2022).

La UE se presenta como una potencia con proyección ideológica y normativa en mayor medida que el resto, y que busca externalizar sus normas más que lograr objetivos materiales (Barbé Izuel, 2016), por lo cual su factor diferenciador (o ventaja competitiva) frente al resto de las potencias podría ser un mayor enfoque en la formación de los jóvenes y la compartición de conocimientos.

De ese modo, habiendo establecido que la UE y la África comparten retos comunes y ya cuentan con lazos de cooperación previos, cabe preguntarse ahora cuál es la vía de inicio de cooperación: ¿es más conveniente la formulación de un nuevo marco estratégico específico que integre la

iniciativa de inversión en educación en África, o, por el contrario, integrarla en algún marco estratégico ya existente?

Son varios los motivos que apuntan a que la opción más favorable es la inclusión en el marco de Global Gateway.

- Búsqueda de la eficiencia y la optimización de recursos. Modificando o ampliando el área ya existente de Global Gateway, enfocada en la educación, se evitaría la creación de nuevas estructuras. Además de que se cuenta con una estructura de fondos, universidades, empresas y otros actores ya adheridos que agiliza su proceso de puesta en marcha. Además, se evitarían costes administrativos derivados de la creación de nuevas plataformas, se aprovecharían economías de escala ya presentes.
- Mejor seguimiento y rendición de cuentas. Se favorecería la rendición de cuentas y un mejor seguimiento de los resultados de cada una de las iniciativas bandera de Global Gateway.
- Coherencia estratégica, visibilidad y credibilidad. Global Gateway es actualmente un proyecto emblemático a nivel internacional, que ya goza de cierta credibilidad diplomática y visibilidad. Además, al integrarse en un marco más amplio, se podrían generar sinergias con otros pilares de la estrategia, como la digitalización o el desarrollo sostenible, reforzando su poder blando.
- Escalabilidad y sostenibilidad en un largo plazo. Global Gateway tiene establecido un marco anual que garantizaría la sostenibilidad de esta iniciativa en el tiempo.

¿Por qué se podría tomar como ejemplo la estructura de la YALI?

La iniciativa YALI sirve como referente comparativo para la Unión en cuanto a que demuestra que la inversión en educación y entrenamiento, así como la creación

de una red de contacto posterior a este periodo educativo y la inmersión real de los estudiantes en la cultura de otros países, es un instrumento sumamente eficaz de poder blando. Además, ha demostrado que integrar esta inversión en educación en el marco de una estrategia global asegura: (i) un alineamiento con el resto de sus prioridades, (ii) la sostenibilidad de la estrategia en el tiempo y, en consecuencia, (iii) un mayor impacto en la modificación de las prioridades de los países africanos hacia un alineamiento con los valores europeos. En definitiva, por su éxito en la creación de redes de contacto con futuros líderes africanos y en la implantación de sus valores por imitación, no por obligación.

Como se ha estudiado en el Capítulo IV, YALI es una iniciativa que ha gozado de gran apoyo desde su inicio hasta la actualidad. Ha colaborado en la formación de jóvenes y ha creado para EE. UU. unos lazos con los países africanos basados en la confianza, la compartición de valores, el mutuo entendimiento de ambas culturas y la mejora de sus comunidades, que se manifiestan en la presencia de miles de alumnos que todavía participan en la YALI Network y en la propia continuidad de la iniciativa, a la cual miles de estudiantes africanos siguen aplicando. Además, se manifiesta en los proyectos llevados a cabo en las comunidades

locales por los antiguos estudiantes, que se configuran en torno a valores de buena gobernanza, democracia, participación ciudadana, etc.

La participación en la Beca Mandela Washington, permitió a los estudiantes africanos experimentar la cultura y valores estadounidenses, lo cual fue recibido de forma positiva hasta tal punto que muchos de ellos mencionaron que esta experiencia les incentivó a aumentar su participación en su comunidad local buscando un mejor gobierno y una mejora en sus instituciones, emulando las americanas. En cuanto a los valores aprendidos, la colaboración con empresas estadounidenses les permitió ganar la experiencia en diversos ámbitos y la confianza en si mismos para poder emprender en su país natal.

Esta imitación de los valores y la cultura estadounidense a la llegada a sus países natales es el fin último de esta estrategia de poder blando estadounidense. Según indicaba Nye en su entrevista de Harvard, la gran diferencia entre un país que tiene y no tiene poder blando se puede ver comparando el imperio americano y el soviético: «el imperio de América era por invitación, pero el de los soviéticos no, ellos debían enviar tropas» (Nye J. , Professor Joe Nye coined the term “soft power.” He says America’s is in decline under Trump., 2025).

CONCLUSIONES

El presente trabajo de investigación ha permitido examinar el poder blando de dos actores muy significativos en la escena internacional: EE. UU. y la UE, y cómo la inversión en estrategias distintas del poder duro puede alterar la percepción sobre un país. EE. UU., bajo la presidencia de Donald Jr. Trump ha descuidado su estrategia de poder blando, dejando un vacío en países en los que invertía tradicionalmente, como

lo son los países africanos. En el mismo contexto, la UE busca aumentar su presencia global a través de una expansión de sus ideas y cultura. Para un mejor establecimiento de las relaciones con los países africanos se propone una mayor inversión en educación, como un pilar dentro de una estrategia integral, que permita beneficiarse de sinergias al combinarse varios ámbitos de la iniciativa simultáneamente: como tecnología

y educación, o democracia y educación.

Para ello, se ha analizado el programa estadounidense YALI y su impacto en la percepción de EE. UU. de los países africanos. A través de este programa, los estudiantes han obtenido una visión más cercana a la realidad de la cultura y los valores estadounidenses, de tal forma que han manifestado su intención de introducirlos en su día a día y sus comunidades. En definitiva, la YALI ha resultado ser una estrategia de poder blando sumamente efectiva.

La Unión Europea, por su parte, cuenta con un poder blando mucho más extenso, pero inutilizado en gran parte de su potencial, como mencionan diversos analistas internacionales. La educación es una inversión en el capital humano del futuro, que configurará tanto empresas como países enteros, a través de los futuros líderes de ambos, que se forman desde una temprana edad en unos valores y cultura. Es más, el establecimiento de lazos entre países que deriva de una verdadera comprensión de su cultura es una buena forma de asegurar la continuidad de las relaciones entre ambos.

Para potenciar su poder blando y proyección internacional, la UE ha desarrollado la estrategia Global Gateway, que diseña su inversión en cuanto a varias áreas, entre las que se encuentra la educación. Se ha estudiado cómo se podría implantar una mayor inversión en educación dentro de una iniciativa ya vigente, que cuenta con legitimidad, sostenibilidad en el largo plazo, y un campo de acción destinado a la educación.

La exitosa implementación de una inversión educativa en los países africanos no sólo contribuiría al desarrollo humano y el fortalecimiento institucional del continente, sino que se convertiría un pilar fundamental del poder blando de la UE en África. La Unión

se presentaría como un socio comprometido con la formación del capital humano y la promoción de oportunidades para la juventud africana, proyectaría una imagen de credibilidad, solidaridad y liderazgo ético y moral. Por otro lado, esta estrategia solidificaría lazos fundamentales de cooperación, consolidando su influencia en una región estratégica.

Por otro lado, aunque este trabajo se centra en el estudio del poder blando estadounidense y europeo, así como de dos de sus iniciativas más emblemáticas en el ámbito educativo (YALI y Global Gateway), resultaría interesante que futuros estudios abordaran el futuro del multilateralismo iniciado por EE. UU. tras la Segunda Guerra Mundial y cómo el impacto del cierre de otras iniciativas de poder blando a nivel internacional puede afectar a su legitimidad en la esfera global. Así como la realización de un análisis más exhaustivo de la transparencia del Programa Global Gateway, principal factor de incidencia negativa en su legitimidad internacional.

ANEXO

| ÍNDICE | PAÍS | POSICIÓN | AÑO | VARIABLES QUE INCLUYE EL ÍNDICE |
|---------------------------|------------|----------|------|--|
| <i>Good Country Index</i> | EE. UU. | 50 | 2023 | <i>Ciencia y Tecnología, Cultura, Paz y Seguridad Internacional, Orden Mundial, Planeta y Clima, Prosperidad e Igualdad, Salud y Bienestar</i> |
| Real Instituto Elcano | EE. UU. | 2 | 2024 | <i>Migraciones, Turismo, Deportes, Cultura, Información, Tecnología, Ciencia, Educación, Cooperación, Clima</i> |
| Brand Finance | EE. UU. | 1 | 2024 | <i>Negocios y Comercio, Gobernanza, Relaciones Internacionales, Cultura y Patrimonio, Medios y Comunicación, Educación y Ciencia, Personas y Valores</i> |
| <i>The Soft Power 30</i> | EE. UU. | 5 | | <i>Digital, cultura, empresa, educación, gobierno</i> |

Tabla 1. Posición EE. UU. y la UE en los principales índices de presencia global. Fuentes: (The Good Country Index, 2025; Brand Finance, 2025; Soft Power 30, 2025; Real Instituto Elcano, 2022)

| ASPECTO CLAVE | EE. UU. | UE |
|---|--|--|
| Actitud frente al uso de la fuerza | Recurso rápido al uso de la fuerza. | Prefieren evitar el uso de la fuerza y optar por respuestas pacíficas. |
| Método de influencia preferido | Coerción, sanciones punitivas. | Negociación, diplomacia y persuasión. |
| Importancia del proceso | Menor tolerancia frente a la lentitud diplomática. Valora el resultado por encima del proceso. | Más favorable a las soluciones progresivas. Valora el proceso como parte del resultado. |
| Enfoque frente a la resolución de conflictos | Menor tolerancia al fracaso. Busca resolver problemas de forma definitiva y eliminar amenazas. | Más favorable a soluciones graduales e incompletas. Mayor tolerancia al fracaso y los procesos largos |
| Actitud hacia el multilateralismo | Tendencia al unilateralismo. Menor inclinación por la vía institucional o cooperativa | Favorece el multilateralismo. Apela a lazos comerciales y económicos y recurre a tratados y organismos globales. |
| Relación con el derecho internacional | Escepticismo. Dispuesto a actuar fuera del marco legal si fuera necesario o más útil. | Apela al derecho internacional, convenciones internacionales y opinión internacional. |
| Instrumentos principales de poder | Poder duro: militar y estratégico. | Poder blando: económico, comercial, vínculos institucionales. |

Tabla 2. Comparación entre la visión internacional de EE. UU. y la UE, según Robert Kagan. Fuente: Elaboración propia a partir de (Kagan, 2002)

REPORTAJE

| | RLC ÁFRICA OCCIDENTAL | RLC ÁFRICA ORIENTAL | RLC ÁFRICA MERIDIONAL | RLC ÁFRICA OCCIDENTAL |
|------------------------|---|--|---|--|
| Ciudad/País | Accra, Ghana | Nairobi, Kenia | Pretoria, Sudáfrica (y Universidad Eduardo Mondlane para luso – hablantes) | Dakar, Senegal |
| Países de cobertura | Burkina Faso, Camerún, Costa de Marfil, Ghana, Liberia, Nigeria, Sierra Leona, Gambia, Togo | 14 países de África Oriental y Central | Angola, Botsuana, Comoras, Eswatini, Lesoto, Malawi, Madagascar, Mauricio, Mozambique, Namibia, Seychelles, Sudáfrica, Zambia, Zimbabue | 25 países: Benín, Burkina Faso, Burundi, Camerún, Cabo Verde, R. Centroafricana, Comoras, Costa de Marfil, Djibouti, Gabón, Guinea, Guinea Bissau, Guinea Ecuatorial, Mauricio, Madagascar, Malí, Mauritania, Níger, R. D. del Congo, R. del Congo, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Seychelles, Chad, Togo |
| Institución anfitriona | Instituto de Gestión y Administración Pública de Ghana (GIMPA) | Universidad Kenyatta | Escuela de Liderazgo Empresarial (SBL) – Universidad de Sudáfrica (UNISA) | Centro Africano de Estudios Superiores en Gestión (CESAG) + Synapse Center + West African Research Center |
| Edad objetivo | 18–35 años | 18–35 años | 18–30 años (general YALI) | 18–30 años (general YALI) |
| Áreas de estudio | Negocios y emprendimiento; Liderazgo cívico; Gestión pública | Negocios y emprendimiento; Liderazgo cívico; Gestión pública | Negocios y emprendimiento; Liderazgo cívico; Gestión pública; Education Changemakers (ECM); Water, Sanitation and Hygiene (WASH) | Áreas similares a otros RLC |
| Modalidades y duración | Híbrido: 2 sem. online (webinars y tareas) + 3 sem. presencial (trabajo de campo, competición). Online: 8–10 sem. autónomas + tutorías grupales | Presencial, mixto o virtual (4 semanas) | Presencial y online | Híbrido: 5 sem. (2 online + 3 presencial). A distancia: 8 sem. (trabajo autónomo + online) |

Tabla 3. Diferencias entre los distintos centros regionales de liderazgo de la iniciativa YALI. Fuente: Elaboración propia a partir de la información contenida en la página oficial de cada uno de los centros regionales.

| | RLC ÁFRICA OCCIDENTAL | RLC ÁFRICA ORIENTAL | RLC ÁFRICA MERIDIONAL | RLC ÁFRICA OCCIDENTAL |
|---------------------------------|---|--|--|---|
| Proceso de selección/requisitos | Ciudadanía y residencia en país de cobertura; dominio del inglés; rol activo en la comunidad | Ciudadanía y residencia; dominio del inglés; disponibilidad 4 semanas; aplicación online + carta de motivación; selección meritocrática (2 revisores + entrevista) | Criterios similares a otros RLC; selección en base a mérito y motivación | Igual que otros centros (nacionalidad, idioma, mérito) |
| Elementos clave del programa | Inclusión (lengua de signos en todas las sesiones). Competición final. Trabajo de campo en empresas | Proyecto grupal (<i>Design Challenge</i>) con presentación a patrocinadores; Mentoría opcional; Servicio comunitario; Conferencias con invitados | Becas para proyectos de impacto; Networking; Visitas a organizaciones; Ponencias de expertos; Metodología: 20% teoría, 40% análisis de casos, 40% práctica; Temas transversales: liderazgo responsable, género y VIH, revolución tecnológica | Cooperación con centros asociados para ampliar redes y recursos |
| Oportunidades post-programa | Acceso a red <i>alumni</i> , networking, posibilidad de voluntariado y mentoría | Red <i>alumni</i> con formación continua, voluntariado, coordinación de actividades y mentoría a nuevos participantes | Acceso a subvenciones, red de contactos profesionales y recursos adicionales | <i>Alumni</i> con acceso a formación, voluntariado y colaboración en proyectos regionales |

Tabla 3. Diferencias entre los distintos centros regionales de liderazgo de la iniciativa YALI. Fuente: Elaboración propia a partir de la información contenida en la página oficial de cada uno de los centros regionales.

| ÁREAS IDENTIFICADAS | NECESIDADES Y BRECHAS IDENTIFICADAS RELACIONADAS CON LA EDUCACIÓN |
|---------------------------------------|---|
| Ecosistema de innovación | <p>Existencia de proyectos multilaterales y bilaterales EU – AU, pero falta de coordinación entre los proyectos para generar sinergias.</p> <p>Empoderamiento de la juventud y de grupos vulnerables.</p> <p>Reducir la fuga de cerebros (De África al extranjero).</p> <p>Necesidad de compartir buenas prácticas a nivel nacional para poder generar sinergias a nivel regional.</p> |
| Gestión y gobernanza de la innovación | <p>Reducir brecha entre los expertos investigadores y los innovadores, para lo cual es útil:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fomentar el emprendimiento, la continuidad de la educación y la capacitación profesional • Interacción sistemática entre investigadores, legisladores y otras partes de interés • Necesidad de consejo experimentado de profesionales para emprendedores y pequeñas empresas • Alentar a responsables políticos a abrir contratación pública a las <i>start – ups</i> y emprendedores |
| Intercambio de conocimiento | <p>Construir un ambiente favorable al intercambio de tecnologías e intercambio de buenas prácticas para poder crear sistemas abiertos en este ámbito</p> |
| Acceso a recursos financieros | <p>Estimular inversión en investigación y desarrollo, también para empresas europeas con intención de invertir en África</p> |
| Desarrollo de las capacidades humanas | <p>Mejorar la movilidad y los intercambios y entrenamientos de estudiantes, trabajadores e investigadores (ERASMUS+ y <i>Marie Skłodowska-Curie Actions</i> , posibilidad de hermanamiento y asociación (Alianzas de Universidades Europeas o consorcios del Programa de Movilidad Académica Inter – África).</p> |

Tabla 4. Necesidades y brechas identificadas en la Agenda de Innovación UE – UA que pueden ser potencialmente atajadas con un mayor enfoque en la educación a través de la iniciativa Global Gateway. Fuente: Elaboración propia a partir de (Comisión Europea, 2023).

| REGIÓN | ÁREA DEL PROYECTO | NOMBRE DEL PROYECTO |
|-----------------|-------------------|--|
| África-Regional | Digital | Programa de asociación espacial África-UE en el ámbito de la observación de la Tierra y el espacio |
| África-Regional | Clima y Energía | Adaptación climática y resiliencia en África |
| África-Regional | Clima y Energía | Fondo de movilización privada para inversiones en resiliencia climática en uso de la tierra y agua |
| África-Regional | Transporte | Combustibles sostenibles para la aviación |
| África-Regional | Transporte | Centros de cooperación tecnológica marítima global: fase 2 |
| África-Regional | Salud | MAV+: fabricación y acceso a vacunas |

| | | |
|---------------------------------|---------------------------|---|
| Regional-Southern Neighbourhood | Digital | Cable Medusa |
| Regional-Southern Neighbourhood | Digital / Clima y Energía | Asociaciones con inversores institucionales privados en soluciones climáticamente inteligentes, transformación digital e inclusión financiera |
| Regional-Southern Neighbourhood | Clima y Energía | Eficiencia energética en edificios |
| Regional-Southern Neighbourhood | Educación e Investigación | Fondo de empresas sociales |
| Regional-África Subsahariana | Digital | AfricaConnect4 |
| Regional-África Subsahariana | Digital | Asociación África-Europa de reguladores digitales |
| Regional-África Subsahariana | Digital | Gobernanza de datos |
| Regional-África Subsahariana | Clima y Energía | NaturAfrica |
| Regional-África Subsahariana | Salud | Salud digital |
| Regional-África Subsahariana | Salud | Salud y derechos sexuales y reproductivos en África Subsahariana |
| Regional-África Subsahariana | Educación e Investigación | Iniciativa regional de docentes para África |
| Regional-África Subsahariana | Educación e Investigación | Movilidad juvenil para África |
| Regional-África Subsahariana | Educación e Investigación | VET Toolbox 2 (herramientas de formación y capacitación profesional) |

Tabla 5. Proyectos bandera regionales de la iniciativa Global Gateway en África. Fuente: Elaboración propia a partir de Comisión Europea - Eurostat/GISCO. (Enero de 2025). EU-Africa flagship projects. Recuperado el 20 de Agosto de 2025, de Global Gateway Projects: https://international-partnerships.ec.europa.eu/document/download/ed505ccf-18ef-4fe9-816b-587d28f10633_en?filename=infographics-global-gateway-flagship-projects-2025-eu-africa_en.pdf

REPORTAJE

| PAÍS | ÁREA DEL PROYECTO | NOMBRE DEL PROYECTO |
|---------|---------------------------|--|
| Algeria | Clima y Energía | Desarrollo del SouthH2Corridor para suministrar hidrógeno renovable competitivo a Europa |
| Algeria | Clima y Energía | Medlink: desarrollo de energías renovables a gran escala (solar, eólica, baterías) e interconectores de corriente continua de alta tensión entre Argelia, Túnez y Europa |
| Angola | Clima y Energía | Parque Solar para Electrificación Rural (200,000 hogares) |
| Angola | Transporte | Rehabilitación de 98 km de carretera EN140 entre Mussende y Candandala |
| Angola | Digital / Clima y Energía | Establecimiento de un corredor verde y digital entre el Puerto de Sines y el Puerto de Barra Do Dande |

| | | |
|--------------|---------------------------|---|
| Angola | Transporte | Inversión en el Corredor de Lobito |
| Angola | Educación e Investigación | Infraestructura de TVET y modernización de la formación agrícola profesional |
| Benín | Clima y Energía | Mejora de planta solar a gran escala y miniredes fotovoltaicas por el West African Power Pool (WAPP) |
| Benín | Transporte | Ampliación de redes viales estratégicas en Benín |
| Benín | Clima y Energía | Planta de tratamiento de aguas residuales en el oeste de Cotonou |
| Benín | Educación e Investigación | Renovación y construcción de escuelas técnicas y profesionales |
| Benín | Transporte | Puerto de Cotonou: apoyo al desarrollo del sector portuario |
| Burundi | Clima y Energía | Mejora del acceso a la electricidad en Bujumbura |
| Burundi | Clima y Energía | Construcción de la central hidroeléctrica regional Ruzizi III para RDC, Ruanda y Burundi |
| Burundi | Salud | Programa de Apoyo al Sistema de Salud III (PASS III) para la cobertura sanitaria universal |
| Cabo Verde | Clima y Energía | Construcción de Pump and Storage Facility en Santiago island |
| Cabo Verde | Transporte | Ampliación del Puerto Mindelo |
| Camerún | Clima y Energía | Construcción de la presa hidroeléctrica Nachtgal (420 MW) |
| Camerún | Clima y Energía | Modernización y rehabilitación de la herramienta industrial Sodecton y transición energética |
| Camerún | Transporte | Construcción de la circunvalación de Yaundé |
| Chad | Transporte | Aeropuerto de Yamena: renovación de pista, terminal de carga y pasajeros |
| Chad | Transporte | Modernización y rehabilitación del corredor Yamena – Duala |
| Costa Marfil | Clima y Energía | Desarrollo de solar power plant in Boundiali, Serebou and Kossou |
| Costa Marfil | Clima y Energía | High voltage transmission linea (backbone) |
| Costa Marfil | Clima y Energía | WASUNA proyecto: building an innovation platform around the Taabo hydroelectric scheme |
| Costa Marfil | Clima y Energía | Sustainable café: strengthening value chain and climate resilience |
| Costa Marfil | Clima y Energía | Sustainable cacao: from deforestation to reforestation |
| Costa Marfil | Salud | Safe Birth Proyecto |
| Egipto | Clima y Energía | Interconexión eléctrica de alta tensión en el Mediterráneo oriental entre Europa y África pasando de Egipto a Grecia (proyecto GREGY) |
| Egipto | Clima y Energía | Ampliación de la planta de tratamiento de aguas residuales de Gabal Asfar |
| Egipto | Clima y Energía | Préstamos y subvenciones a empresas privadas y públicas para invertir en industrias verdes y sostenibles |
| Egipto | Clima y Energía | Apoyo a la transición verde con el enfoque Nexus para alimentación, agua y energía (NWFEE) |
| Egipto | Transporte | Producción de metanol para transporte marítimo ecológico |

| | | |
|------------|---------------------------|---|
| Egipto | Transporte | Modernización del Centro de Control de Área de Alejandria |
| Egipto | Transporte | Mejora de la línea ferroviaria de 118 km Tanta-El Mansoura-Damietta |
| Egipto | Salud | Mejora del acceso sanitario en Egipto mediante centros de diagnóstico, hospitales avanzados y asociaciones médicas estratégicas |
| Etiopía | Digital | Corredor digital UE-Africa-India |
| Etiopía | Clima y Energía | Rehabilitación y modernización de la red nacional de transmisión |
| Etiopía | Clima y Energía | Café sostenible: fortalecimiento de la cadena de valor y resiliencia climática |
| Etiopía | Transporte | Puerto Cool Addis |
| Gabón | Transporte | Programa de Remise à Niveau (PRN): rehabilitación y modernización del corredor ferroviario Transgabonais |
| Gambia | Clima y Energía | Hacia un Crecimiento Verde: garantizar un acceso eficiente y fiable a la energía |
| Gambia | Transporte | Ampliación y rehabilitación del Puerto de Banjul |
| Ghana | Clima y Energía | Planta de Energía solar Kaleo |
| Ghana | Clima y Energía | Proyecto Integrado de Bauxita y Aluminio |
| Ghana | Clima y Energía | Kpong Hidroeléctrica Dam Rehabilitación |
| Ghana | Transporte | Rehabilitación de caminos de alimentación y de granjas |
| Ghana | Salud | MAV++: fabricación y acceso a vacunas, medicinas y productos sanitarios tecnológicos |
| Kenia | Digital | Construcción de infraestructura digital para la conectividad de última milla en áreas desatendidas |
| Kenia | Digital | Corredor digital UE-Africa-India |
| Kenia | Clima y Energía | Modernización de la central geotérmica de Olkaria |
| Kenia | Clima y Energía | Transferencia de tecnología innovadora de biogás polaco al sector agrícola |
| Kenia | Clima y Energía | Construcción del interconector de transmisión Zambia – Tanzania – Kenia (ZTK) |
| Kenia | Clima y Energía | Café sostenible: fortalecimiento de la cadena de valor y resiliencia climática |
| Kenia | Clima y Energía | Proyecto de agua de Mwache |
| Kenia | Transporte | Construcción de un sistema de transporte rápido por bus en Nairobi |
| Madagascar | Digital | Inversión en redes móviles |
| Madagascar | Clima y Energía | Incremento de 320 MW en la producción de energía renovable |
| Madagascar | Clima y Energía | Proyecto Talaky Be: infraestructuras hidroagrícolas, carreteras rurales, perímetros de riego |
| Madagascar | Salud | Apoyo a la agencia Salama para la compra centralizada de medicamentos |
| Madagascar | Salud | Proyecto Safe Birth |
| Madagascar | Educación e Investigación | Mejora del sistema de educación técnica y profesional |

| |
|---|
| Construcción de 10 000 km de red troncal de fibra óptica regional RDC, Zambia, Zimbabue, Malawi y Mozambique |
| Mejora de la transmisión de la red troncal oriental |
| Proyecto sostenible: fortalecimiento de la cadena de valor y resiliencia médica |
| Construcción de una planta de hidrógeno en Marruecos |
| Desarrollo urbano sostenible con el Fondo de Equipamiento Comu- nidad (FEC) |
| Proyecto mundial a gran escala de hidrógeno verde (Argentina, Ma- rrocos, Namibia) |
| Producción de metanol para transporte marítimo ecológico |
| Modernización de la infraestructura convencional de la ONCF |
| Ampliación de 37 km de la red de tranvía en la aglomeración Ra- t-Salé-Témara |
| Construcción de un centro de datos en Nuakchot y cable submarino |
| Proyecto de desarrollo y resiliencia del valle del río Senegal |
| Red de interconexión eléctrica de alta tensión entre Nuakchot y Ndiama |
| Construcción de infraestructuras terrestres y marítimas/portuarias |
| Construcción de 10 000 km de red troncal de fibra óptica regional RDC, Zambia, Zimbabue, Malawi y Mozambique |
| Construcción del Centro Nacional de Control para la Infraestructura aérea |
| Protección costera en Beira |
| Modernización y ampliación de dos centrales hidroeléctricas |
| Moz Digital: alfabetización y competencias digitales para jóve- nes |
| Construcción de planta solar fotovoltaica de 85 MW combinada con electrolizadores |
| Asociación en cadenas de valor de materias primas y en hidrógeno verde |
| Plataformas financieras para hidrógeno verde |
| Apoyo a la digitalización: mejoras de infraestructura, apoyo a start- ups |

| | | |
|---------------------------------------|-----------------------------------|---|
| Nigeria | Salud | Proyecto Safe Birth |
| Nigeria | Educación e Investiga- ción | Rehabilitación y equipamiento de instituciones de formación téc- nica y profesional en Benue, Plateau y Oyo |
| República de Guinea-Bi- sáu | Transporte | Rehabilitación de la carretera Bissau / Safim, Sao Domingos - Mpack - frontera con Senegal - 115 km |
| República del Congo | Transporte | Ampliación y modernización de infraestructuras del puerto autó- nomo de Pointe-Noire |
| República Democrática del Congo | Digital | Construcción de 10 000 km de red troncal de fibra óptica regional en RDC, Zambia, Zimbabue, Malawi y Mozambique |
| República Democrática del Congo | Digital | Ampliación de la conectividad digital: despliegue de la red troncal de fibra óptica e instalación de 850 torres solares en áreas rurales y desatendidas |
| República Democrática del Congo | Salud | Rehabilitación y ampliación de la infraestructura de agua potable en Mbuji Mayi |
| República Democrática del Congo | Clima y Energía | Rehabilitación de la central hidroeléctrica Ruzizi II y conmutadores de las plantas hidroeléctricas INGA I y II |
| República Democrática del Congo | Clima y Energía | Proyecto de interconexión eléctrica Kolwezi - Solwezi |
| República Democrática del Congo | Clima y Energía | Asociación estratégica en materias primas críticas |
| República Democrática del Congo | Clima y Energía | Construcción de la central hidroeléctrica regional Ruzizi III para RDC, Ruanda y Burundi |
| República Democrática del Congo | Clima y Energía | Iniciativa de conservación y desarrollo del Parque Nacional Vi- runga |
| República Democrática del Congo | Transporte | Inversión en el Corredor de Lobito |
| Ruanda | Transporte | Construcción y desarrollo del mercado mayorista de Kigali |
| Ruanda | Clima y Energía | Hoja de ruta de la Asociación CRM |
| Ruanda | Clima y Energía | Construcción de la central hidroeléctrica regional Ruzizi III para RDC, Ruanda y Burundi |
| Ruanda | Salud | MAV++: fabricación y acceso a vacunas, medicinas y productos sa- nitarios tecnológicos |
| Senegal | Clima y Energía | Limpieza de la Bahía de Hann (Dakar) |
| Senegal | Clima y Energía | Programa de irrigación PARIIS y programa de desarrollo rural PA- DAER II |
| Senegal | Clima y Energía | Asociación para la Transición Justa de Energía |
| Senegal | Transporte | Proyecto Casamance: modernización y operación del puerto de Zi- guinchor |
| Senegal | Transporte | Construcción de un sistema de transporte rápido por bus en Dakar |
| Senegal | Transporte | Desarrollo de la Red de Transporte Público en Dakar |

REPORTAJE

| | | |
|----------------------|---------------------------|--|
| Senegal | Transporte | Construcción de aeropuertos modulares |
| Senegal | Salud | MAV++: fabricación y acceso a vacunas, medicamentos y productos sanitarios tecnológicos |
| Seychelles | Transporte | Rehabilitación y ampliación del Puerto Victoria |
| Somalia | Digital | Corredor digital UE-África-India |
| Somalia | Digital | Ampliación de la conectividad en Somalia |
| Somalia | Clima y Energía | Rehabilitación de la infraestructura de riego a lo largo de los ríos Shabelle y Juba |
| Sudáfrica | Transporte | Implementación de un Sistema de Sincronización Horaria para mejorar la ciberseguridad del Tráfico y la Navegación Aérea |
| Sudáfrica | Clima y Energía | Asociación para la Transición Justa de Energía para acelerar la descarbonización |
| Sudáfrica | Clima y Energía | Ampliación de una planta de biogás (proyecto Bio2Watt) |
| Sudáfrica | Clima y Energía | Plataformas financieras para hidrógeno verde |
| Sudáfrica | Salud | MAV++: fabricación y acceso a vacunas, medicamentos y productos sanitarios tecnológicos |
| Sudán del Sur | Clima y Energía | Proyecto de interconexión eléctrica Uganda-Sudán del Sur |
| Tanzania | Digital | Inversión en redes móviles |
| Tanzania | Digital | Corredor digital UE-África-India |
| Tanzania | Clima y Energía | Hoja de ruta de la Asociación CRM |
| Tanzania | Clima y Energía | Construcción del interconector de transmisión Zambia – Tanzania – Kenia (ZTK) |
| Tanzania | Clima y Energía | Construcción de la planta hidroeléctrica Kakono |
| Tanzania | Clima y Energía | Café sostenible: fortalecimiento de la cadena de valor y resiliencia climática |
| Tanzania | Clima y Energía | Proyecto de inversión en alimentos urbanos sostenibles en Tanzania |
| Tanzania | Clima y Energía | Proyecto de desarrollo de la cuenca Msimbazi |
| Tanzania | Educación e Investigación | Acción Transformadora de Género: paquete de apoyo de género con componentes digitales y verdes |
| Togo | Clima y Energía | Mejorar la protección costera mediante soluciones basadas en la naturaleza |
| Túnez | Clima y Energía | Construcción del primer cable submarino de interconexión eléctrica de alta tensión entre Italia y Túnez (interconexión ELMED) |
| Túnez | Clima y Energía | Programa de energías renovables de 1,7 GW: financiación de unos 100 km de líneas de transmisión |
| Túnez | Clima y Energía | Promoción de prácticas agrícolas costeras sostenibles en el Golfo de Túnez |
| Túnez | Clima y Energía | Desarrollo del SouthH2Corridor para suministrar hidrógeno renovable competitivo a Europa |
| Túnez | Clima y Energía | Medlink: desarrollo de energías renovables a gran escala (solar, eólica, baterías) e interconectores de corriente continua de alta tensión entre Argelia, Túnez y Europa |
| Uganda | Clima y Energía | Rehabilitación de la central hidroeléctrica Nalubaale-Kiira (380MW) |

| | | |
|-----------------|---------------------------|---|
| Uganda | Clima y Energía | Hoja de ruta de la Asociación CRM |
| Uganda | Clima y Energía | Café sostenible: fortalecimiento de la cadena de valor y resiliencia climática |
| Uganda | Clima y Energía | Proyecto de interconexión eléctrica Uganda-Sudán del Sur |
| Uganda | Salud | Proyecto Safe Birth |
| Uganda | Salud | Construcción de instalaciones WASH en escuelas |
| Yibuti | Digital | Corredor digital UE-África-India |
| Yibuti | Clima y Energía | Duplicación de la capacidad de la planta desalinizadora y construcción de una planta solar |
| Yibuti | Transporte | Proyecto de desarrollo del aeropuerto de Yibuti |
| Zambia | Digital | Construcción de 10 000 km de red troncal de fibra óptica regional en RDC, Zambia, Zimbabwe, Malawi y Mozambique |
| Zambia | Clima y Energía | Rehabilitación de la presa Kariba |
| Zambia | Clima y Energía | Construcción del interconector de transmisión Zambia – Tanzania – Kenia (ZTK) |
| Zambia | Clima y Energía | Proyecto de interconexión eléctrica Kolwezi–Solwezi |
| Zambia | Clima y Energía | Hoja de ruta de la Asociación CRM |
| Zambia | Transporte | Inversión en el Corredor de Lobito |
| Zambia | Salud | Proyecto Safe Birth |
| Zambia | Educación e Investigación | Apoyo al desarrollo de la primera infancia |
| Zimbabwe | Digital | Construcción de 10 000 km de red troncal de fibra óptica regional en RDC, Zambia, Zimbabwe, Malawi y Mozambique |
| Zimbabwe | Clima y Energía | Rehabilitación de la presa Kariba |

Tabla 6. Proyectos bandera estatales de la iniciativa Global Gateway en África. Fuente: Elaboración propia a partir de (Comisión Europea - Eurostat/GISCO, 2025)

ADHERENCE TO THE RULE OF LAW

Weaker 0.00 0.25 0.50 0.75 1.00 Stronger

| Country/Jurisdiction | Overall Score* | Global Rank | Country/Jurisdiction | Overall Score* | Global Rank |
|----------------------|----------------|-------------|--------------------------------|----------------|-------------|
| Denmark | 0.90 | 1 | Uruguay | 0.72 | 24 |
| Norway | 0.89 | 2 | Spain | 0.71 | 25 |
| Finland | 0.87 | 3 | United States | 0.70 | 26 |
| Sweden | 0.86 | 4 | Slovenia | 0.69 | 27 |
| Germany | 0.83 | 5 | Portugal | 0.68 | 28 |
| New Zealand | 0.83 | 6 | Costa Rica | 0.68 | 29 |
| Luxembourg | 0.83 | 7 | Malta | 0.67 | 30 |
| Netherlands | 0.83 | 8 | Cyprus | 0.67 | 31 |
| Ireland | 0.82 | 9 | Italy | 0.66 | 32 |
| Estonia | 0.82 | 10 | Poland | 0.66 | 33 |
| Australia | 0.80 | 11 | Slovak Republic | 0.66 | 34 |
| Canada | 0.80 | 12 | Barbados | 0.66 | 35 |
| Austria | 0.79 | 13 | Chile | 0.66 | 36 |
| Japan | 0.79 | 14 | Antigua and Barbuda | 0.64 | 37 |
| United Kingdom | 0.78 | 15 | St. Kitts and Nevis | 0.64 | 38 |
| Singapore | 0.78 | 16 | United Arab Emirates | 0.64 | 39 |
| Belgium | 0.78 | 17 | Rwanda | 0.63 | 40 |
| Lithuania | 0.77 | 18 | Romania | 0.62 | 41 |
| Korea, Rep. | 0.74 | 19 | St. Lucia | 0.62 | 42 |
| Czechia | 0.74 | 20 | St. Vincent and the Grenadines | 0.62 | 43 |
| Latvia | 0.73 | 21 | Namibia | 0.61 | 44 |
| France | 0.72 | 22 | Croatia | 0.61 | 45 |
| Hong Kong SAR, China | 0.72 | 23 | | | |

Ilustración 1. Tabla con leyenda con los 45 países con índice más alto según el WJP Rule of Law Index 2024 (0: más bajo; 1: más alto). Fuente: (World Justice Project, 2024, pág. 14)

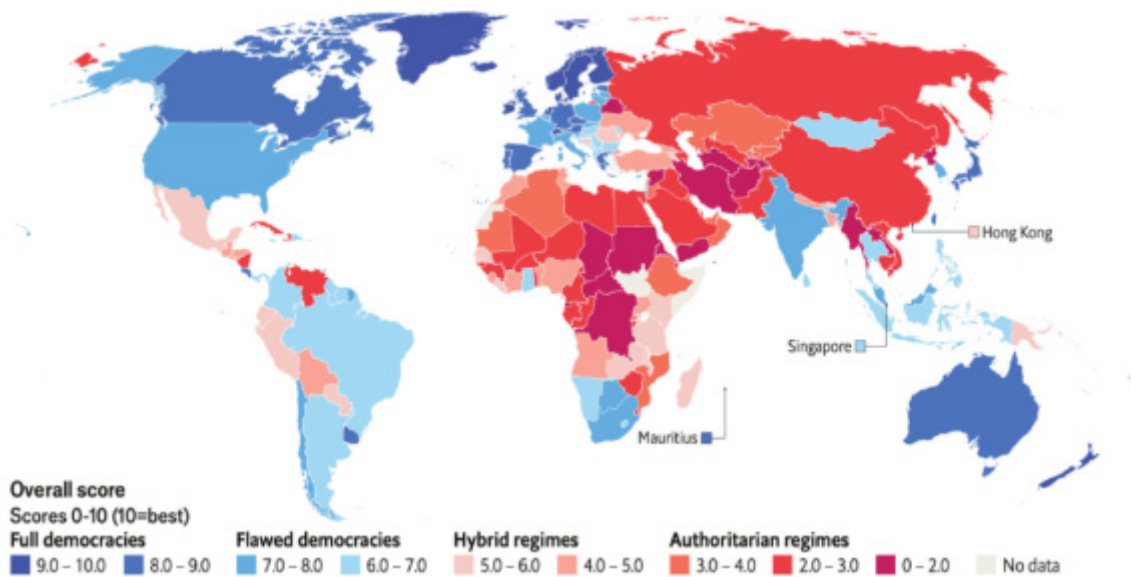


Ilustración 2. Mapa con leyenda representativo del Índice de Democracia 2024. Fuente: (The Economist Intelligence Unit, 2025, pág. 12)

REPORTAJE

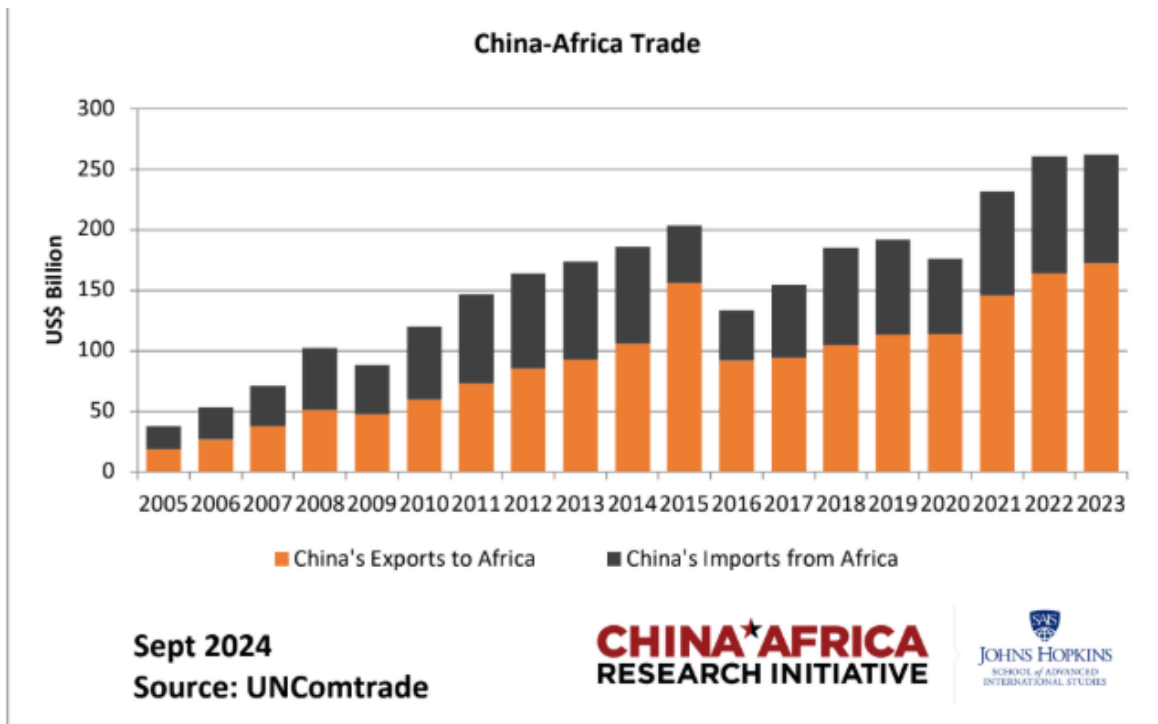


Ilustración 3. Exportaciones e importaciones de China a África (2005 – 2023) en miles de millones de dólares. Fuente: (Johns Hopkins University's School of Advanced International Studies, 2023)

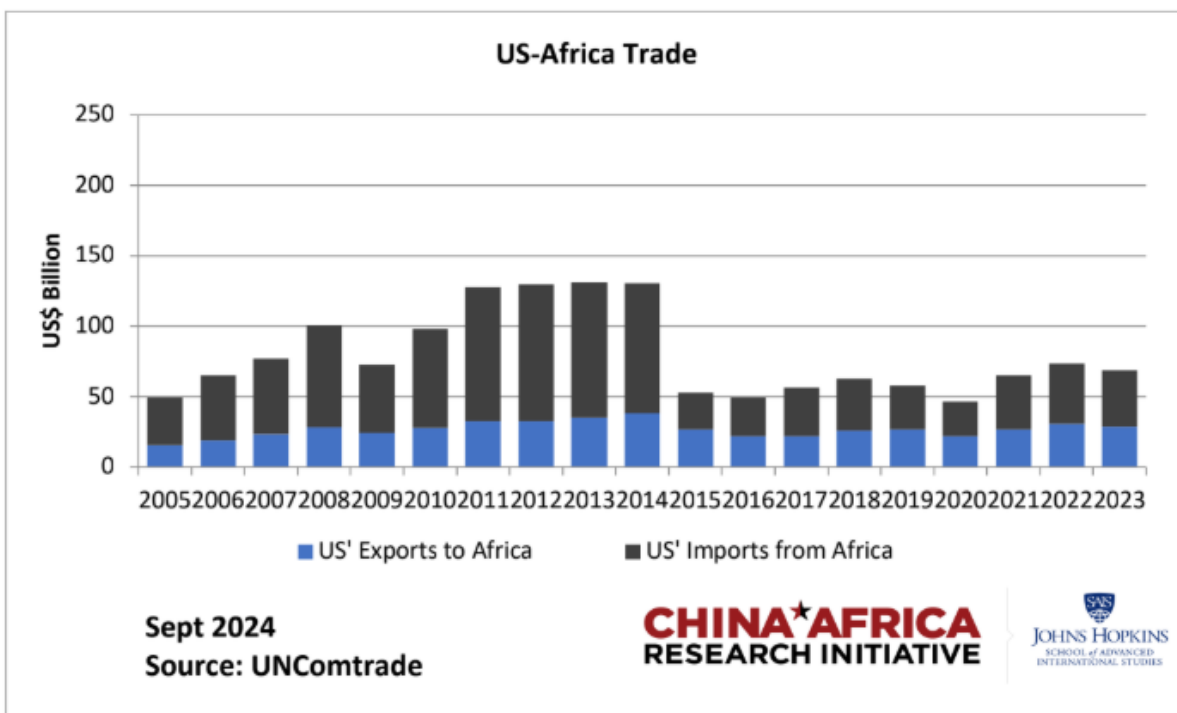


Ilustración 4. Exportaciones e importaciones de EE. UU. y África (2005 – 2023) en miles de millones de dólares. Fuente: (Johns Hopkins University's School of Advanced International Studies, 2023)



Ilustración 5. Comparativa de las exportaciones e importaciones de EE. UU. y África (2005 – 2023) en miles de millones de dólares. Fuente: (Johns Hopkins University's School of Advanced International Studies, 2023)



Ilustración 6. Mapa de los Leadership Institutes en EE. UU. en 2025. Fuente: Imagen tomada de la página web institucional de la Mandela Washinton Fellowship. (U.S. Department of State & IREX, 2025)

REPORTAJE



Ilustración 7. Mapa de distribución geográfica de las iniciativas del programa Global Gateway. Las marcas azules corresponden a iniciativas estatales; las verdes, a iniciativas regionales. Fuente: (Comisión Europea, 2025)

Africans are global students

% of African students studying abroad per continent

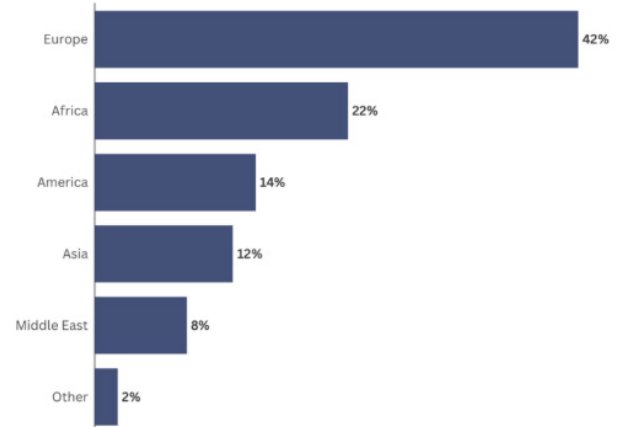


Ilustración 8. Porcentaje de estudiantes africanos por continente. Fuente: (African Features & Innovation Programme, 2025)

Participación en Mandela Washington Fellowship por nº *Fellows and Alumni*

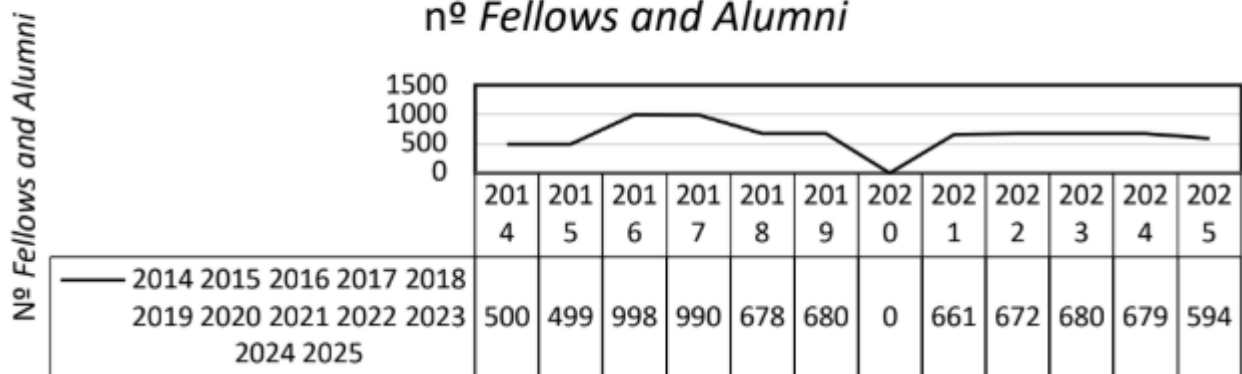


Gráfico 1. Número de participantes en la Beca Mandela por año. Fuente: Elaboración propia a partir de datos obtenidos de (U. S. Department of State & IREX, 2025)



Gráfico 2. Menciones de YALI en discursos presidenciales en EE. UU. Fuente: Elaboración propia a partir de búsquedas en https://www.presidency.ucsb.edu/advanced-search?field-keywords=YALI&items_per_page=25



Gráfico 3. Evolución del desembolso efectivo de fondos destinados a la YALI. Fuente: Elaboración propia en base a los datos de (U.S. Department of State & U.S. Agency for International Development, 2025)

REPORTAJE

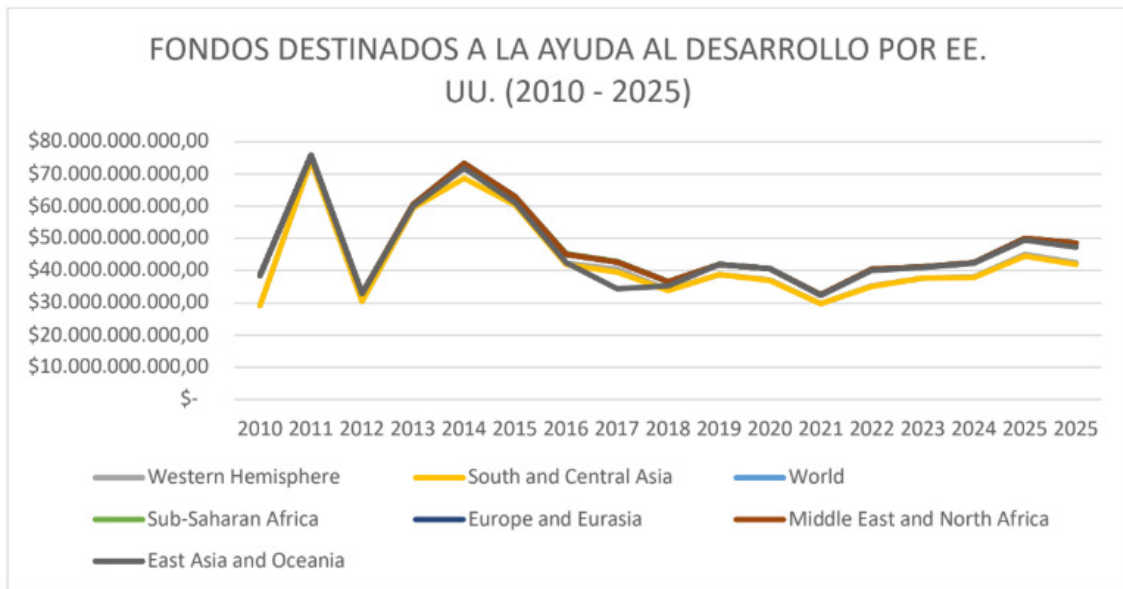


Gráfico 4. Total funds constant amount 2010 – 2025. Fuente: Elaboración propia en base a los datos proporcionados por (U.S. Department of State & U.S. Agency for International Development, 2025)

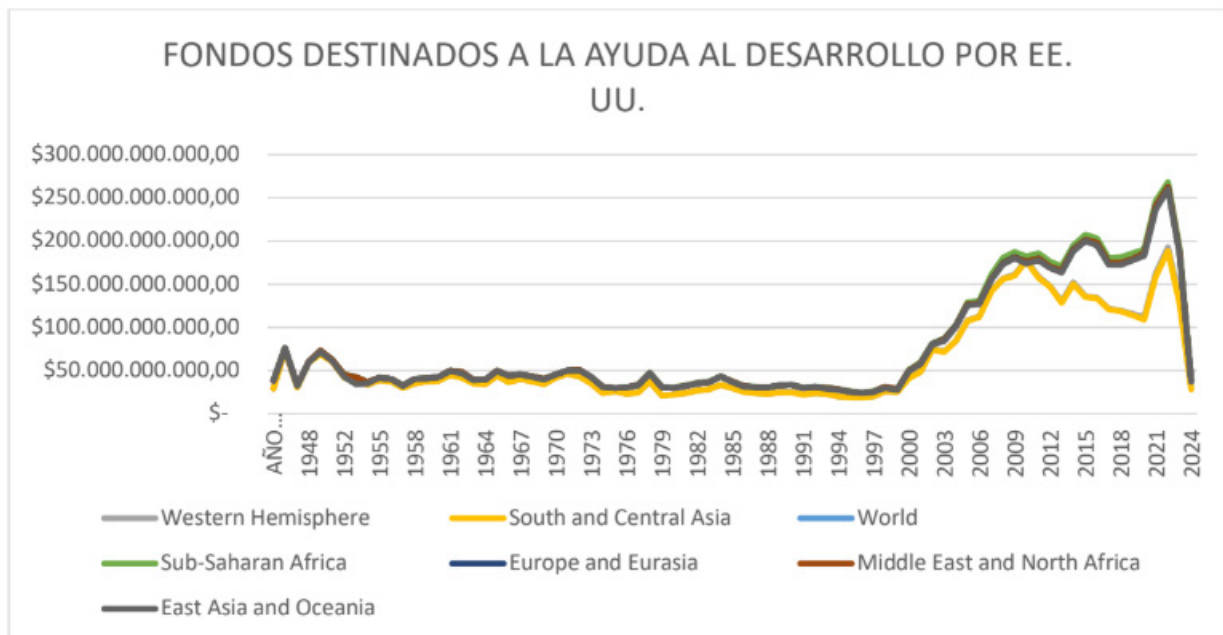


Gráfico 5. Total Funds AID Constant amount. Fuente: Elaboración propia en base a los datos proporcionados por (U.S. Department of State & U.S. Agency for International Development, 2025)

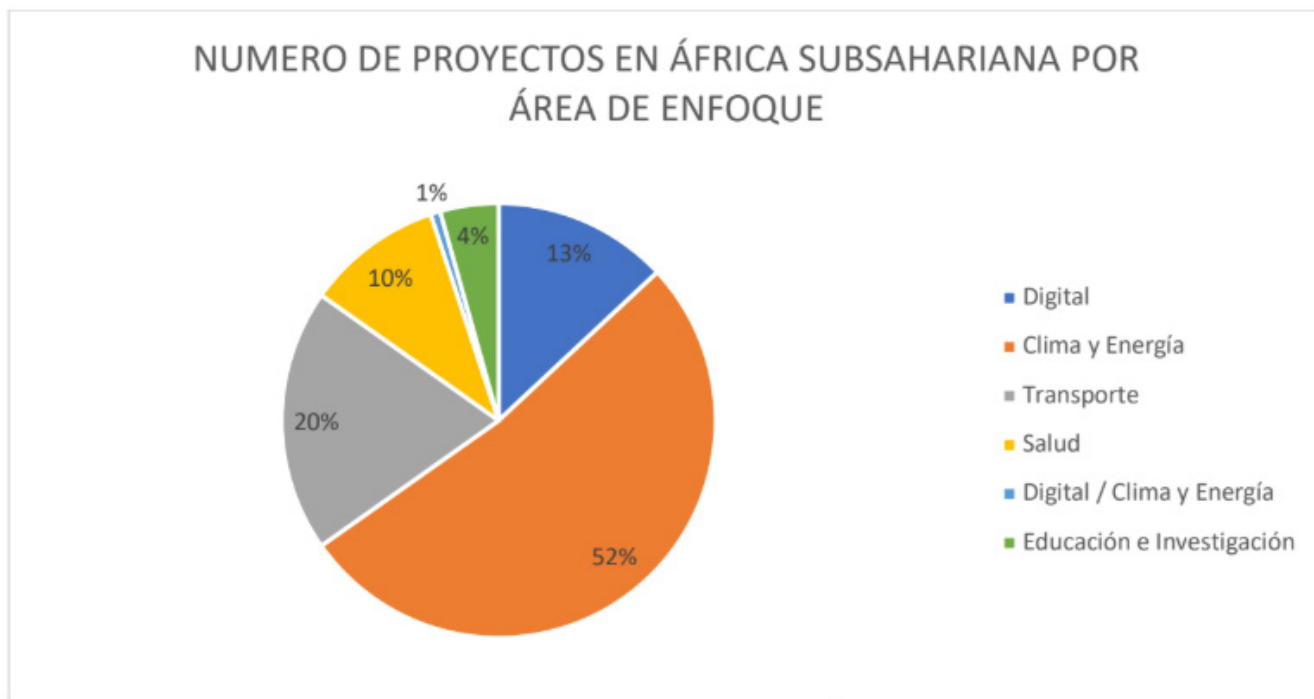


Gráfico 6. Número de proyectos de la iniciativa Global Gateway en África Subsahariana por área de enfoque. Fuente: Elaboración propia a partir de (Comisión Europea - Eurostat/GISCO, 2025)

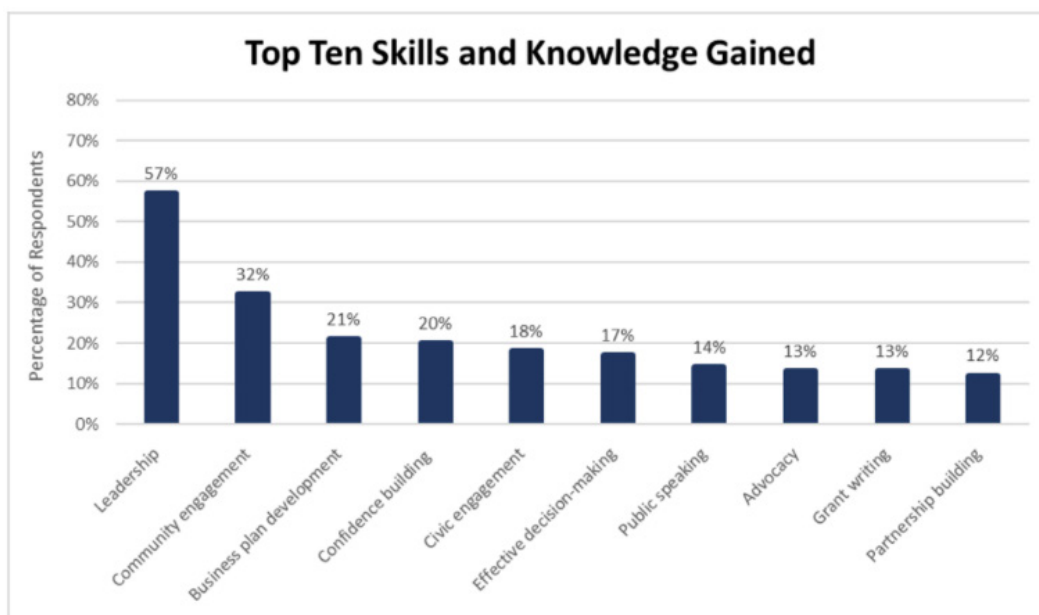


Gráfico 7. Habilidades y conocimiento obtenido por los alumnos de la Beca Mandela Washington. Fuente: Gráfico obtenido de (Bureau of Educational and Cultural Affairs Evaluation Division, 2020)

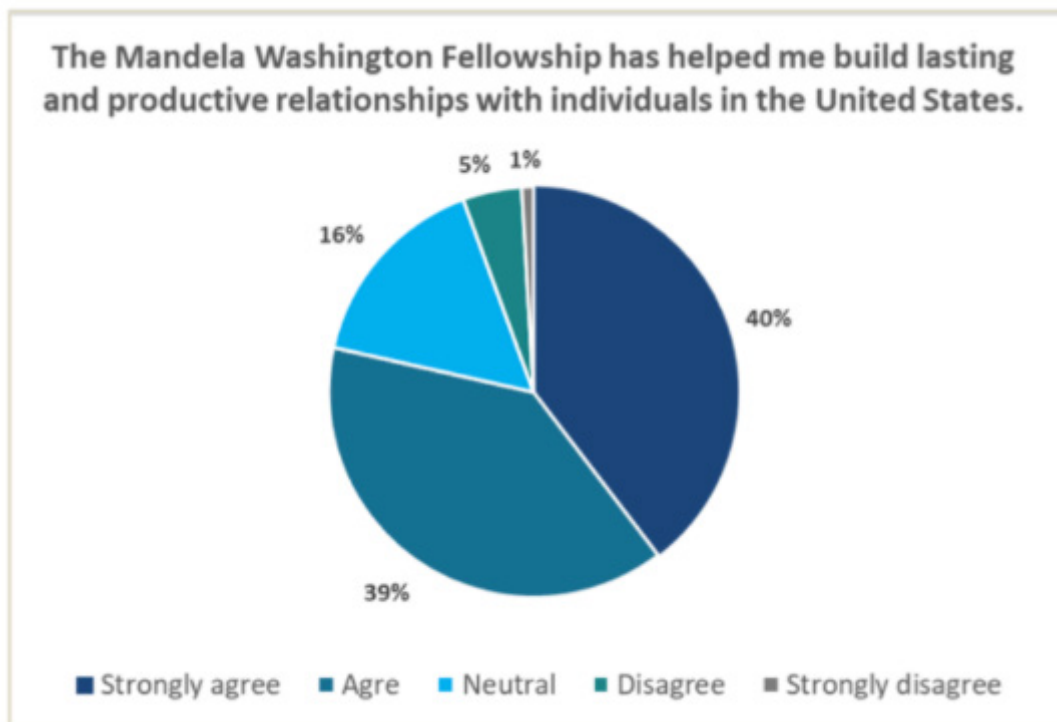


Gráfico 8. Opinión encuestados sobre el establecimiento de relaciones duraderas y productivas entre EE. UU. y los países africanos. Fuente: Gráfico obtenido de (Bureau of Educational and Cultural Affairs Evaluation Division, 2020)

MINORÍAS RELIGIOSAS DISCRIMINADAS

MONOGRÁFICOS

EL CASO DE LOS ROHINGYA EN MYANMAR

**LAS RELIGIONES TRADICIONALES COMO MINORÍA RELIGIOSA EN
NIGERIA**

EL IMPACTO DE LAS LEYES DE BLASFEMIA

LA REPRESIÓN DE LOS HAZARA EN AFGANISTÁN

LOS COPTOS EN EGIPTO: HISTORIA Y ACTUALIDAD

El caso de los rohingya en Myanmar

EL CASO DE LOS ROHINGYA EN MYANMAR

REBECA JIMÉNEZ

Los rohingya son una minoría musulmana asentada, desde hace siglos, en el actual estado de Rakhine (Myanmar), históricamente llamado Arakan. Tras la conquista de Arakan por el Imperio Británico en 1824, se alteró el equilibrio demográfico de la región, lo que aumentó el resentimiento de los budistas locales, que empezaron a percibir a los musulmanes como inmigrantes coloniales. Tras la independencia de Myanmar en 1948, se trató de construir una identidad nacional basada, entre otros rasgos, en el budismo, lo que propició que los rohingya quedarán progresivamente marginados.

Actualmente en Myanmar están reconocidas 135 etnias distintas. Aproximadamente el 90% de la población es de religión budista, por lo que las restantes confesiones religiosas quedan consideradas como minorías en el país. Los rohingya son una minoría étnica musulmana que carece de reconocimiento oficial como comunidad étnica (Cosmello Guisande, 2019). Desde 1982 se les niega la ciudadanía a los rohingya, quienes se han convertido en la mayor población apátrida del mundo (Centro Regional de Información de las Naciones Unidas, 2024).

La falta de reconocimiento oficial supone dejar a las familias rohingya sin derechos básicos y protección, siendo susceptibles a la explotación, violencia sexual y de género y diversas formas de abuso (Centro Regional de Información de las Naciones Unidas, 2024).

Los rohingya sufren una discriminación sistemática y están prácticamente segregados del resto de la población, lo

que hace que no puedan circular libremente y tienen un acceso limitado a la asistencia médica, la educación o el empleo (Amnistía Internacional, 2017).

El mayor éxodo de los rohingya comenzó en agosto de 2017, cuando estalló una ola masiva de violencia en el estado de Rakhine, que obligó a más de 750.000 personas a buscar refugio en Bangladesh. Aldeas fueron incendiadas, familias fueron asesinadas o separadas y se denunciaron violaciones masivas de derechos humanos. (USA for UNHCR, 2026).

Esta situación estalló cuando el Arakan Rohingya Salvation Army (ARSA), un grupo insurgente compuesto principalmente por musulmanes rohingya, llevó a cabo una serie de ataques coordinados contra puestos de policía y bases militares en el estado de Rakhine, cerca de la frontera con Bangladesh. Este grupo se formó como reacción a décadas de discriminación, persecución y desplazamientos forzados de la población rohingya, y aunque se considera una organización insurgente, Myanmar y Malasia lo han designado como grupo terrorista.

La respuesta de las fuerzas armadas de Myanmar fue extremadamente desproporcionada, debido a que en lugar de atacar únicamente a los combatientes del ARSA, la estrategia militar incluyó ataques indiscriminados contra aldeas enteras habitadas por civiles rohingya.

La mayoría de los refugiados rohingya residen en 33 campamento en Cox's Bazar, una ciudad en Bangladesh que se ha convertido en el mayor asentamiento de

refugiados a nivel mundial. Las condiciones en estos campamentos son un desafío para mujeres y niños que se enfrentan a violencia, explotación y trata de personas (Centro Regional de Información de las Naciones Unidas, 2024).

Desde 2021, para descongestionar los 33 campamentos de Cox's Bazar, el Gobierno de Bangladesh ha reubicado a casi 30.000 refugiados en la isla de Bhasan Char. Los refugiados rohingya también han buscado refugio en otros países cercanos como Malasia, India y otros países de la región (USA for UNHCR, 2026)

Garantizar un hábitat seguro para los refugiados se ha convertido en un desafío, sobre todo en lo que respecta a la protección contra desastres naturales o el mantenimiento de instalaciones de agua potable y saneamiento (Centro Regional de Información de las Naciones Unidas, 2024). Datos a 23 de enero de 2026 elevan el número total de desplazados internos en el país a más de 3,5 millones de personas, incluidos 1,3 millones que han estado desplazados internamente desde febrero de 2021. El conflicto en Myanmar continúa intensificándose, provocando nuevos desplazamientos internos y movimientos transfronterizos (USA for UNHCR, 2026).

El 95% de los hogares rohingya que se encuentran en Bangladesh dependen de la ayuda humanitaria. Más del 75% de la población refugiada son mujeres y niños, y más de la mitad de los refugiados en los campamentos son menores de 18 años y tienen pocas oportunidades de educación, desarrollo profesional y medios de vida, y (USA for UNHCR, 2026).

Las religiones tradicionales como minoría religiosa en Nigeria

LAS RELIGIONES TRADICIONALES COMO MINORÍA RELIGIOSA EN NIGERIA

ELENA SOLA

Diversidad y conflicto religioso en Nigeria

Nigeria, país de África Occidental fronterizo con Camerún, Chad, Níger y Benín, es una de las mayores potencias económicas y demográficas del continente africano. Sin embargo, esta riqueza convive con profundas desigualdades económicas y con una notable diversidad religiosa que en ocasiones se traduce en tensiones y conflictos. Aunque desde una perspectiva occidental África suele percibirse como un espacio homogéneo, lo cierto es que el continente se caracteriza por una gran diversidad cultural, étnica y religiosa, y Nigeria constituye un ejemplo paradigmático de esta complejidad.

La religión en Nigeria no solo refleja esta diversidad, sino que también ha sido un factor de conflicto. Las fronteras heredadas del periodo colonial agruparon dentro de un mismo Estado a comunidades con tradiciones religiosas muy distintas, lo que ha contribuido a episodios de violencia y persecución. El auge del fundamentalismo islámico en el norte del país, por ejemplo, ha provocado graves ataques contra comunidades cristianas. Este tema ha cobrado especial relevancia recientemente, ya que en 2025 la Administración Trump reavivó el debate internacional sobre la persecución de los cristianos en Nigeria al incluir al país en la lista de Países de Particular Preocupación (Garrido, 2026). Sin embargo, la conflictividad religiosa no se limita a las religiones mayoritarias, sino que también afecta a las comunidades practicantes de religiones tradicionales, que pese a su importancia histórica y cultural permanecen en una posición marginal

dentro de la sociedad nigeriana.

A pesar de la importancia del cristianismo y el islam en el continente africano, las religiones tradicionales continúan desempeñando un papel relevante en la vida social y cultural de muchas comunidades (Şahin, 2024). A menudo estas religiones han sido estudiadas desde perspectivas paternalistas o como simples vestigios del pasado, pero su persistencia demuestra su capacidad de adaptación y su importancia como sistemas de organización social y cultural (Nkama, 2021). Este monográfico se centrará en el caso de Nigeria, un país caracterizado por su diversidad étnica y religiosa, para analizar la situación de las minorías que practican religiones tradicionales.

Las religiones tradicionales africanas

Las religiones tradicionales africanas pueden definirse, en términos generales, como los sistemas de creencias y prácticas religiosas indígenas transmitidos de generación en generación y arraigados en las tradiciones culturales de las distintas comunidades africanas. En este sentido, Awolalu (1976) las describe como el conjunto de creencias religiosas autóctonas que han sido heredadas de los antepasados y que continúan practicándose en la actualidad en diversas formas e intensidades, incluso entre individuos que se identifican como musulmanes o cristianos. Por su parte, Olowola (1993) destaca algunos elementos fundamentales de estas religiones, como la creencia en un dios creador, la existencia de espíritus como intermediarios y la importancia del sacrificio como medio de

relación entre los seres humanos y el orden sobrenatural.

No obstante, estas definiciones operan en gran medida al margen del debate sobre los límites entre religión y cultura, una cuestión especialmente relevante en el caso africano, donde las prácticas religiosas se encuentran profundamente imbricadas con la organización social, la identidad colectiva y las tradiciones locales. Por ello, aunque resulta necesario recurrir a una definición general que permita simplificar su estudio, debe tenerse en cuenta que bajo la etiqueta de «religiones tradicionales africanas» se agrupa una gran diversidad de sistemas religiosos que, si bien comparten ciertos rasgos comunes, presentan importantes diferencias según el contexto geográfico, histórico y étnico (Şahin, 2024).

Por otro lado es interesante tener en cuenta asimismo las aportaciones de Person (1973) respecto de las fuentes, pues el conocimiento sobre las religiones tradicionales africanas se ha basado en gran medida en testimonios orales y en la observación relativamente reciente, lo que limita la reconstrucción histórica precisa de sus transformaciones y su dinamismo. Esta característica refuerza la diversidad de sus manifestaciones, así como a la dificultad de establecer categorías rígidas para su análisis.

Religión, etnicidad y demografía en Nigeria

Como se ha comentado, Nigeria destaca por su diversidad étnica y religiosa. A pesar de las dificultades metodológicas para estimar datos demográficos precisos (Hackett, 2025), existen algunos estudios cuyos datos permiten plantear un panorama general de la religión y las etnias en Nigeria. Es preciso mencionar asimismo que la etnia y la religión

en Nigeria se encuentran estrechamente relacionadas, aunque constituyen marcos identitarios diferenciados, pudiendo los individuos pertenecer y manifestarse por diferentes subconjuntos sociales (Nicolas, 2002). Las distintas formas de identidad apelan tanto a la religión como a la etnia, siendo la identidad dominante distinta para cada individuo (Nicolas, 2002).

Además también existen otros factores relevantes como la importancia de seguir cierta religión para la identidad nacional. Según un estudio publicado por Pew Research Centre, en Nigeria, «porcentajes considerables afirman que ser cristiano (49%) es muy importante para ser verdaderamente nigeriano, y un 48% afirma que ser musulmán es muy importante para ser verdaderamente nigeriano» (Silver et al., 2025). Desde la perspectiva de la identidad religiosa, estos datos permiten concluir que la religión constituye un elemento especialmente relevante en la configuración de la identidad social en Nigeria. Asimismo, la ausencia de las religiones tradicionales como categoría significativa dentro de esta identificación confirma su posición minoritaria en el conjunto de la población.

Esta conclusión se ve reforzada por los datos demográficos sobre religión. Según un estudio basado principalmente en los datos publicados en las Encuestas Demográficas y de Salud de Nigeria los musulmanes constituían en 2020 un 56,1% de la población, mientras que los cristianos representaban un 43% de la población, situando a las religiones tradicionales en un 0,6% (Hackett, 2025). Otras fuentes de datos indican porcentajes similares situando al cristianismo y al islam normalmente entre el 40% y el 50% de la población, mientras que las religiones tradicionales normalmente representan entre

Las religiones tradicionales como minoría religiosa en Nigeria

el 5% y el 10% de la población (Makinwa-Adebusoye, 2002; Ayuda a la Iglesia Necesitada, s.f.; Igah, 2007).

Se debe tener en cuenta asimismo que Nigeria cuenta con más de 250 grupos étnicos donde se destacan los Igbo, los Yoruba y los Hausa (Makinwa-Adebusoye, 2002). Mientras que la comunidad Hausa y otros grupos étnicos menos numerosos se ubican al norte y en su mayoría practican el islam, los Igbo se ubican al sureste y practican mayoritariamente el catolicismo. Del mismo modo, la comunidad Yoruba se ubica al suroeste y practican tanto el islam como el cristianismo (Makinwa-Adebusoye, 2002).

Sin embargo, a pesar de la marginalización estadística que experimentan estas religiones, paradójicamente estas ejercen una gran influencia cultural. Muchas religiones tradicionales incluyen creencias y prácticas rituales y espirituales orientadas a la interacción con fuerzas sobrenaturales, los ancestros, los espíritus, la hechicería o la magia.

Existen ciertos datos que refuerzan esta teoría relativa a la influencia cultural de las religiones tradicionales, pues en un informe publicado en el Pew Research Centre, se afirma que en Nigeria aproximadamente un 72% de los adultos creen en el poder de los hechizos o maldiciones, siendo los cristianos más propensos a tener estas creencias (Evans et al., 2025). Estos datos nos muestran que a pesar de no haber apenas practicantes de estas religiones tradicionales, sí que existe una inmensa influencia en las creencias de los individuos.

Modernidad, conflicto religioso y sincretismo: el caso Igbo

La marginalización de las religiones

tradicionales en Nigeria no solamente es estadística sino que también es institucional y en ocasiones crea ciertos conflictos morales. Esta marginalización de las religiones tradicionales se vincula frecuentemente a la influencia de la modernidad manifestada en distintos aspectos como la educación occidental, la urbanización y la formación del estado así como también el dominio de las religiones mesiánicas.

Un ejemplo de esta dinámica de marginación y conversión es el conflicto entre el pueblo Igbo y los cristianos, los cuales han sido caracterizados por enfrentamientos directos y destructivos desde la introducción del cristianismo en territorio Igbo durante el periodo colonial (C. Okeke et al., 2017). Las manifestaciones específicas de este conflicto incluyen la demolición de artefactos religiosos tradicionales y lugares sagrados por parte de los cristianos, lo que ha reducido las fuentes de ingresos de las comunidades y los sitios turísticos disponibles en la mayoría de pueblos Igbo (C. Okeke et al., 2017). Además, este conflicto también contribuyó al sincretismo en la cultura del pueblo y también ayudó a refinar algunas creencias y prácticas de los Igbo (C. Okeke et al., 2017).

Este conflicto entre la religión tradicional y el cristianismo en la nación Igbo no se limita a la destrucción de artefactos o lugares sagrados, sino que abarca múltiples dimensiones de la vida social, cultural y moral. Los primeros conversos cristianos desafiaron tabúes tradicionales, como la prohibición de matar animales sagrados, la observancia de peces consagrados o la práctica del sistema de castas Osu, generando tensiones con las comunidades tradicionalistas (C. Okeke et al., 2017). Asimismo, la oposición cristiana a ritos de iniciación, matrimoniales, funerarios y de cuidado de la salud tradicional provocó

un choque entre normas religiosas y valores culturales, aunque en la mayoría de los casos los conflictos fueron morales más que físicos (C. Okeke et al., 2017).

Estas tensiones impulsaron procesos de sincretismo, donde familias y comunidades combinaron prácticas tradicionales y cristianas para minimizar enfrentamientos, al tiempo que reforzaron la capacidad de las religiones tradicionales para adaptarse y persistir (C. Okeke et al., 2017). Así, la interacción entre imposición cristiana y resistencia tradicional revela una dinámica compleja de poder, negociación cultural y resiliencia religiosa que va más allá de la marginalización estadística, mostrando cómo la modernidad y la conversión religiosa transforman, pero no eliminan, la espiritualidad local.

Conclusiones

El estudio de las religiones tradicionales en Nigeria, y particularmente de su interacción con el cristianismo entre los Igbo, evidencia que la marginalización estadística no equivale a una desaparición cultural. A pesar de su

minoría numérica, estas religiones continúan ejerciendo una influencia significativa sobre las creencias y prácticas de la población, mostrando capacidad de adaptación frente a la modernidad y la conversión religiosa.

En relación a la cuestión Igbo, los conflictos observados, tanto morales como rituales, reflejan tensiones profundas entre valores tradicionales y doctrinas cristianas, al tiempo que generan procesos de sincretismo y negociación cultural que permiten la coexistencia parcial de ambas tradiciones. Este análisis demuestra que la comprensión de la diversidad religiosa en Nigeria requiere no solo datos cuantitativos, sino también un enfoque cualitativo que considere el poder simbólico, social y espiritual de las religiones tradicionales en la configuración de la identidad y la cohesión comunitaria.

Los cristianos en Pakistán: el impacto de las leyes de blasfemia

LOS CRISTIANOS EN PAKISTÁN: EL IMPACTO DE LAS LEYES DE BLASFEMIA

LAURA ESTEFANÍA TAREAN

Contexto

En Pakistán, las leyes de blasfemia han tenido un gran impacto en la población, sobre todo en aquellas minorías que no comparten la religión islámica. Esto provocó el efecto contrario de lo que tendría que proteger su Constitución (la libertad de religión y expresión), llegando estas leyes a ser causa de la muerte de muchos individuos que profesan la religión cristiana.

Los cristianos dentro de Pakistán constituyen una pequeña parte de la población pakistani (1,91%), siendo estos perseguidos generalmente hasta su muerte debido a estas leyes respaldadas en su Código Penal.

La ley específica que hay en Pakistán para poder justificar sus acciones, es la sección 295-B de su Código Penal, que castiga la "profanación del Santo Corán" y dentro de la misma sección se halla el apartado C, el cual ordena la pena de muerte a aquellos que "usan comentarios despectivos con respecto al Santo Profeta".

Estas leyes no han sido derogadas debido a que, según el criterio de sus jueces, no consideran dichas leyes como discriminatorias y que pueden ser aplicadas tanto a musulmanes como a aquellos que no comparten la religión islámica.

Sin embargo, estas leyes son contrarias a los Convenios de Ginebra y los derechos humanos, al poner por delante las ideologías personales frente a la seguridad humana.

Debido también al débil gobierno dentro

del país, provoca que los grupos islamistas extremistas disminuyan aún más los derechos de los cristianos dentro del país haciendo que tengan menor protección legal y aumentando así su vulnerabilidad.

El cambio del principio de igualdad de todos los ciudadanos ante la ley ("sin discriminación de credo o raza") en la Constitución de Pakistán por parte del dictador Zia-ul-Haq, provocó toda la discriminación hacia la comunidad cristiana específicamente, pero también hacia cualquier persona que no creyese el islam.

Casos emblemáticos

El impacto de dichas leyes no solo tiene efecto en las cortes, sino que tienen mayor auge en las calles.

Un caso importante y que enseña el gran efecto que tienen estas leyes en la vida de los cristianos en Pakistán, fue el caso de Asia Bibi.

Asia Bibi, una mujer de 46 años que escuchó las peticiones y fue en busca de agua para el resto de las braceras musulmanas con las que trabajaba, las cuales rechazaron el agua que esta les ofrecía al decir que era impura al no ser Asia musulmana. Ella se sintió ofendida, por lo que puso siguiente pregunta "¿Es que no somos seres humanos?". Ella no imagino que esta pregunta resultaría en un calvario para su vida, al ser llevada frente el clérigo de la ciudad para ser juzgada y mandada a prisión durante 8 años, estando profundamente aislada todo ese tiempo.

Todo por una simple pregunta.

También está el caso de Jaranwhala del año 2023. Se destruyeron 26 iglesias y numerosas casas, siendo descrito como el peor brote de persecución anticristiana. Sintiendo la comunidad cristiana temor porque vuelva a ocurrir este tipo de ataques, y furiosa a su vez a causa de que los responsables de dichas infracciones estén en libertad.

Según los informes de la Comisión Nacional de Justicia solo 5 de los 305 cristianos detenidos tras esta gran persecución siguen encarcelados, bajo las suposiciones de “profanar” en contra del Corán. Uno de ellos es el cristiano Ehsan Shan, que sigue cumpliendo cadena perpetua por compartir en redes sociales una imagen del Corán “profanado”, sin llegar él mismo a publicar dicha profanación y aun así siendo condenado al volverse viral el video que el compartió.

Esta violencia colectiva y linchamientos perpetrados por grupos de personas frecuentemente incitados por blasfemias contra el islam tienen la denominación de “turbas”.

El caso de Jaranwhala es un ejemplo de violencia colectiva en Pakistán, pero no es el único y tampoco será el último contra la comunidad cristiana.

Vulnerabilidad social y discriminación laboral

Los cristianos en Pakistán no solo sufren a nivel físico y material, sino que también son atacados de forma sistémica. Pertenecen a la clase más pobre de la sociedad pakistaní, siendo: jornaleros, trabajadores de fábricas, personal doméstico, limpiadores de letrinas o canales; especificando agencias del

gobierno y empresas que se necesitan solo trabajadores no musulmanes para estos empleos.

Tampoco tienen una representación política por parte de líderes que velen por sus derechos en la rama ejecutiva o dentro del parlamento.

El nivel de vulnerabilidad es generalmente mayor y más peligroso para las mujeres cristianas, siendo estas abusadas sexualmente o forzadas en matrimonios, sin poder hacer prácticamente nada al respecto.

Repercusión internacional

En el ámbito internacional, varias organizaciones e instituciones han pedido tomar medidas frente a esta discriminación a los cristianos, y a aquellos que no profesan la religión islámica.

En primer lugar, la ONU pidió la derogación de esta ley a Pakistán siendo informado por la agencia Fides. A causa de su preocupación por “la definición amplia y vaga de los delitos contra la religión previstos en los artículos de esa ley” y señalando “el uso desproporcionado de esas leyes contra personas que pertenecen a minorías étnicas y religiosas”.

Sin embargo, la ONU no puede obligar a Pakistán a tomar medidas, solo puede crear una presión jurídica y diplomática, como por ejemplo mediante EPU (Examen Periódico Universal) al tener el país leyes que violan los derechos humanos.

El CMI (Consejo Mundial de Iglesias) por su parte, quiere que se tomen medidas frente a dichos actos discriminatorios y violentos sucedidos dentro del país en contra de la comunidad cristiana.

Los cristianos en Pakistán: el impacto de las leyes de blasfemia

Un actor que puede tener gran influencia dentro de Pakistán y sus leyes contra la blasfemia, sería la Unión Europea debido al miedo pakistaní de perder relaciones comerciales con ella. Sobre todo, por el GSP+ (acceso libre de aranceles a los mercados europeos en el 66% de sus exportaciones). Como consecuencia, Pakistán redujo penas de muerte a dos delitos poco comunes y tuvo que implementar 27 convenciones internacionales sobre los derechos humanos, protección laboral y buen gobierno.

La presión internacional mencionada anteriormente, puede tener grandes resultados como la retirada de cargos hacia Asia Bibi, pero sigue sin cambiar el panorama entero, solo una pequeña e ínfima parte.

Aun teniendo la UE una gran influencia, no cambia todo. Pakistán sigue conservando la pena de muerte hacia otros 100 delitos contra la blasfemia, afectando desproporcionadamente a la comunidad cristiana y encontrándose al menos 34 miembros de minorías religiosas amenazadas de muerte en las provincias pakistaníes de Punjab y Khyber Pakhtunkawa.

El único actor que verdaderamente podría hacer algo al respecto con las leyes contra la blasfemia y sus consecuencias en los individuos que no sigan la religión islámica, sería el gobierno pakistaní. Sin embargo, el problema al que se enfrenta el propio gobierno es su debilidad, y a la vez la presión de los grupos islamistas, al verse la derogación de dicha ley como un acto de blasfemia en sí.

Conclusión

La realidad de los cristianos en Pakistán es un reflejo de la crisis profunda que antepone las ideologías personales a la seguridad humana.

Mientras el país considere legítima las normas 295-B Y 295-C, los individuos que no compartan las costumbres y religión islámica, serán un blanco para las turbas. Como consecuencia, la denominación de Pakistán como Estado moderno penderá de un hilo hasta que este tome medidas frente estos casos de indiscriminación y violencia hacia miembros de su propia población.

Como conclusión, la libertad religiosa no es un privilegio de la mayoría sino un derecho fundamental que Pakistán tendrá que recuperar para que sea considerado uno más dentro de la comunidad global.

LA REPRESIÓN DE LOS HAZARA EN AFGANISTÁN

SERGIO AIRA

Introducción: Quiénes son los hazara

Los hazara son una minoría étnica, lingüística y religiosa en Afganistán, minoría que comprende entre el 10 y el 15% de la población total de Afganistán, y por tanto la tercera más numerosa después de los pastunes y los tayikos (Hakimi, 2024, citado en Nafeh, 2025). Los hazara se sitúan en la zona central del país (Figura 1), la región del Hazarajat, caracterizada por su naturaleza montañosa.

Los hazara son hablantes del dari, considerado un dialecto del persa. Además, son mayoritariamente musulmanes chiítas duodecimanos, frente a la mayoría suní que existe en el país. Cabe destacar también su distintiva apariencia étnica frente al resto de la población afgana, con un aspecto marcadamente asiático (Hakimi, 2022). Esto

se atribuye a que los hazara descienden en gran parte de soldados mongoles que se asentaron en la zona durante las invasiones mongolas desde al menos el siglo XIII (Omriani, 2018).

Por qué los hazara son blanco de opresión

Se ha llegado en Afganistán a la utilización intercambiable de los términos hazara y chiítas como sinónimos, dado el rol central de la movilización religiosa en la violenta integración de los hazara chiítas en el Estado afgano, como se desarrollará más adelante (Ibrahimi, 2023)

Por esto último, una parte considerable de la población hazara que practica el islam suní se identifica a menudo con etnias distintas como los tayikos, ya que comparten lengua con ellos y también practican el islam suní.

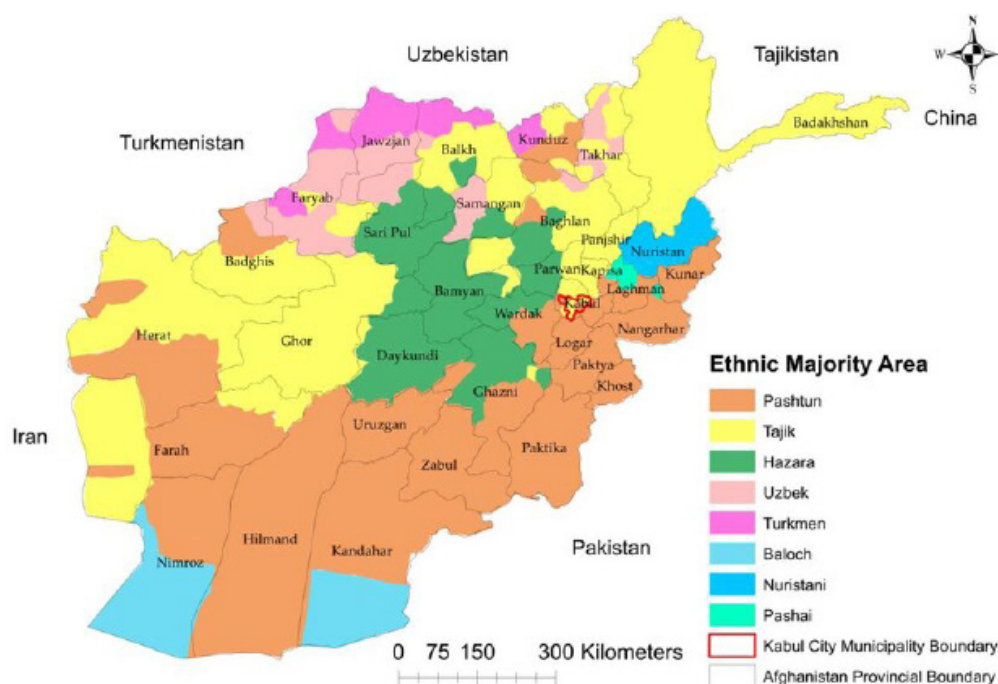


Figura 1: Mayoría étnica por zonas (Fuente: Sarwari, 2023)

La represión de los hazara en Afganistán

Asimismo, en tiempos recientes, se observa una evolución en la autoidentificación religiosa de los hazara, con aumento de la proporción de los hazara que se identifica como suní (Ibrahimi, 2023). En ambos casos, se puede inferir un intento de eludir la represión etnorreligiosa y un esfuerzo por obtener un mayor reconocimiento político.

Antecedentes

La minoría hazara ha estado sujeta históricamente a una opresión mantenida en el tiempo. A continuación, se expondrán los principales hitos de esta persecución en el marco temporal más próximo.

1. Siglo XIX

En el siglo XIX, concretamente entre 1891 y 1893, los hazara experimentaron la primera gran persecución en el recién formado Estado de Afganistán. El Emir de entonces - Abdur Rahman Khan - ordenó, con base en una fatwa o edicto religioso de clérigos suníes, una guerra santa contra esta población por motivo de su adhesión al islam chiíta. En el curso de la guerra, comunidades enteras de hazaras sufrieron asesinatos sistemáticos, fueron despojados de sus propiedades, desplazados forzosamente y muchos de ellos estuvieron sujetos a condiciones de esclavitud. Sus tierras pasaron a manos de milicias pastunes en recompensa por su participación en la guerra (Ibrahimi, 2023). Como resultado, se estima que alrededor del 60% de la población hazara fue exterminada (Ali Fahiz & Amiri, 2024). Según, Ibrahimi, de acuerdo con el Derecho internacional contemporáneo, estas prácticas constituirían hoy en día crímenes de genocidio (Ibrahimi, 2017).

2. Siglo XX

La persecución anterior tuvo una gran repercusión en la entrada del siglo XX. La

situación consecuente al genocidio provocó una pobreza estructural en los hazara. La región que habitan tradicionalmente, la Hazarajat, situada en unas condiciones de aislamiento frente a las urbes principales, fue descuidada por los gobiernos centrales, lo que limitaba el acceso a la infraestructura básica y servicios públicos esenciales para la población. de que se vieron en un gran número forzados a migrar hacia ciudades como Kabul e incluso a Pakistán o Irán (Monsutti, 2004). No obstante, en la segunda mitad del siglo XX, hasta más o menos la guerra afgano-soviética, algunos autores argumentan que la situación de los Hazara mejoró, con la construcción de nuevas infraestructuras y con el resurgimiento de este grupo en el plano político, como prueba la designación en puestos políticos de miembros de la comunidad hazara en el gobierno comunista de los años 70 (Subtelny, 1999).

La situación se recrudeció drásticamente de nuevo con la guerra afgano-soviética (1979-1989) y la guerra civil afgana. Permanece en la memoria colectiva de la comunidad el particularmente atroz ataque de las facciones fundamentalistas afganas de Jamiat-e Islami e Ittihad-e Islami a la comunidad hazara en el barrio occidental de Afshar en Kabul. Las milicias atacaron civiles indiscriminadamente y se documentaron declaraciones explícitas según las cuales la muerte esperaba a estos miembros porque "fueran o no fueran civiles, eran hazares". Los testigos también declararon haber visto cadáveres decapitados y desmembrados en las carreteras, incluidos niños y ancianos. El total de civiles asesinados se estima en alrededor de mil (Hakimi, 2022).

El sufrimiento de la comunidad hazara no palió con la toma de influencia de los talibanes

durante los años 90 hasta su llegada al poder en 1996. Se documentaron atrocidades a los hazara que comprendían asesinatos en masa, torturas, violaciones y desplazamientos forzosos (Razai et al., 2023). Por ejemplo, en septiembre de 1997, con la guerra civil ya finalizada, los talibanes asesinaron intencionadamente aproximadamente setenta civiles en el pueblo de Qezelabad cerca de Mazar-e Sharif, sin justificación alguna. Lo peor llegó en agosto de 1998, cuando los talibanes penetraron en la misma ciudad para aterrorizar a la población local con un asesinato indiscriminado de hasta 8.000 civiles hazara (Hakimi, 2022).

3. Hazaras tras el derrocamiento del régimen talibán (2001-2021)

Tras los atentados del 11 de septiembre de 2001 y la declaración de George W. Bush de la Guerra contra el Terror, los Estados Unidos lideraron la Operación Duradera, que supuso la invasión de Afganistán y el derrocamiento del régimen talibán, sustituyéndolo por un régimen interino liderado por Hamid Karzai hasta la constitución de la República Islámica de Afganistán (Dora, 2021).

Durante esta época que sucedió al régimen talibán, existe un fuerte acuerdo académico en que la situación de los Hazara mejoró notablemente, particularmente en el ámbito de derechos civiles y políticos y en la mejora de las oportunidades económicas (Razai et al., 2023). Los hazara chiítas pudieron acceder a cargos políticos relevantes como el de gobernador e incluso el de vicepresidente - Karim Khalili y Sarwar Danish ocuparon el cargo durante la existencia del régimen. Además, la comunidad hazara adquirió relevancia y visibilidad en la sociedad civil y en los medios de comunicación (Ibrahimi, 2023)

A pesar de ello, Ibrahimi señala que todavía existía entre los hazara una percepción de exclusión de los centros de poder políticos. Asimismo, la distribución de la ayuda internacional y de los proyectos de desarrollo que se lanzaron tras la operación estadounidense no llegaron a las áreas de población predominantemente hazara, aisladas como hemos dicho geográficamente del resto del país.

Por otro lado, los ataques terroristas de los talibanes no amainaron tras el derrocamiento de su régimen y se dirigían con frecuencia específicamente a los hazara. Estos ataques talibanes se unieron a que los hazara también fueron tenidos como blanco por el Estado Islámico desde el 2014, particularmente en la provincia de Khorasan (Razai et al., 2023).

4. Retorno del régimen talibán

Con la vuelta al poder de los talibanes tras la ofensiva de 2021 y la retirada definitiva de las tropas estadounidenses del país el 30 de agosto de 2021, se extendió la preocupación en la comunidad hazara por los recuerdos del régimen talibán anterior y por el futuro que les podía deparar.

Richard Bennett, ex-relator del Consejo de Derechos de las Naciones Unidas, emitió un informe en septiembre de 2022 alertando sobre las distintas manifestaciones de discriminación hacia los hazara, con documentaciones de detenciones arbitrarias, tortura y tratos degradantes, ejecuciones extrajudiciales y desapariciones forzosas (Naciones Unidas, 2022). Estos actos serían considerados crímenes de lesa humanidad bajo el Estatuto de Roma de 1998. El mismo informe también indica el aumento de la retórica inflamatoria en internet y en algunas mezquitas, incluyendo llamadas al asesinato de hazaras. Se han documentado también

La represión de los hazara en Afganistán

expulsiones forzosas de estos miembros y la imposición de impuestos religiosos contrarios a los preceptos del chiísmo.

Por otro lado, los hazara también siguen siendo víctimas de ataques terroristas dirigidos específicamente a ellos, con hasta 60 ataques desde la restauración del régimen talibán hasta septiembre de 2022. Además de los perpetuados por los propios talibanes y el Estado Islámico mencionados ya, también son blanco de atentados de grupos como Lashkar-e-Jinghi y Jaish-e-Islam, basados en Pakistán (Ali Fahiz & Amiri, 2024).

Organizaciones como Genocide Watch, Amnistía Internacional y el Museo Conmemorativo del Holocausto han puesto sobre la mesa el riesgo de genocidio de los hazara en el escenario actual en Afganistán (Razai et al., 2023). En cualquier caso, en el futuro a corto y medio plazo, al menos, no se prevé una mejora de las condiciones y seguridad de los hazara bajo el dominio del régimen talibán en Afganistán.

LOS COPTOS EN EGIPTO: HISTORIA Y ACTUALIDAD

AMAI BARTOLOMESANZ

Cuando hablamos de minorías étnicas y religiosas alrededor del mundo, pensamos en casos muy sonados como el pueblo kurdo, el palestino, los rohingyas o los uigures, entre muchos otros. Sin embargo, pocas veces se menciona a los coptos. Este grupo social, establecido principalmente en Egipto es a grandes rasgos una minoría religiosa, no étnica. Es más, a través de la etimología de la palabra “copto” observamos que proviene de la palabra “egipcio”, (Aiguptos en griego), arabizada posteriormente (qibt).

No obstante, por medio de un estudio histórico y etnográfico de la sociedad egipcia, podemos afirmar que el pueblo copto posee una historia diferenciada del Egipto árabe, una cultura propia y un idioma distinto. Repasaremos en estas páginas su historia, su adaptación a lo largo del tiempo y su situación actual. Una de las particularidades que convierte a los coptos en un pueblo excepcional y diferenciado es la continuidad de su tradición a través de siglos de persecuciones, diáspora y exclusión social. Y es que este grupo nació en persecución, sufrió la discriminación de la administración árabe y fue excluido del espacio político y social en la transición hacia la modernidad egipcia. Actualmente, los coptos representan el diez por ciento de la población egipcia, y se concentran en zonas como el Alto Egipto, aunque haya cierta dispersión por todo el país.

Orígenes: persecución y cisma con el cristianismo

Durante el mandato romano de Egipto, el mensaje de la religión cristiana se expandió desde ciudades como Alejandría. San Marcos, uno de los cuatro evangelistas que

recogieron la tradición apostólica fundó, a pesar de la persecución religiosa, la Iglesia Cristiana de Alejandría en el año 61 d.C. convirtiéndose en Obispo. Para esa época, aún quedaban más de dos siglos para que el cristianismo dejase de ser perseguido en Roma, y Egipto no fue una excepción. San Marcos fue asesinado por los romanos en Alejandría, pero su figura de mártir llevó a la continuación de la iglesia cristiana. La palabra de cristo a través de Marcos triunfó entre la población nativa, mezclándose en su cultura y adaptándose a las circunstancias, entre ellas su idioma. Se denomina idioma copto al utilizado por los egipcios cristianos, con base en el egipcio e influencias griegas. Las fuentes afirman que la tradición oral utilizada por los nativos (lo que hoy entendemos como idioma copto) fue recogida por los escritores cristianos para transmitir así la Biblia al pueblo egipcio. Actualmente es utilizado en las liturgias. De hecho, la iglesia alejandrina presume de ser la primera en promocionar las misiones monacales, influyendo en la expansión del cristianismo a nivel global.

La época previa a la oficialidad de la fe cristiana en Egipto significó tanto a nivel cultural que los coptos lo consideran el inicio de su calendario, en lugar del nacimiento de Jesús como el resto de los cristianos. El emperador Constantino, en el año 312, declaró la tolerancia al cristianismo y al paganismo, a tal punto que Licinio, gobernador de Egipto, fue ejecutado por Constantino por maltratar al clero cristiano. Esto supuso el fin de la “Era de los Mártires”, la época inicial de persecuciones y clandestinidad para los coptos. Según la Iglesia Copta, la persecución religiosa de los coptos ha costado entre

Los coptos en Egipto: historia y actualidad

144000 y 800000 vidas, una cifra poco exacta pero representativa en un pueblo que actualmente se estima entre diez y quince millones de personas en todo el mundo (datos proporcionados por fuentes coptas, determinados por la afiliación religiosa y la estimación).

La escisión de la iglesia cristiana copta de la romana llega en el siglo V. Dioscoro, Patriarca de Alejandría, fue condenado al exilio por Roma y Constantinopla tras posicionarse en contra en el Concilio de Calcedonia (451 d.C.). A causa del apoyo al patriarca de Alejandría, se ordenaron persecuciones en todo el país. Aunque se impusiera desde el imperio un nuevo Patriarca de Alejandría, este fue repudiado y asesinado brutalmente. Aquello supuso un cisma que ha perdurado hasta nuestros días.

De mayoría a minoría

Cuando llegaron los árabes a Egipto, los coptos recogieron con agrado el cambio de poder, pues se permitió a través del Pacto de Dihmmas uvida en sociedad a cambio del pago de impuestos extraordinarios. No obstante, la carga impositiva y el paso del tiempo hizo que muchos cristianos se convirtieran al islam por conveniencia, y que otros muchos se negaran a pagar impuestos tan altos. Poco a poco, eran menos las personas dispuestas a ser perseguidas, marginadas y extorsionadas económicamente con tal de mantener su fe en Cristo o hacerla pública. Por tanto, el idioma copto fue perdiendo uso y una gran cantidad de personas se convirtió al islam (al menos públicamente) para evitar los conflictos sociales constantes.

A partir del siglo VIII, estallaron revueltas coptas contra esta situación, y se inició un periodo de persecución que continuó hasta prácticamente el siglo XVI. En este

periodo, se institucionalizó el rechazo al pueblo copto, prohibiendo la construcción de iglesias cristianas, destruyendo las existentes, restringiendo su vida pública, forzando la conversión de miles de personas y obligándoles a vestirse de forma vejatoria. Esta hostilidad aumentó durante las Cruzadas claro, por la afinidad religiosa de los coptos y los cruzados, llegando a destruirse la Catedral alejandrina de San Marcos, el principal monumento cristiano de Egipto. Durante el gobierno de los mamelucos, se expulsó a los coptos de la administración y la discriminación se descentralizó, generando vigilancia social y exclusión popular. Para el siglo XIV, la población copta menguó hasta un 10% de la población total, según el estudio de Laure Guirguis "Copts and the Security State".

Con la llegada otomana al poder, se mantuvieron los pactos de protección y, a pesar de la discriminación legal, los coptos ocuparon gran parte de la administración y la burocracia turca, ganando prestigio ante la autoridad política. Además, su pervivencia en áreas rurales facilitó la convivencia y la mezcla con el campesinado musulmán, trayendo un periodo de relativa calma.

Los coptos en el estado moderno: cénit y diáspora

A inicios del siglo XIX, el general militar Muhammad Ali fue encomendado por el sultán otomano como gobernador de Egipto. Este impulsó la nacionalización militar y social, alejándose del gobierno islámico otomano y proporcionando a los coptos un periodo de relativa calma. En este periodo los coptos quedaron asentados en las zonas rurales como recaudadores de impuestos o terratenientes, sumándose en importancia a los burócratas ya asentados.

Este periodo se conoce entre los coptos como *nahda*, un renacimiento cultural y una liberación política y social. Durante la dinastía de Muhammad Ali se abolió el Pacto de Dihmma, con lo cual el pueblo copto se deshacía del pago de impuestos por su religión; y más tarde se proclamó su igualdad de representación política.

Durante la invasión británica, surgió un debate doctrinal entre los líderes del movimiento nacionalista egipcio acerca de la participación o no de los coptos. La conclusión fue discutida, pues algunos líderes religiosos sostenían que la revolución se asentaba en el islam político, y era incompatible con los coptos cristianos. No obstante, por cuestiones de legitimidad, conveniencia o convicción, se decretó que la lucha era nacional y que los coptos quedaban incluidos en el bando nacional. Esta unión se prolongó a lo largo del tiempo, y en la Revolución de 1919 musulmanes y coptos se manifestaban unidos contra el gobierno británico.

A pesar del prometedor camino de convivencia iniciado en el siglo XIX, la independencia de Egipto en 1952 fue un punto de inflexión radicalmente negativo para los coptos. El gobierno de Nasser propulsó una nacionalización de los medios de producción y de la administración estatal, además de una islamización de la sociedad como respuesta a la occidentalización de la etapa colonial. Los coptos perdieron su potencial económico y su libertad religiosa, por lo que se produjo la primera gran diáspora hacia países occidentales. Se estima la diáspora copta en 1,25 millones de personas.

Situación actual: sectarismo y exclusión

Desde la independencia de Egipto, los coptos han quedado relegados política, administrativa

y económicamente. El Estado egipcio fue dando pasos hacia la confesionalidad y el gobierno por medio de la ley islámica en el gobierno de Sadat. Respecto a la relación de la Iglesia copta con el Estado, cabe hacer varias reflexiones. El comportamiento de la Iglesia Ortodoxa Copta con el Estado egipcio ha sido de colaboración a la vez que negociación para su supervivencia. Además, según señala la antes mencionada Guirguis, esta dinámica ha empujado a los cristianos coptos al aislamiento como forma de resistencia cultural y a reducir el contacto con la sociedad musulmana.

El gobierno de Hosni Mubarak (1981-2010) se caracterizó por la estigmatización de los coptos y el enfrentamiento social. La presencia de Hermanos Musulmanes en Egipto favoreció discursos de odio hacia los coptos, y el Estado buscó desplazar al grupo ofreciendo un discurso islamista menos radical. Por lo tanto, los coptos fueron objeto de la batalla por la seguridad nacional, y muchas actuaciones contra la comunidad quedaron impunes. Además, medidas como la inclusión obligatoria de la religión en el documento de identidad han contribuido a la discriminación institucional y social de los coptos. En estos años se registraron hasta cuatro grandes masacres o asesinatos múltiples de ciudadanos coptos. Según las fuentes, en este final de siglo se produjeron 240 ataques, con cuatro mil víctimas entre heridos y muertos.

En el siglo XXI continuaron los ataques a gran escala, alimentados por las Revoluciones Islámicas de 2011. Destacan atentados como el de Año Nuevo en la Iglesia de los Dos Santos, el asalto a la Catedral de San Marcos o la Masacre de Maspero.

Desde entonces, el Estado egipcio parece encaminado a promover una convivencia

Los coptos en Egipto: historia y actualidad

religiosa, con el objetivo de rebajar la violencia. En 2014 se realizaron reformas constitucionales que permitieron la libertad formal de culto, la no discriminación y la construcción de templos para las minorías religiosas. No obstante, la discriminación a los coptos no solo es violenta, está instaurada en la sociedad, el mercado laboral y la administración. Los coptos tienen muchas dificultades para encontrar trabajo debido a la aparición del culto en el documento de identidad. Por otro lado, en 2022 se detuvo a un grupo de coptos por restaurar una iglesia, a pesar de estar protegido por la constitución. En 2024, se registraron múltiples conflictos en el Alto Egipto, como incendios provocados, asaltos en Navidad.

Podemos comprobar que el conflicto de los coptos en Egipto ha traspasado los límites de la administración estatal, ya que el rechazo se encuentra inserto en la sociedad y responde a cuestiones ideológicas y religiosas muy fervientes en Oriente Medio. Resulta decepcionante ver cómo un pueblo ya integrado en la sociedad puede ser apartado y masacrado fruto de la deriva violenta, el autoritarismo y la manipulación del discurso religioso con fines estratégicos.

LAS IMPLICACIONES DEL CASO EPSTEIN PARA EL ORDEN INTERNACIONAL

Referencias

Bong Cook, B. (2023). Jeffrey Epstein: Pedophiles, prosecutors, and power. *Journal Gender, Race & Justice*, 26 (2), 311-392. <https://jgrj.law.uiowa.edu/news/2023/05/jeffrey-epstein-pedophiles-prosecutors-and-power>

De Miguel, R. (2026). La policía británica investiga el uso de Epstein del aeropuerto de Stansted para el tráfico de mujeres. *El País*. <https://elpais.com/internacional/2026-02-18/la-policia-britanica-investiga-el-uso-de-epstein-del-aeropuerto-de-stanstead-para-el-trafico-de-mujeres.html>

De Miguel, R. (2026). El príncipe Andrés sale de comisaría más de diez horas después de su arresto por los vínculos con el pederasta Epstein. *El País*. <https://elpais.com/internacional/2026-02-19/la-policia-britanica-detiene-a-andres-mountbatten-windsor-por-sus-vinculos-con-el-pederasta-epstein.html>

Khalil, H. (2026). Arrestan durante unas horas al príncipe Andrés, hermano del rey Carlos III, bajo sospecha de mala conducta en un cargo público. *BBC News*. <https://www.bbc.com/mundo/articles/cgk2g0de5pno>

Macchi, F. (2026). La red de Jeffrey Epstein con poderosos, ricos y famosos que revelan los nuevos archivos. *BBC News*. <https://www.bbc.com/mundo/articles/c3r1rnx3xgqo>

Suanzes R., P. (2026). La red mundial de Epstein: más allá del dinero, el lujo y el sexo. *El Mundo*. <https://www.elmundo.es/internacional/2026/02/19/69975b43e85ecea7248b459c.html>

Pérez Z., C. (2026). Virginia Giuffre, la única víctima identificada del príncipe Andrés. *El País*. <https://elpais.com/internacional/2026-02-19/virginia-giuffre-la-unica-victima-identificada-del-exprincipe-andres.html>

EL PIANO MATTEI: ENTRE COOPERACIÓN Y POLÍTICA INSTRUMENTAL

Bibliografía

African Union. (Septiembre de 2015). *Agenda 2063: The Africa We Want*. Obtenido de African Union: https://au.int/sites/default/files/documents/33126-doc/framework_document_book.pdf

African Union. (2023). *Agenda 2063: Second Ten-Year Implementation Plan 2024 - 2033*. Obtenido de UN: https://www.un.org/osaa/sites/www.un.org/osaa/files/43517-wd_agenda_2063_styip_feb_2024_launch_version.pdf

Agencia Nova. (5 de Julio de 2022). Italia-Turquía, Draghi: "Somos socios, amigos y aliados". Obtenido de Agencia Nova: <https://www.agenzianova.com/es/news/italia-turchia-draghi-siamo-partner-amici-e-alleati/>

Agencia Nova. (03 de Abril de 2023). Sace: en 2022 el apoyo superará los 54 millones, junto a 37 empresas. Obtenido de Agencia Nova: <https://www.agenzianova.com/es/news/mprese-sace-nel-2022-sostegno-supera-i-54-miliardi-al-fianco-di-37-mila-imprese/>

AIReF. (Noviembre de 2022). COOPERACIÓN FINANCIERA FONPRODE. Obtenido de AIReF: https://www.airef.es/wp-content/uploads/2022/12/FONPRODE/ESTUDIO_COOPERACIÓN-FINANCIERA-FONPRODE.pdf

Analisi Italia. (Enero de 2025). La missione italiana a Niamey continua ad addestrare le forze armate del Niger. Obtenido de analisidifesa.it: <https://www.analisdifesa.it/2025/01/la-missione-italiana-a-niamey-continua-ad-addestrare-le-forze-armate-del-niger/> Autieri, D. (17 de Noviembre de 2024). L'olio di ricino. Obtenido de Rai: https://www.rai.it/dl/doc/1732106174164_OLIO%20DI%20RICINO%20di%20Daniele%20Autieri.pdf

Bilal, S. (26 de Junio de 2025). How the EU's Global Gateway Shifted from Development to Geostrategic Interest. Obtenido de ISPI: <https://www.ispionline.it/en/publication/how-the-eus-global-gateway-shifted-from-development-to-geostrategic-interest-211706>

Buj, A. (02 de Febrero de 2022). Italia mantiene cinco años después el criticado acuerdo migratorio con Libia. Obtenido de La Vanguardia: <https://www.lavanguardia.com/internacional/20220202/8030481/italia-mantiene-cinco-anos-criticado-acuerdo-migratorio-libia.html>

Camera dei deputati. (25 de Julio de 2025). Iniziative italiane per l'Africa (piano Mattei). Obtenido de Temi Camera: <https://temi.camera.it/leg19/temi/iniziativa-italiane-per-l-africa-piano-mattei.html>

Capacci, A. (9 de Mayo de 2025). A che punto è il Piano Mattei? Obtenido de Osservatorio CPI: <https://osservatoriocpi.unicatt.it/ocpi-pubblicazioni-a-che-punto-e-il-piano-mattei>

Carreño, E. A. (Noviembre de 2013). África y la cooperación para el desarrollo: una reflexión desde la ética global. Obtenido de Scielo:

https://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1726-569X2013000200008

Colitti, M. (2008). Dizionario Biografico degli Italiani - Volume 72. Obtenido de Treccani:

[https://www.treccani.it/enciclopedia/enrico-mattei_\(Dizionario-Biografico\)/](https://www.treccani.it/enciclopedia/enrico-mattei_(Dizionario-Biografico)/)

Comisión Europea. (2025). Presentación de la estrategia Global Gateway. Obtenido de Ayuda, Cooperación al desarrollo, Derechos fundamentales: https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway/global-gateway-overview_es#:~:text=y%20la%20sostenibilidad,-,¿Por%20qué%20la%20estrategia%20Global%20Gateway?,da%20respuesta%20a%20esa%20necesidad.

Directorate-General for International Partnerships. (20 de Junio de 2025). The Mattei Plan for Africa and Global Gateway. Obtenido de European Commission: https://international-partnerships.ec.europa.eu/publications-library/mattei-plan-africa-and-global-gateway_en

Doc. CCXXXIII, n. 2. (08 de Julio de 2025). Documenti parlamentari. Obtenido de Camera dei deputati: https://documenti.camera.it/_dati/leg19/lavori/documentiparlamentari/IndiceETesti/233/002/INTERO.pdf

Doc. CCXXXIII, n.º 1. (11 de Noviembre de 2024). Documenti parlamentari. Obtenido de Camera dei deputati: https://documenti.camera.it/_dati/leg19/lavori/documentiparlamentari/IndiceETesti/233/001_RS/INTERO_COM.pdf

Doc. CCXXXIII, n.º 1. (11 de Noviembre de 2024). Documenti parlamentari. Obtenido de Camera dei deputati: https://documenti.camera.it/_dati/leg19/lavori/documentiparlamentari/IndiceETesti/233/001_RS/INTERO_COM.pdf

Doc. CCXXXIII, n.º 1. (11 de Noviembre de 2024). Documenti parlamentari. Obtenido de Camera dei deputati: https://documenti.camera.it/_dati/leg19/lavori/documentiparlamentari/IndiceETesti/233/001_RS/INTERO_COM.pdf

Doc. CCXXXIII, n.º 1. (11 de Noviembre de 2024). Documenti parlamentari. Obtenido de Camera dei deputati: https://documenti.camera.it/_dati/leg19/lavori/documentiparlamentari/IndiceETesti/233/001_RS/INTERO_COM.pdf

Doc. CCXXXIII, n.º 1. (11 de Noviembre de 2024). Documenti parlamentari. Obtenido de Camera dei deputati: https://documenti.camera.it/_dati/leg19/lavori/documentiparlamentari/IndiceETesti/233/001_RS/INTERO_COM.pdf

Draghi, M. (22 de Marzo de 2022). Crisi energetica e transizione ecologica. Il piano di Draghi. Obtenido de Formiche:

<https://formiche.net/2022/03/crisi-energia-governo-draghi/#content> ENI. (16 de Marzo de 2021). Eni and the Italian Agency for Development Cooperation sign collaboration agreement in Mozambique. Obtenido de ENI: <https://www.eni.com/en-IT/media/news/2021/03/eni-italian-agency-development-cooperation-collaboration-mozambique.html>

ENI. (27 de Julio de 2022). Eni announces the completion of negotiations to start up New Gas Consortium in Angola. Obtenido de ENI: <https://www.eni.com/en-IT/media/press-release/2022/07/eni-announces-completion-negotiations-start-up-new-gas-consortium-angola.html>

ENI. (11 de Abril de 2022). Eni e Sonatrach concordano l'aumento delle forniture gas dall'Algeria attraverso Transmed. Obtenido de ENI: <https://www.eni.com/it-IT/media/comunicati-stampa/2022/04/eni-sonatrach-concordano-aumento-forniture-gas-algeria-transmed.html>

ENI. (13 de Abril de 2022). Eni ed EGAS firmano un accordo per aumentare la produzione e la fornitura di gas egiziano. Obtenido de ENI: <https://www.eni.com/it-IT/media/comunicati-stampa/2022/04/eni-egas-firmano-accordo-aumentare-produzione-fornitura-gas-egiziano.html>

ENI. (21 de Abril de 2022). The Republic of Congo and Eni agree to increase gas production and supply. Obtenido de ENI: <https://www.eni.com/en-IT/media/press-release/2022/04/republic-congo-and-eni-agree-increase-gas-production-supply.html>

ENI. (Marzo de 2025). Our strategic presence in Africa. Obtenido de ENI: <https://www.eni.com/en-IT/media/stories/projects-development-africa.html>

European Think Tanks Group. (2025). ETTG

BLOG: The Global Gateway three years later – An African Reality check for the next Commission. Obtenido de ETTG: <https://ettg.eu/global-gateway-three-years-later/>

Fundación Princesa de Asturias. (2025). Mario Draghi. Obtenido de Fundación Princesa de Asturias: <https://www.fpa.es/es/premios-princesa-de-asturias/premiados/2025-mario-draghi/?texto=trayectoria>

Hassan Holgado, Y. (15 de Junio de 2022). L'Ue firma un accordo con Egitto e Israele per la fornitura di gas. Obtenido de Editoriale Domani:

<https://www.editorialedomani.it/politica/mondo/ue-accordo-gas-egitto-israele-tte7te8g> Iglesias, M. O. (15 de Septiembre de 2023). El G20 de Nueva Delhi sitúa a la India en el centro del tablero geopolítico. Obtenido de Real Instituto Elcano:

<https://www.realinstitutoelcano.org/comentarios/el-g20-de-nueva-delhi-situa-a-la-india-en-el-centro-del-tablero-geopolitico/> Istituto Affari Internazionali. (2023). L'Italia dal governo Draghi al governo Meloni. Obtenido de Istituto Affari Internazionali: <https://www.iai.it/sites/default/files/9788893682800.pdf>

Jaldi, A. S., & Cercaci, A. (Agosto de 2025). The Mattei Plan: Recasting cooperation through strategy and branding. Obtenido de Policy Center For The New South: https://www.policycenter.ma/sites/default/files/2025-08/PB_38-25_%20%28Abdessalam%20Jaldi%20%26%20Alessandro%20Cercaci%20%29.pdf

Latindadd. (15 de Marzo de 2025). Global Gateway: estrategia fallida para desarrollo del Sur Global. Obtenido de Latindadd: <https://latindadd.org/pronunciamientos/global-gateway-estrategia-fallida-para-desarrollo-del-sur-global/>

Lecumberri, B. (12 de Septiembre de 2023). Desalojos, agresiones e indemnizaciones

ridículas: el “efecto perverso” de la extracción de cobalto y cobre en la vida de los congoleños.

Obtenido de El País: <https://elpais.com/planeta-futuro/2023-09-12/desalojos-agresiones-e-indemnizaciones-ridiculas-el-efecto-perverso-de-la-extraccion-de-cobalto-y-cobre-en-la-vida-de-los-congolenos.html>

Liboreiro, J., & Genovese, V. (18 de Julio de 2023). Por fin se ha presentado el polémico acuerdo UE-Túnez. Pero, ¿qué contiene exactamente? Obtenido de Euronews: <https://es.euronews.com/my-europe/2023/07/18/por-fin-se-ha-presentado-el-polemico-acuerdo-ue-tunez-pero-que-contiene-exactamente>

MAECI. (09 de Agosto de 2024). Il Piano Mattei: Rilanciare l’Africa policy dell’Italia. Obtenido de Istituto Affari Internazionale: https://www.esteri.it/wp-content/uploads/2024/07/ISPI_FPC-Piano-Mattei.pdf

Mahamat, M. F. (29 de Enero de 2024). Speech by H.E. Moussa Faki Mahamat, Chairperson of the African Union Commission, at the Italy – Africa Summit: A Bridge for Common Growth. Obtenido de African Union: <https://au.int/en/node/43449>

Meloni, G. (29 de Octubre de 2024). Intervento del Presidente Meloni al Business Forum Italia Libia. Obtenido de Governo Italiano: <https://www.governo.it/it/articolo/intervento-del-presidente-meloni-al-business-forum-italia-libia/26939>

Mezram, K., & Pavia, A. (16 de Abril de 2021). Italy found its way back into Libya. Obtenido de Atlantic Council: <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/menasource/italy-found-its-way-back-into-libya/>

O'Brien, J., & Blunt, R. (14 de Junio de 2022). International: G7 unveils the Partnership for Global Infrastructure and Investment. Obtenido de Global Compliance News: <https://www.globalcompliancencews.com/2022/07/14/international-g7-unveils-the-partnership-for-global-infrastructure-and-investment-30062022/#:~:text=In%20brief,required%20infrastructure%20in%20developing%20countries>

O’Shea, M. S., & Talvi, E. (2019 de Diciembre de 2023). Global Gateway: ¿qué es lo que hay que saber y qué implica para América Latina y el Caribe? Obtenido de Real Instituto Elcano: <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/global-gateway-que-es-lo-que-hay-que-saber-y-que-implica-para-america-latina-y-el-caribe/>

Oxfam. (21 de Septiembre de 2012). Las Claves de Busan. Obtenido de Oxfam Intermon: https://www.oxfamintermon.org/hubfs/Oxfam-Website/oinformes/Informe_oxfam_busan_eficacia_ayuda_cooperacion.pdf?_gl=1*1c5oay6*_up*M...Q..*_ga*MTA4NTE4MDUyLjE3NjAxNzM1MDg.*_ga_8ZHTNC2PRP*cze3NjAxNzM1MDgkzbEkZzAkDDE3NjAxNzM1MDgkajYwJGwwJGg0NTU1ODMyMjc

Parent, S. (24 de Enero de 2025). ESFAS. La nueva ruta de la seda en África. La Evolución de la Estrategia de China. Obtenido de Portal de CESEDEN: https://www.defensa.gob.es/ceseden/-/esfas/la_nueva_ruta_de_la_seda_en_africa-1

Poletti, A. (18 de Septiembre de 2023). Le double jeu africain de Giorgia Meloni. Obtenido de Jeune Afrique: <https://www.jeuneafrique.com/1483726/politique/le-double-jeu-africain-de-giorgia-meloni/>
Presidenza del Consiglio dei Ministri. (28 de

Julio de 2025). Piano Mattei, il Presidente Meloni e il Primo Ministro etiope Abiy visitano il lago Boye a Jimma. Obtenido de Governo Italiano: <https://www.governo.it/it/articolo/piano-mattei-il-presidente-meloni-e-il-primo-ministro-etiope-abiy-visitano-il-lago-boye>

Ragazzi, L., & Carbone, G. (2024). Il Piano Mattei: verso nuove relazioni Italia-Africa? doi:9788894769982

Redondo, M. (22 de Julio de 2022). Draghi, 'el argelino': así aprovechó Italia la oportunidad gasística que España despreció. Obtenido de El Confidencial:

https://www.elconfidencial.com/mundo/2022-07-22/draghi-italia-argelia-sorpasso-diplomatico-espana-gas_3464800/
Ruvalcaba, D. M. (3 de Junio de 2024). BRI vs PGII vs Global Gateway: América Latina ante iniciativas globales en pugna. Obtenido de El Sol de Cuernavaca:
<https://oem.com.mx/elsoldecuernavaca/analisis/poliescenarios-bri-vs-pgii-vs-global-gateway-america-latina-ante-iniciativas-globales-en-pugna-13490546>

Stocchiero, A. (2025). Il Piano Mattei, opportunità, ambizioni e elementi di dibattito. Obtenido de CeSPI: <https://www.cespi.it/it/eventi-attualita/dibattiti/il-piano-mattei-opportunita-ambizioni-elementi-di-dibattito/il-piano>

Terna. (15 de Marzo de 2023). TERNA: Presentato il piano di sviluppo 2023 della rete elettrica nazionale. Obtenido de Terna: <https://www.terna.it/it/media/comunicati-stampa/dettaglio/piano-sviluppo-2023#:~:text=A%20dicembre%202022%20il%20MASE,diventando%20protagonista%20a%20livello%20internazionale.>

The White House. (13 de Junio de 2024). FACT SHEET: Partnership for Global Infrastructure and Investment at the G7 Summit. Obtenido de The White House: <https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/statements-releases/2024/06/13/fact-sheet-partnership-for-global-infrastructure-and-investment-at-the-g7-summit-2/>

LA INVERSIÓN EN SOFT POWER EDUCATIVO EN ÁFRICA: UNA OPORTUNIDAD PARA LA UNIÓN EUROPEA ANTE EL DECLIVE DE LA INFLUENCIA ESTADOUNIDENSE

Bibliografía

Es posible que algunos de los enlaces no se encuentran disponibles, como consecuencia de los trabajos de actualización y remodelación de la página web institucional de la Casa Blanca, y páginas asociadas.

Abdulaziz, I. (21 de mayo de 2025). US shifting to 'investment-led' strategy in Africa - Senior official. Recuperado el 3 de Agosto de 2025, de AGOA Info:

<https://agoa.info/news/article/16570-us-shifting-to-investment-led-strategy-in-africa-senior-official.html>

AE-UE Youth Action Lab. (2025). AU-EU Youth Action Lab. Obtenido de AU-EU Youth Lab programme: <https://aueuyouth.com/youth-action-lab/>

African Features & Innovation Programme. (11 de febrero de 2025). Training African Leaders. Obtenido de African Features with AUDA-NEPAD: <https://futures.issafrica.org/blog/2025/Training-African-leaders>

Arenal, C. d. (julio/septiembre de 1983). Poder y relaciones internacionales: un

análisis conceptual. *Revista de Estudios Internacionales*, 4(3), 501-524.

AU-EU Youth Voices Lab. (2025). About AU-EU Youth Voices Lab. Recuperado el 11 de Agosto de 2025, de AU-EU Youth Voices Lab: <https://aueuyouthvoiceslab.eu/#about> Baer, J., & Nemeth, N. (2025). Spring 2025 Snapshot on International Educational Exchange. Institute of International Education,.

Banco Mundial. (26 de febrero de 2020). World Bank Group Strategy for Fragility, Conflict, and Violence 2020-2025. Obtenido de Banco Mundial: <https://www.worldbank.org/en/topic/fragilityconflictviolence/publication/world-bank-group-strategy-for-fragility-conflict-and-violence-2020-2025>

Banco Mundial. (20 de julio de 2025). Quiénes somos. Obtenido de Grupo Banco Mundial: <https://www.bancomundial.org/ext/es/who-we-are>

Barach, P., & Morton S., B. (diciembre de 1962). Two Faces of Power. *The American Political Science Review*, 56(4), 947-952.

Barbé Izuel, E. (octubre de 2016). La estrategia Global de la Unión Europea: El Camino del Medio. *Revista General de Derecho Europeo*(40), 1-10. Obtenido de <https://repositori.api.upf.edu/api/core/bitstreams/b56d9394-4f0f-4367-a4b6-67e4509cf60c/content>

Barnett, M., & Duvall, R. (invierno de 2005). Power in International Politics. *International Organization*, 59(1), 39-75.

Bradford, A. (2019). *The Brussels Effect: How the European Union Rules the World*. Oxford Academic Books.

Brand Finance. (2025). Índice Global de

Poder Blando 2025 de Brand Finance. Recuperado el 21 de junio de 2025, de Brand Finance: <https://brandfinance.com/press-releases/indice-global-de-poder-blando-2025-de-brand-finance-brasil-argentina-y-mexico-tienen-dificultades-para-escalar-en-el-ranking-global-de-poder-blando-mientras-que-el-salvador-emerge-como-una-estrella#media-downloads>

Bureau of Educational and Cultural Affairs Evaluation Division. (septiembre de 2020). Mandela Washington Fellowship for Young African Leaders. Obtenido de https://eca.state.gov/files/bureau/01_final_report_mandela_washington_fellowship_for_young_african_leaders_evaluation_09.10.2020.pdf

Busilli, V. S. (junio de 2020). Belt and Road Initiative (BRI): la iniciativa estratégica de Xi Jinping. *Cuadernos de Política Exterior Argentina (Nueva Época)*(131), 69-88. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/7497244.pdf>

Carnegie Endowment for International Peace. (20 de diciembre de 2024). Priorities for the New U. S. Administration and Congress on Strengthening Economic Relations with

Africa. (Z. Usman, Editor) Obtenido de <https://carnegieendowment.org/research/2024/12/priorities-for-the-new-us-administration-and-congress-on-strengthening-economic-relations-with-africa?lang=en>

Center for Strategic & International Studies. (2007). CSIS COMMISSION ON SMART POWER. Washington: Center for Strategic & International Studies. Obtenido de https://csis-website-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/legacy_files/files/media/csis/pubs/071106_csissmartpowerreport.pdf

Chatterjee, S. (14 de mayo de 2025). The

Remaking of the United States by Donald Trump. The Indian Forum. Obtenido de <https://www.theindiaforum.in/international-affairs/remaking-united-states-donald-trump>

Comisión Europea - Eurostat/GISCO. (enero de 2025). EU-Africa flagship projects. Recuperado el 20 de Agosto de 2025, de Global Gateway Projects:

https://international-partnerships.ec.europa.eu/document/download/ed505ccf-18ef4fe9-816b-587d28f10633_en?filename=infographics-global-gateway-flagship-projects-2025-eu-africa_en.pdf

– (27 de junio de 2007). De una estrategia para África a una asociación estratégica UE-África. Obtenido de European Union Law: <https://eur-lex.europa.eu/ES/legal-content/summary/from-a-strategy-for-africa-to-an-eu-africa-strategic-partnership.html>

– (2016). Estrategia global para la política exterior y de seguridad de la Unión Europea. Una visión común, una actuación conjunta: una Europa más fuerte. Luxemburgo.

– (2020). EU-Africa cooperation through Erasmus+. Obtenido de Comisión Europea: <https://ec.europa.eu/assets/eac/erasmus-plus/factsheets/regional/erasmusplus-regional-africa2017.pdf>

– (8 de diciembre de 2020). La Unión Europea y la Unión Africana aúnan fuerzas para empoderar a una nueva generación de talentos investigadores africanos. Obtenido de Comunicado de prensa. Comisión Europea: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_20_2324

– (9 de junio de 2021). Global Europe: Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument. Obtenido de Comisión Europea: <https://>

international-partnerships.ec.europa.eu/funding-and-technical-assistance/funding-instruments/global-europe-neighbourhood-development-and-international-cooperation-instrument_en?prefLang=es

– (16 de marzo de 2023). Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones. Un suministro seguro y sostenible de materias primas fundamentales para contribuir a la doble transición. Obtenido de Comisión Europea: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:52023DC0165>

– (19 de julio de 2023). The AU-EU Innovation Agenda. Obtenido de Comisión Europea: https://research-and-innovation.ec.europa.eu/system/files/2023-07/ec_rtd_au-eu-innovation-agenda-final-version.pdf

– (2024). Anexo del Programa Indicativo Plurianual regional para África Subsahariana. Obtenido de https://international-partnerships.ec.europa.eu/document/download/10d4ba3f-ee66-426e-8c60-bcd89b09fd11_en?filename=ad-mip-2024-c2024-7502-sub-saharan-africa-annex_en.pdf&prefLang=es

– (2025). Colaboración entre África y la Unión Europea. Recuperado el 10 de Agosto de 2025, de CORDIS: <https://cordis.europa.eu/article/id/458226-africa-eu-collaboration/es>

– (2025). Erasmus+ Programme Guide. Recuperado el 30 de Julio de 2025, de Comisión Europea: <https://erasmus-plus.ec.europa.eu/es/programme-guide/part-a/eligible-countries>

– (2025). Explore Official Development Assistance. Recuperado el 11 de Agosto de 2025, de Eu Aid Explorer: https://team-europe-explorer.europa.eu/oda/explore-oda_

en – (2025). Global Gateway. Recuperado el 20 de Agosto de 2025, de Comisión Europea: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway_es

– (2025). Information on the roll out of the Global Gateway strategy, partnerships, projects and funding opportunities. Recuperado el 20 de Agosto de 2025, de Global Gateway: https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway_en

– (2025). Iniciativas del Equipo Europa. Recuperado el marzo de 2025, de Asociaciones Internacionales: https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/team-europe-initiatives_es

– (2025). Sobre el programa Europa Creativa. Recuperado el julio de 2025, de Portal de Cultura de la Unión Europea: <https://culture.ec.europa.eu/es/creative-europe/about-the-creative-europe-programme>

– (6 de julio de 2023). Informe sobre la perspectiva estratégica de 2023. La sostenibilidad y el bienestar de las personas como núcleo central de la autonomía estratégica abierta de Europa. Obtenido de <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:52023DC0376>

Committee on Foreign Affairs House of Representatives. (21 de junio de 1993). U.S. participation in United Nations peacekeeping activities: hearings before the Subcommittee on International Security, International Organizations, and Human Rights of the Committee on Foreign Affairs, House of Representatives, One Hundred Third Congr. Obtenido de Internet Archive:

<https://archive.org/stream/usparticipation1994unit/>

[usparticipation1994unit_djvu.txt](https://archive.org/stream/usparticipation1994unit_djvu.txt)

Congressional Research Service. (14 de agosto de 2024). China Naval Modernization: Implications for U.S. Navy Capabilities—Background and Issues for Congress. Obtenido de Congressional Research Service: <https://sgp.fas.org/crs/row/RL33153.pdf>
Consejo Europeo y Consejo de la Unión Europea. (2025). Global Gateway (Pasarela Mundial). Recuperado el marzo de 2025, de Global Gateway (Pasarela Mundial): <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/global-gateway/>

– (2025). La política de defensa de la UE en cifras. Recuperado el 4 de agosto de 2025, de Consejo Europeo; Consejo de la Unión Europea: <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/defence-numbers/#:~:text=Entre%202021%20y%202024%2C%20el,aumentó%20más%20de%20un%2030%20%25.>

– (2025). Relaciones UE-África. Obtenido de Consejo Europeo; Consejo de la Unión Europea: <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/eu-africa/#:~:text=Comercio%20e%20inversiones,504%20300%20millones%20de%20euros.&text=La%20UE%20ha%20negociado%20acuerdos,países%20del%20norte%20de%20África>

Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme. (2020). 0 años de libre circulación y otros beneficios. Obtenido de Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turismeº: <https://www.ivace.es/index.php/val/noticies/noticies-europa-empresa/56198-30-aniversario-mercado-unico>

Cooley, A., & Nexon, D. (s.f.). Chapter One: This Time is Different. En A. Cooley, & D.

Nexon, Exit from Hegemony: The Unravelling of American Global Order (págs. 2-23). Oxford University Press. Obtenido de <https://www.dhnexon.net/wp-content/uploads/2019/08/Chapter-1-Exit-from-Hegemony.pdf>

Cordesman, A. H. (16 de febrero de 2023). America's Failed Strategy in the Middle East: Losing Iraq and the Gulf. Obtenido de Center for Strategic and International Studies (CSIS): <https://www.csis.org/analysis/americas-failed-strategy-middle-east-losing-iraq-and-gulf>

Council of the EU. (12 de julio de 2021). A globally connected Europe: Council approves conclusions. Obtenido de Council of the EU. Press release: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/07/12/a-globally-connected-europe-council-approves-conclusions/>

Council on Foreign Relations. (2006). Independent Task Force Report No. 56. More than Humanitarianism: A Strategic U.S. Approach Toward Africa. Council on Foreign Relations, Task Force on U.S. Policy toward Africa. Nueva York: Council on Foreign Relations. Obtenido de https://cdn.cfr.org/sites/default/files/report_pdf/Africa_Task_Force_Web.pdf
Daalder, I. H., & Lindsay, J. M. (2004). The globalization of Politics: American Foreign Policy for a New Century. Obtenido de Brookings Institution: <https://www.brookings.edu/articles/the-globalization-of-politics-american-foreign-policy-for-a-new-century/>

Dahl, R. A. (1957). The Concept of Power. Behavioral Science, 2(3), 201-215. Danga, D. M. (21 de junio de 2022). US YALI Program: Mixed Reviews. Voice of America. Obtenido de <https://www.voaafrica.com/a/6626976.html>

Dawsey, J. (11 de enero de 2018). Trump attacks protections for immigrants from 'shithole' countries in Oval Office meeting. The Washington Post. Obtenido de https://www.washingtonpost.com/politics/trump-attacks-protections-for-immigrants-from-shithole-countries-in-oval-office-meeting/2018/01/11/bfc0725c-f711-11e7-91af-31ac729add94_story.html

de la Cruz Prego, F., & Martínez Rojo, A. (21 de mayo de 2024). Global Gateway en construcción: ¿desarrollo sostenible internacional o autonomía estratégica europea? Documentos de Trabajo(95). Obtenido de https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2024/05/DT_FC_95.pdf

Debates, R. (23 de noviembre de 2024). Trump's transactional pragmatism may auger well for Africa. Observer Research Foundation. Obtenido de <https://www.orfonline.org/expert-speak/trump-s-transactional-pragmatism-may-auger-well-for-africa>

del Amo, P. (18 de marzo de 2025). Europa ante el desafío de Trump: ¿acomodación o autonomía? Obtenido de Real Instituto Elcano: <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/europa-ante-el-desafio-de-trump-acomodacion-o-autonomia/>

Desilver, D. (6 de febrero de 2025). What the data says about U.S. foreign aid. Pew Research Center. Recuperado el 19 de Agosto de 2025, de <https://www.pewresearch.org/short-reads/2025/02/06/what-the-data-says-about-us-foreign-aid/>

Det Noske Veritas. (2025). Legislación mundial sobre GDPR y Protección de datos. Det Noske Veritas. Obtenido de <https://www.dnv.es/article/legislacion-mundial-sobre>

gdpr-y-proteccion-de-datos-161457/

DiploFoundation. (2025). Soft power diplomacy. Recuperado el 4 de Agosto de 2025, de DiploFoundation: <https://www.diplomacy.edu/topics/soft-power-diplomacy/> Donald J. Trump. (20 de Enero de 2025). Executive Order 14169- Reevaluating and Realigning United States Foreign Aid Online. Obtenido de Authenticated US Governement Information GPO: <https://www.presidency.ucsb.edu/node/375979>

Doverte, E.-I. (24 de julio de 2015). How Obama disappointed Africa. Politico. El Orden Mundial. (29 de Septiembre de 2019). ¿Qué país hace más películas? Obtenido de El Orden Mundial: <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/que-pais-hace-mas-peliculas/>

– (5 de octubre de 2022). Las monedas de reserva más usadas en el mundo. Obtenido de El Orden Mundial: <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/las-monedas-de-reserva-mas-usadas-en-el-mundo/>

Equipo Europa. (11 de mayo de 2024). La falta de cultura pop en el proceso de integración europeo. Obtenido de Equipo Europa: <https://equipoeuropa.org/la-falta-de-cultura-pop-en-el-proceso-de-integracion-europeo/>

Erlanger, S. (2 de diciembre de 1999). European Leaders Approve Force but Not Headquarters. The New York Times. Obtenido de <https://archive.nytimes.com/www.nytimes.com/library/world/europe/120299europeforce.html>

EUR-Lex. (2025). European Development Fund. Recuperado el 10 de Agosto de 2025, de EUR-Lex: <https://eur-lex.europa.eu/EN/legal-content/glossary/european-development-fund.html>

– (2025). International Cooperation. Recuperado el 10 de Agosto de 2025, de EUR Lex: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=LEGISSUM:development_aid

European Comission. (enero de 2025). EU-Africa Flagship Projects. Global Gateway. European Investment Fund. (2023). Market Analysis of the Cultural and Creative Sectors in Europe. Obtenido de https://www.eif.org/InvestEU/guarantee_products/ie-ccs-market-study.pdf

Eurostat. (2022). Gasto en protección social como porcentaje del PIB. Obtenido de <https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tps00098/default/table?lang=en> Executive Office of the President; Office of Management and Budget. (2 de mayo de 2025). Fiscal Year 2026 Discretionary Budget Request. Washington D.C.: Recuperado el Julio de 2025, de Fiscal-Year-2026-Discretionary-Budget-Request

Faguy, A. (2 de julio de 2025). USAID officially closes, attracting condemnation from Obama and Bush. BBC. Obtenido de <https://www.bbc.com/news/articles/c307zq8ppj6o>

Fernández, M. (26 de marzo de 2024). Estos son los sectores donde Europa sigue siendo líder pese al empuje de EE. UU. y China. Obtenido de Business Insider España: <https://www.businessinsider.es/economia/estos-son-sectores-donde-europa-sigue-siendo-lider-pesar-empuje-eeuu-china-1398519>

First Channel News. (2 de mayo de 2025). Trump proposes to cut off most funding to UN agencies. Obtenido de First Channel News: <https://www.1lurer.am/en/2025/05/02/Trump-proposes-to-cut-off-most-funding-to-UN-agencies/1306898>

Fitrell, T. (20 de mayo de 2025). Digital Press Briefing: Senior Bureau Official Troy Fitrell's Commercial Diplomacy Trip to West Africa. (U. D. Hub, Entrevistador) Obtenido de <https://www.state.gov/digital-press-briefing-senior-bureau-official-troy-fitrells-commercial-diplomacy-trip-to-west-africa/>

Fondo Monetario Internacional. (2025). Qué es el FMI. Recuperado el 20 de Julio de 2025, de Fondo Monetario Internacional: <https://www.imf.org/es/About/Factsheets/IMF-at-a-Glance>

Fontaine, R., & Meserole, C. (28 de marzo de 2024). Tracking Progress of the U.S. Digital Transformation with Africa Initiative. Recuperado el 2025 de Julio de 25, de Carnegie Endowment for International Peace: <https://carnegieendowment.org/posts/2024/03/tracking-progress-of-the-us-digital-transformation-with-africa-initiative?lang=en>

Fundación Lamaignere. (2025). El comercio exterior de EEUU y sus principales socios comerciales. Obtenido de Fundación Lamaignere: <https://lamaignere.com/es/noticias/ficha/el-comercio-exterior-de-eeuu-y-sus-principales-socios-comerciales>

Funds For NGOs. (2025). The Role of EU-Africa Partnerships in Replacing US Foreign Aid. Recuperado el 10 de Agosto de 2025, de Funds For NGOs: <https://www2.fundsforngos.org/articles-searching-grants-and-donors/the-role-of-eu-africa-partnerships-in-replacing-us-foreign-aid/>

Gabriel, M. (2020). DIPLOMATIE SPORTIVE EUROPÉENNE EU SPORT DIPLOMACY. *Revue Sport et Citoyenneté*(49), 4-6. Obtenido de <https://research.edgehill.ac.uk/ws/>

portalfiles/portal/30253278/REVUE_SPORT_ET_CITOYENNETE_49.pdf

Garcia Encina, C. (4 de junio de 2025). Valores, ideas, cultura: ¿el fin del poder blando de Estados Unidos? Mesa redonda del Real Instituto Elcano. (J. J. Ruiz, Entrevistador) Gavin, M. (15 de agosto de 2025). Democracy in Name Only for Africa. Obtenido de Council of Foreign Relations: <https://www.cfr.org/blog/democracy-name-only-africa> Gentleman, J., & Tekeli, M. (9 de enero de 2025). 'Make Greenland Great Again'? No Thank You, Greenlanders Say. *The New York Times*. Obtenido de <https://www.nytimes.com/2025/01/08/world/asia/greenland-trump-denmark.html>

Gingrich, N. (julio-agosto de 2003). Rogue State Department. *Foreign Policy*(137), 42-48. Obtenido de <https://www.jstor.org/stable/3183685>

Global Ties U.S. (2025). The International Visitor Leadership Program. Recuperado el 2025, de Global Ties U.S.: <https://www.globaltiesus.org/programs/ivlp/#:~:text=The%20International%20Visitor%20Leadership%20Program%20is%20sponsored%20by%20the%20U.S.,U.S.%20Government%20and%20administered%20by>

Gonzalez, L. Z. (2015). Estados Unidos y las organizaciones internacionales gubernamentales: relación ambivalente y compleja. *Centro de Investigaciones sobre América del Norte, UNAM*, 149-173. Obtenido de https://ru.micisan.unam.mx/bitstream/handle/123456789/21698/L0110_0149.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Guan, M., & Chagas-Bastos, F. H. (2023). Winning Hearts and Minds: Soft Power, Cinema, and Public Perceptions of the United States and China in Brazil. *Global Studies*

Quarterly, 3(2), 1-10. Obtenido de https://watermark.silverchair.com/ksad029.pdf?token=AQECAHi208BE49Ooan9kKh_W_Ercy7Dm3ZL_9Cf3qfKAc485ysgAAA1YwggNSBgkqhkiG9w0BBwagggNDMII DPwIBADC CAzgGCSqGS1b3DQEHATAeBg1ghkgBZQMEAS4wEQQM22wNWV 6YXLipmclAgEQgI IDC bWQPU0uDf2_1DVbDNgKQrs1plrkjwynadoP NJ8H6e71np 2

Guzzini, S. (verano de 1993). Structural Power: the Limits of Neorealist Power Analysis. *International Organization*, 47(3), 44-478.

Haar, R. (2021). The Biden Administration's Incompatible Views on Multilateralism. *Atlantisch Perspectief*, 45(5), 20-24.

Hartocollis, A. (20 de agosto de 2025). Las medidas de Trump alejan a muchos estudiantes internacionales de EE. UU. *The New York Times*. Obtenido de <https://www.nytimes.com/es/2025/08/20/espanol/estados-unidos/visas-estudiantes-usa.html>

Herbst, J. (2000). Part Two: The construction of States in Africa. *The Political Kingdom in Independent Africa*. En J. Herbst, *States and Power in Africa. Comparative Lessons in Authority and Control* (págs. 97-137). New Jersey: Princeton university Press. Obtenido de https://www.dirzon.com/file/telegram/ethio dipirstudiesbooksreferences/States_and_Power_in_Africa_Comparative_Lessons_in_Authority_and.pdf

Holbrooke, R. (1 de marzo de 1995). America, A European Power. Obtenido de *Foreign Affairs. The Council of Foreign Relations*: <https://www.foreignaffairs.com/articles/europe/1995-03-01/america-european-power> Ichikowitz Family Foundation. (2022). *African Youth Survey 2022: African youth in a Changing World*. Ichikowitz Family

Foundation. Johannesburgo: Ichikowitz Family Foundation. Obtenido de <https://ichikowitzfoundation.com/storage/reports/September2024/GSLcmLTnruHzhTr luDOV.pdf>

Ikerberry, G. (septiembre de 2003). Is American Multilateralism in Decline? *Perspectives on Politics*, 1(3), 533-550. Obtenido de <https://www.jstor.org/stable/3688710> Imbach, P. (15 de junio de 2010). 50 años de no independencia de los países africanos, ¿ Se celebra ? Obtenido de Réseau ritimo: <https://www.ritimo.org/50-anos-de-no-independencia-de-los-paises-africanos-Se-celebra>

INESEM Business School. (2025). *Diccionario Empresarial*. Recuperado el 20 de Julio de 2025, de Instituto de Estudios EMpresariales (INESEM): <https://www.inesem.es/diccionario-empresarial/paridad-poder-adquisitivo>

Institute of International Education. (2024). *Open Doors Report on International Educational Exchange*.

Instituto Elcano. (2025). Índice Elcano de presencia global. Recuperado el junio de 2025, de Real Instituto Elcano: <https://www.globalpresence.realinstitutoelcano.org/es/countrySheetPage?countries=724&countries=840&years=2024>

International Energy Agency. (5 de mayo de 2025). *Global Gateway*. Recuperado el 20 de Agosto de 2025, de International Energy Agency: <https://www.iea.org/policies/15654-global-gateway>

IREX. (2025). *Mandela Washington Fellowship*. Recuperado el Abril de 2025, de Mandela Washington Fellowship: <https://www.mandelawashingtonfellowship.org/>

about/ Italian Institute for international Political Studies. (10 de febrero de 2022). One for All, All for One: European Strategies Towards Africa. Obtenido de Italian Institute for international Political Studies: <https://www.ispionline.it/en/publication/one-all-all-one-european-strategies-towards-africa-33163>

Johns Hopkins University's School of Advanced International Studies. (2023). China-Africa Bilateral Trade Data Overview. Obtenido de China Africa Research Initiative: <https://www.sais-cari.org/data-china-africa-trade>

Kagan, R. (junio y julio de 2002). Power and Weakness. *Policy Review*(113). Obtenido de <http://ereserve.library.utah.edu/Annual/POLS/5690/Hampton/power.pdf> Kampata, N. B. (15 de diciembre de 2022). La nueva Agenda de Innovación UA-UE. Obtenido de Zabala Innovation: <https://www.zabala.es/opiniones/agenda-de-innovacion-ua-ue-2022/>

Kirmizielmaozlu, H. (23 de febrero de 2023). Impact of "melting pot" on defining american identity. *The Journal of International Social Research*, 16(98), 1-18. Obtenido de <https://www.sosyalarastirmalar.com/articles/impact-of-melting-pot-on-defining-american-identity-97901.html>

Kratz, J. (17 de septiembre de 2021). Global Influence of the US Constitution. Obtenido de US National Archives- Pieces of History: <https://prologue.blogs.archives.gov/2021/09/17/global-influence-of-the-us-constitution/>

Kubbig, B., Dembinski, M., & Kelle, A. (2000). Unilateralism as Sole Foreign-Policy Strategy?: American Policy toward the UN, and the OPCW in the Clinton Era. *Peace Research Institute Frankfurt*, 12-14.

Kunzelman, M. (13 de agosto de 2025). An appeals court lets the Trump administration suspend or end billions in foreign aid. *The Associated Press*. Obtenido de <https://apnews.com/article/trump-foreign-aid-usaid-freeze-congress-87fcb917e1799bf50ded300610d1a2b3>

La Porte, T. (26 de septiembre de 2006). La diplomacia cultural americana: una apuesta por el recurso al poder blando. Recuperado el noviembre de 2024, de Real Instituto Elcano: <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/la-diplomacia-cultural-americana-una-apuesta-por-el-recurso-al-poder-blando/>

Lagon, M. P. (septiembre-octubre de 2011). The value of Values: Soft Power Under Obama. *World Affairs*, 174(3), 69-77.

Leonard, M. (2002). Public Diplomacy. *The Foreign Policy Center*, 1-193. Mampilly, Z. (2020). A New Direction for U.S. Foreign Policy in Africa. *Dissent*, 4(67), 107- 117.

Mampilly, Z., & Stearns, J. (2020). A New Direction for U.S. Foreign Policy in Africa. *Dissent Magazine*. Obtenido de <https://www.dissentmagazine.org/article/a-new-direction-for-u-s-foreign-policy-in-africa/>

Marín Egoscozabal, A. (31 de marzo de 2024). Las relaciones de África con la UE: una asociación relevante en un orden mundial cambiante. *Ábaco*(116-117). Obtenido de <https://revista-abaco.es/las-relaciones-de-africa-con-la-ue-una-asociacion-relevante-en-un-orden-mundial-cambiante/>

Maylie, D., & Kille, L. W. (2014). Pro- and anti-Americanism in sub-Saharan Africa. *The Journalist's Resource*. Obtenido de <https://journalistsresource.org/economics/pro-and-anti-americanism-sub-saharan-africa/>

MCC. (julio de 2024). Proyecto de consulta

pública: El enfoque de MCC sobre la apropiación nacional. MCC. Obtenido de <https://assets.mcc.gov/content/uploads/country-ownership-working-paper-spanish.pdf> McMillan, M. (2025). EU's New Cultural Diplomacy Platform: A means for "Soft Power" in a multipolar world. Recuperado el enero de 2025, de Global Affairs and Strategic Studies. Universidad de Navarra: <https://www.unav.edu/web/global-affairs/detalle/-/blogs/eu-s-new-cultural-diplomacy-platform-a-means-for-soft-power-in-a-multipolar-world>

Meschoulam, M. (23 de enero de 2025). ¿Donald Trump tiene un proyecto global o sólo es una visión internacional? Obtenido de <https://www.youtube.com/watch?v=bUk7DG3CaZg>

Mizrahi, D. (20 de julio de 2025). A 75 años de Bretton Woods, el pacto que diseñó el orden económico global que hoy se está desmoronando. Obtenido de Infobae: <https://www.infobae.com/america/mundo/2019/06/30/a-75-anos-de-bretton-woods-el-pacto-que-diseno-el-orden-economico-global-que-hoy-se-esta-desmoronando/#:~:text=Un%20sistema%20bajo%20amenaza,antes%2C%20ni%20se%20volverían%20ver>

Moreno, M. T., & Vicente, A. L. (2009). Identidad nacional: Planteamiento y evaluación de un modelo estructural. *Revista Obets*(3), 19-30.

Morgenthau, H. J. (1948). *Politics among nations : the struggle for power and peace*. New York: Alfred A. Knopf.

Namatovu, R. (19 de octubre de 2023). Africa's Bargaining Chip to the G20. Recuperado el 2 de Agosto de 2025, de Wilson Center: <https://www.wilsoncenter.org/blog-post/africas-bargaining-chip-g20>

Nejati, M. H. (2022). The Principles of the U.S. Foreign Policy and the Factors Influencing its Formation. *NeuroQuantology*, 20(20), 2384–2395. Obtenido de https://www.researchgate.net/publication/367392123_The_Principles_of_the_US_Foreign_Policy_and_the_Factors_Influencing_its_Formation

Ngwanfu, P. A. (2016). U.S. Support for Democracy in Africa: Discrepant Orientations of Anglophone and Francophone Africa towards Democratic Practices, Good Governance & Human Rights. *African Social Science Review*, 8(1), 23-49. Obtenido de <https://digitalscholarship.tsu.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1027&context=assr>

Nye, J. (1990). *Bound to Lead: The Changing Nature of American Power*. New York : Basic Books.

– (2004). *Soft Power: The Means to Success in World Politics*. New York: Public Affairs.

– (Marzo de 2008). Public Diplomacy and Soft Power. *The Annals of the American Academy of Political and Social Science*, 616, 94-109.

– (8 de abril de 2025). Professor Joe Nye coined the term “soft power.” He says America’s is in decline under Trump. (R. Ranalli, Entrevistador) Obtenido de <https://www.hks.harvard.edu/faculty-research/policycast/professor-joe-nye-coined-term-soft-power-he-says-americas-decline-under>

OECD. (2022). Social spending as % of GDP. Obtenido de <https://www.oecd.org/en/data/indicators/social-spending.html>

Ogunjuyigbe, O. (11 de junio de 2022). What does the US decision to delist three African countries from AGOA status imply?

Recuperado el 3 de Agosto de 2025, de AGOA Info: <https://agoa.info/news/article/15946-what-does-the-u-s-decision-to-delist-three-african-countries-from-agoa-status-imply.html>

ONU. (26 de junio de 1945). Carta de las Naciones Unidas. Obtenido de <https://www.un.org/es/about-us/un-charter/chapter-9>

– (31 de diciembre de 2017). Protección de la diversidad cultural y lingüística en el contexto de la ciudadanía mundial. Recuperado el noviembre de 2024, de Crónica ONU: <https://www.un.org/es/chronicle/article/proteccion-de-la-diversidad-cultural-y-linguistica-en-el-contexto-de-la-ciudadania-mundial>

Open Doors. (2024). Infografía. Leading Places of Origin of international Students, 2023/24. Obtenido de Instituto de Educación International.

– (2025). International Students Enrollment Trends. Open Doors. Obtenido de <https://opendoorsdata.org/data/international-students/enrollment-trends/> Optenhögel, U. (2017). La Unión Europea como actor global. Nueva Sociedad, Julio-Agosto. Obtenido de <https://nuso.org/articulo/la-union-europea-como-actor-global/> Organización de las Naciones Unidas. (20 de Julio de 2025). El sistema de Naciones Unidas. Obtenido de Organización de las Naciones Unidas: <https://www.un.org/es/about-us/un-system>

Organización de los Estados Americanos. (2025). Acerca de la OEA. Casa de las Américas. Recuperado el 20 de Julio de 2025, de Organización de los Estados Americanos: <https://www.paho.org/es/quienes-somos>

Organización Mundial de la Propiedad Intelectual. (2024). World Intellectual Property Indicators 2024. Obtenido de Organización

Mundial de la Propiedad Intelectual: <https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo-pub-941-2024-en-world-intellectual-property-indicators-2024.pdf>

Organización Mundial del Turismo. (2025). Tablero de Datos Turísticos. Recuperado el 29 de julio de 2025, de ONU Turismo: <https://www.unwto.org/es/onu-turismo-dashboard-datos-turisticos/indicadores-clave-turismo>

Organización Panamericana de la Salud. (2025). Inicio. Quiénes Somos. Recuperado el 20 de Julio de 2025, de Oficina Regional para las Américas de la Organización Mundial de la Salud: <https://www.paho.org/es/quienes-somos>

Ortega Carcelen, M. (2011). La contribución de la Unión Europea a la gobernanza global en cuestiones de paz y seguridad. Cuadernos Europeos de Deusto, 49-65.

Pamuk, H. (1 de julio de 2025). As USAID stops foreign aid, Rubio says future US assistance will be limited. Recuperado el 19 de Agosto de 2025, de <https://www.reuters.com/legal/government/usaids-stops-foreign-aid-rubio-says-future-us-assistance-will-be-limited-2025-07-01/>

Parlamento Europeo. (22 de junio de 2022). Futuro de las relaciones comerciales entre la Unión y África. Resolución del Parlamento Europeo, de 23 de junio de 2022, sobre el futuro de las relaciones comerciales entre la Unión y África (2021/2178(INI)). Obtenido de Parlamento Europeo: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0267_ES.pdf – (2025).

El PE y los Tratados. Recuperado el 31 de julio de 2025, de Parlamento Europeo: <https://www.europarl.europa.eu/about-parliament/es/in-the-past/the-parliament-and-the-treaties>

Pinar, B., & Berivan, E. (2008). Hard Power, Soft Power: Toward a More Realistic Power Analysis. *Insight Turkey*, 10(2), 5-20.

Polantz, K. (24 de junio de 2025). Jueza bloquea indefinidamente la apocalamación de Trump que suspendía el ingreso de estudiantes internacionales en Harvard. *CNN EE. UU.* Obtenido de <https://cnnespanol.cnn.com/2025/06/24/eeuu/jueza-bloquea-trump-estudiantes-internacionales-harvard-trax>

Powell, C. (4 de junio de 2025). Valores, ideas, cultura: ¿el fin del poder blando de Estados Unidos? Mesa redonda del Real Instituto Elcano. (J. J. Ruiz, Entrevistador) Obtenido de <https://www.realinstitutoelcano.org/actividades/mesa-redonda-valores-ideas-cultura-el-fin-del-poder-blando-de-estados-unidos/>

Princewill, N. (2025). Trump wants to talk business with Africa in hopes of countering China. But a US summit excluded Africa's big players. *CNN*. Obtenido de <https://edition.cnn.com/2025/07/09/africa/trump-african-leaders-summit-intl> Publications Office of the European Union. (2025). Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible. Recuperado el 20 de Agosto de 2025, de EUR-Lex: https://eur-lex.europa.eu/ES/legal_content/glossary/european-fund-for-sustainable-development.html#:~:text=El%20Fondo%20Europeo%20de%20Desarrollo,y%20en%20los%20países%20africanos

Pujol, G. (13 de marzo de 2025). EEUU: de "faro de libertad" a potencia sin escrúpulos. *La Marea*. Obtenido de <https://www.lamarea.com/2025/03/13/eeuu-de-faro-de-libertad-a-potencia-sin-escrupulos/>

RAND. (2024). Not Ready for a Fight: Chinese Military Insecurities for Overseas Bases in

Wartime. Research Report, RAND. Obtenido de https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RRA1800/RRA1800-2/RAND_RRA1800-2.pdf

Real Instituto Elcano. (14 de febrero de 2024). Forjar alianzas en un mundo fragmentado y geopolítico. Estados Unidos según el Índice Elcano de Presencia Global. Real Instituto Elcano, Análisis del Real Instituto Elcano.

– (septiembre de 2014). La Diplomacia Pública como reto de la política exterior. Recuperado el noviembre de 2024, de Monografías Elcano: <https://media.realinstitutoelcano.org/wp-content/uploads/2021/11/2015-abril-folleto-seminario-diplomacia-publica.pdf>

– (2020). ¿Actor regional o global? El perfil internacional de la UE. Obtenido de <https://www.realinstitutoelcano.org/policy-paper/actor-regional-o-global-el-perfil-internacional-de-la-ue/>

– (2022). Informe Elcano de Presencia Global. Obtenido de Real Instituto Elcano: [https://www.realinstitutoelcano.org/informes/informe-elcano-de-presencia-global-2022/#:~:text=La%20UE%20registra%20un%20valor,al%20de%20China%20\(1.365\).](https://www.realinstitutoelcano.org/informes/informe-elcano-de-presencia-global-2022/#:~:text=La%20UE%20registra%20un%20valor,al%20de%20China%20(1.365).)

Redacción Escenario Mundial. (30 de junio de 2024). Expansión de las bases militares chinas en el extranjero: Evaluación de la amenaza para Estados Unidos. *Escenario Mundial*. Obtenido de <https://www.escenariomundial.com/2024/06/30/expansion-de-las-bases-militares-chinas-en-el-extranjero-evaluacion-de-la-amenaza-para-estados-unidos/>

Regional Leadership Center East Africa. (2025). Regional Leadership Center East Africa. Recuperado el Abril de 2025, de Regional Leadership Center East Africa:

<https://www.rlceastafrica.org>

Regional Leadership Center West Africa. (2025). Business & Entrepreneurship. Obtenido de Regional Leadership Center West Africa: <https://yaliwestafrica.net/business-entrepreneurship/>

RLC East Africa. (2024). Impact Report. Innovative Solutions for Sustainable Development. Royo, S. (3 de junio de 2025). La guerra de Trump contra las universidades en EE. UU.: ¿cómo debemos responder? Obtenido de Real Instituto Elcano: <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/la-guerra-de-trump-contra-las-universidades-en-eeuu-como-debemos-responder/>

Rubio Garcia, L. (1964). Estados Unidos y África. Algunas premisas e implicaciones. Revista de Política Internacional(75), 123. Obtenido de <https://www.cepc.gob.es/sites/default/files/2021-12/33443rpi075123.pdf> Ruiz, J. J.

(4 de junio de 2025). Valores, ideas, cultura: ¿el fin del poder blando de Estados Unidos? Mesa redonda del Real Instituto Elcano. (J. J. Ruiz, Entrevistador) Schneidman, W. (19 de julio de 2016). The Young African Leaders Initiative: Soft power, smart power. Obtenido de The Brookings Institution: <https://www.brookings.edu/articles/the-young-african-leaders-initiative-soft-power-smart-power/>

Schraeder, P. J. (1994). United States Foreign Policy Towards Africa. Incrementalism, crisis and change. Chicago: Cambridge University Press. Obtenido de <https://catdir.loc.gov/catdir/samples/cam034/93021590.pdf>

Schuman, R. (9 de mayo de 1950). Declaración Schuman. Obtenido de Unión

Europea: https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/history-eu/1945-59/schuman-declaration-may-1950_es

SEAE y Comisión Europea. (22 de junio de 2016). Comunicación conjunta al Parlamento Europeo y al Consejo. Elementos para una estrategia de la UE hacia China. Obtenido de <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:52016JC0029>

Secretary of Defense. (1 de mayo de 2025). Memorandum for All Department of Defense Personnel. Obtenido de Department of Defense of the United States of America: <https://media.defense.gov/2025/May/02/2003703230/-1/-1/1/MEMORANDUM-DIRECTING-THE-DEVELOPMENT-OF-THE-2025-NATIONAL-DEFENSE-STRATEGY.PDF>

Servicio Europeo de Acción Exterior. (2016). Una visión común, una actuación conjunta : una Europa más fuerte : estrategia global para la política exterior y de seguridad de

la Unión Europea. Obtenido de Oficina de Publicaciones de la Unión Europea: <https://data.europa.eu/doi/10.2871/22375>

ShanghaiRanking Consultancy. (15 de julio de 2024). Academic Ranking of World Universities. Recuperado el 30 de julio de 2025, de ShanghaiRanking: <https://www.shanghairanking.com/rankings/arwu/2024>

Share America. (29 de mayo de 2024). Universidades de Estados Unidos entre las mejores del mundo. Recuperado el 2025, de The White House: <https://web.archive.org/web/20250206004439/https://share.america.gov/es/universidad-es-de-ee-uu-entre-las-mejores-del-mundo/>

BIBLIOGRAFÍA Y REFERENCIAS

- Shea, J. (2 de octubre de 2020). America: a European power? Obtenido de Friends of Europe: <https://www.friendsofeurope.org/insights/america-a-european-power/>
- Sherman, M. (6 de marzo de 2025). Divided Supreme Court rejects Trump bid to freeze nearly \$2 billion in foreign aid. The Associated Press.
- Silverio Gonzalez, Y. (1 de noviembre de 2021). Estados Unidos y su política africana. Trump vs Biden: ¿Ruptura o continuidad? Cuadernos de Nuestra América, 21(1), 108-128. Obtenido de <http://www.cna.cipi.cu/cna/article/view/44/134>
- Soft Power 30. (2025). Soft Power 30. Obtenido de <https://softpower30.com>
- Soler, D. (23 de abril de 2020). África, el continente que Estados Unidos ignora. El Orden Mundial. Obtenido de <https://elordenmundial.com/africa-estados-unidos-relaciones/> Stiftung Wissenschaft und Politik (SWP) / Megatrends
- Afrika. (2024). Policy Brief No. 34. Between Competition and Cooperation: The Future of US Africa Policy. MegaTrends Africa, Stiftung Wissenschaft und Politik (SWP). Berlín: MegaTrends. Obtenido de https://www.megatrendsafrika.de/assets/afrika/publications/policybrief/PB34_Munga_US_Africa_policy.pdf
- Supreme court rejects Trump request to continue freezing \$2bn in foreign aid. (5 de marzo de 2025). The Guardian. Obtenido de <https://www.theguardian.com/us-news/2025/mar/05/trump-supreme-court-foreign-aid>
- Swiss Info. (19 de diciembre de 2018). Presupuesto de la ONU: ¿Quién paga qué? Obtenido de Swiss Info: <https://www.swissinfo.ch/spa/presupuesto-de-la-onu-qui%C3%A9n-paga-qu%C3%A9/44630364>
- Talavera Fernandez, P. A. (1999). EL valor de la identidad nacional. Obtenido de Cuadernos Electrónicos de Filosofía del Derecho. núm. 2: <https://www.uv.es/CEFD/2/Talavera.html>
- Teevan, C., Bilal, S., Domingo, E., & Medinilla, A. (junio de 2022). The Global Gateway: A Recipe for EU Geopolitical Relevance? ECPDM, 1-15. Obtenido de <https://ecdpm.org/application/files/4616/5779/4869/Global-Gateway-recipe-EU-geopolitical-relevance-ECDPM-Discussion-Paper-323-2022.pdf>
- The Britannica Dictionary. (2025). The Britannica Dictionary. Recuperado el 2 de agosto de 2025, de <https://www.britannica.com/dictionary>
- The Diplomatic Service of the European Union. (20 de septiembre de 2024). Financiación de la UE al Sistema de las Naciones Unidas. Obtenido de European Union External Action. The Diplomatic Service of the European Union: https://www.eeas.europa.eu/eeas/financiación-de-la-ue-al-sistema-de-las-naciones-unidas_es
- The Economist. (2025). Out Big Mac Index shows how burger prices differ across borders. Recuperado el 5 de Agosto de 2025, de The Economist: https://www.economist.com/interactive/big-mac-index?utm_medium=cpc.adword.pd&utm_source=google&ppccampaignID=18151738051&ppcadID=&utm_campaign=a.22brand_pmax&utm_content=conversion.direct.response.anonymous&gclidsrc=aw.ds&gad_source=1&gad_campaignid=1815176
- The Economist Intelligence Unit. (2025). Democracy Index 2024. The European Parliament, the Council of the European Union and the European

Comission. (17 de diciembre de 2020). Joint Conclusions of the European Parliament, the Council of the European Union and the European Commission on Policy Objectives and Priorities for 2020-2024. Obtenido de https://commission.europa.eu/document/download/7783c38d-9693-49b0-a508-07ef9c7e3a81_en?filename=joint-conclusions-policy-objectives-2019-2024_en.pdf&prefLang=es

The Good Country Index. (2025). The Good Country Index. Obtenido de <https://index.goodcountry.org>

The White House. (2012). U.S. Strategy Toward Sub-Saharan Africa. Estrategia Presidencial, Executive Office of the President of the United States, National Security Council, Washington, D. C. Obtenido de

https://obamawhitehouse.archives.gov/sites/default/files/docs/africa_strategy_2.pdf – (octubre de 2022). National Security Strategy. Obtenido de <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/11/8-November-Combined-PDF-for-Upload.pdf>

– (2022). U.S. Strategy Toward Sub-Saharan Africa. Estrategia Presidencial, Executive Office of the President of the United States, National Security Council, Washington D.C. Obtenido de <https://bidenwhitehouse.archives.gov/wp>

<content/uploads/2022/08/U.S.-Strategy-Toward-Sub-Saharan-Africa-FINAL.pdf> – (agosto de 2022). U.S. Strategy Toward Sub-Saharan Africa. Obtenido de <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/08/U.S.-Strategy-Toward-Sub-Saharan-Africa-FINAL.pdf>

– (4 de junio de 2024). Fact Sheet: President Donald J. Trump Restricts Foreign Student Visas at Harvard University. Obtenido de The

White House:

<https://www.whitehouse.gov/fact-sheets/2025/06/fact-sheet-president-donald-j-trump-restricts-foreign-student-visas-at-harvard-university/>

Times Higher Education. (2025). Rankings. World University Rankings. Recuperado el enero de 2025, de Rankings: https://www.timeshighereducation.com/world-university-rankings/latest/world-ranking#!/page/0/length/25/sort_by/rank/sort_order/asc/cols/stats

Trobbiani, R. (2017). EU Cultural Diplomacy: time to define strategies, means and complementarity with Member States. Obtenido de <https://cris.unu.edu/sites/cris.unu.edu/files/EL>

CSID_PolicyBrief_EU_Cultural_Strategies%20~%20May%202017.pdf Trump, D. J. (4 de junio de 2025). Enhancing National Security By Adressing Risks At Harvard University. Recuperado el 25 de Junio de 2025, de The White House. Presidential Actions: <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/06/enhancing-national-security-by-addressing-risks-at-harvard-university/>

– (4 de marzo de 2025). President Trump is Leading with Peace Through Strength. Obtenido de The White House: <https://www.whitehouse.gov/articles/2025/03/president-trump-is-leading-with-peace-through-strength/>

– (30 de junio de 2025). Providing for the Revocation of Syria Sanctions. Obtenido de The White House: <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/06/providing-for-the-revocation-of-syria-sanctions/>

– (20 de enero de 2025). Reevaluating

and Realigning United States Foreign Aid. Obtenido de The White House - Presidential Actions:

<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/01/reevaluating-and-realigning-united-states-foreign-aid/>

– (20 de enero de 2025). The Inaugural Address. Obtenido de

<https://www.whitehouse.gov/remarks/2025/01/the-inaugural-address/>

– (4 de febrero de 2025). Withdrawing the United States from and Ending Funding to certain united Nations Organizations and revierwing United States Support to All International Organizations. Obtenido de The White House:

<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/02/withdrawing-the-united-states-from-and-ending-funding-to-certain-united-nations-organizations-and-reviewing-united-states-support-to-all-international-organizations/>

Tuomioja, E. (2009). The Role of Soft Power in EU Common Foreign Policy. Berlín: International Symposium on Cultural Diplomacy. Obtenido de

https://www.culturaldiplomacy.org/academy/content/articles/speakers/detailed/erkki_tuomioja/erkki-tumioja_-_the-role-of-soft-power-in-eu-common-foreign-policy.pdf U. S. Department of State & IREX. (2025). Fellowship Directory. Recuperado el 19 de Agosto de 2025, de Mandela Washington Fellowship:

<https://www.mandelawashingtonfellowship.org/directory/>

– (2025). 2025 Leadership Institutes. Recuperado el 18 de Agosto de 2025, de Mandela Washington Fellowship: <https://www.mandelawashingtonfellowship.org/leadership-institutes/>

U.S. Department of State & U.S. Agency for International Development. (31 de julio de 2025). Foreign Assistance Data. Recuperado el 19 de Agosto de 2025, de Foreign Assistance Dashboard: <https://foreignassistance.gov>

Ulrich, M. P. (2012). AMERICAN VALUES, INTERESTS, AND PURPOSE: PERSPECTIVES ON THE ROOTS OF AMERICAN POLITICAL AND STRATEGIC CULTURE. U. S. ARMY WAR COLLEGE GUIDE TO NATIONAL SECURITY ISSUES, 3-12. Obtenido de <http://www.jstor.org/stable/resrep12027.3>

UNCTAD. (2024). Informe sobre el Desarrollo Económico en África. UNCTAD. Obtenido de <https://unctad.org/es/publication/informe-sobre-el-desarrollo-economico-en-africa> 2024#:~:text=Reducir%20vulnerabilidades%20económicas%20y%20comerciales,vola%20tilidad%20de%20los%20mercados%20globales.

UNESCO. (20 de octubre de 2005, 20 de octubre). Convención sobre la protección y la promoción de la diversidad de las expresiones culturales. Artículo 1.d. Obtenido de <https://www.unesco.org/es/legal-affairs/convention-protection-and-promotion-diversity-cultural-expressions>

United States. (1787). Constitution of the United States. National Archives. Obtenido de <https://www.senate.gov/about/origins-foundations/senate-and-constitution/constitution.htm>

United States Department of State. (2025). Mandela Washington Fellowship for Young African Leaders At-a-Glance. Obtenido de Bureau of Educational and Cultural Affairs: <https://exchanges.state.gov/non-us/program/mandela-washington-fellowship-young-african-leaders>

United States Marine Corps Commander. (2019). Statement of General Thomas D. Waldhauser, United States Marine Corps Commander. United States Africa Command before the Senate Committee on Armed Services. Statement, United States Africa Command before the Senate Committee on Armed Services. Obtenido de https://www.armed-services.senate.gov/imo/media/doc/Waldhauser_02-07-19.pdf

Unión Europea. (26 de octubre de 2012). Tratado de la Unión Europea. Obtenido de EUR lex: https://eur-lex.europa.eu/legal_content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:12012M/TXT

– (2025). Datos y cifras sobre la Unión Europea. Recuperado el 30 de julio de 2025, de Unión Europea: https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/facts-and-figures-european-union_es

– (2025). Importación, exportación y comercio en la Unión Europea. Recuperado el 27 de julio de 2025, de Unión Europea: https://european-union.europa.eu/live-work-study/import-and-export_es

– (15 de marzo de 2025). Tratado de Fundación de la Unión Europea. Obtenido de EUR-Lex: https://eur-lex.europa.eu/legal_content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:12016E/TXT

Universidade Da Coruña. (2025). Programa Tempus. Obtenido de Universidade Da Coruña: <https://www.udc.es/es/ori/enlaces/programaseuropeos/tempus/>

University of Southern California. (11 de marzo de 2024). What is PD? Public diplomacy is the practice of engaging with foreign audiences to strengthen ties, build trust, and promote cooperation. Recuperado el noviembre de 2024, de USC. Center of Public Diplomacy:

<https://uscpublicdiplomacy.org/page/what-is-pd>

Urpilainen, J. (3 de abril de 2025). EU invests in education to change the world. UNESCO. Recuperado el 19 de Agosto de 2025, de <https://www.unesco.org/sdg4education2030/en/articles/eu-invests-education-change-world>

US Agency for International Development. (2019). YALI Regional Leadership Center Southern Africa. Obtenido de <https://www.yaliafrica.com/wp-content/uploads/2019/04/YALI-SA.pdf>

US Congress. (2021-2022). H.R. 965 - YALI Act of 2021. 117th Congress. Obtenido de <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/965/text>

US Department of State. (2025). YALI Regional Leadership Centers. Recuperado el 20 de Febrero de 2025, de <https://yali.state.gov/rlc/>

US Department of State's Bureau of Educational and Cultural Affairs. (2025). About the Fellowship. Obtenido de Mandela Washington Fellowship: <https://www.mandelawashingtonfellowship.org/leadership-institutes/>

– (2025). About the Fellowship. Obtenido de Mandela Washington Fellowship for Young African Leaders: <https://www.mandelawashingtonfellowship.org/summit/> – (2025). About the Fellowship. Reciprocal Exchanges. Obtenido de Mandela Washington Fellowship: <https://www.mandelawashingtonfellowship.org/reciprocal-exchanges/>

– (2025). About the Fellowship. Professional Development Experiences. Obtenido de Mandela Washington Fellowship:

<https://www.mandelawashingtonfellowship.org/pde/>

US International Development Finance Corporation. (2025). About Us. Recuperado el Julio de 2025, de US International Development Finance Corpoation: <https://www.dfc.gov/who-we-are/about-us>

USAID. (2025). Obtenido de YALI Regional Leadership Center East Africa: <https://www.rlceastafrica.org/Dashboard/Media/Document.php?d=1>

V-Dem Institute. (31 de diciembre de 2024). Democracy Report 2025. Gothemburg: University of Gothemburg. Obtenido de https://www.v-dem.net/documents/60/V-dem_dr__2025_lowres.pdf

Vickery, R. (30 de julio de 2025). Former US official criticizes Trump's 25% Tariff on India, urges 'saner approach' to trade relations. Obtenido de: <https://www.youtube.com/watch?v=P9gw4yXb7BQ>

von der Leyen, U. (18 de julio de 2024). La Decisión de Europa. Orientaciones políticas para la próxima Comisión Europea. 2024 - 2029. Estrasburgo.

– (2024). Orientaciones políticas para la próxima Comisión Europea. Estrasburgo. Obtenido de https://commission.europa.eu/document/download/e6cd4328-673c-4e7a8683-f63ffb2cf648_es?filename=Political%20Guidelines%202024-2029_ES.pdf

Wilson, M. R. (2022). From Global Policeman to Pariah? The Legacies of Unilateral Intervention in Iraq and Libya. *UCL Journal of Politics & International Relations*, 4, 1-17. Obtenido de <https://ujpir-journal.com/articles/10.22599/ujpir.14>

Wolfers, A. (1962). The goals of foreign policy. En A. Wolfers, *Discord And Collaboration Essays On International Politics*. The Johns Hopkins Press.

Wood, G. S. (2011). *The Idea of America*. New York: Penguin Press. Obtenido de https://archive.org/details/ideaofamericaref00wood_0/page/n1/mode/2up?q=finding+World+Justice

Project. (2024). 2024 Rule of Law Index. Washington DC. Obtenido de <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/downloads/WJPInsights2024.pdf> World Population Review. (2025). Nobel Prizes by Country. Recuperado el 4 de Agosto de 2025, de World Population Review: <https://worldpopulationreview.com/country-rankings/nobel-prizes-by-country#10-countries-with-the-most-nobel-prize-winners-1901-2023>

YALI Regional Leadership Center East Africa Nairobi. (2025). Informational Overview. Recuperado el 2025, de YALI Regional Leadership Center East Africa Nairobi: <https://www.rlceastafrica.org/Dashboard/Media/Document.php?d=1>

YALI Regional Leadership Center West Africa. (2025). Civic Leadership. Obtenido de YALI Regional Leadership Center West Africa: <https://yaliwestafrica.net/civic-leadership/>

– (2025). Public Policy & Management. Obtenido de YALI Regional Leadership Center West Africa: <https://yaliwestafrica.net/public-policy-and-management/> – (2025). Training Program Overview. Obtenido de YALI Regional Leadership Center West Africa: <https://yaliwestafrica.net/training-program-overview/>

Zamudio González, L. (2019). Estados Unidos y las organizaciones internacionales

gubernamentales: relación ambivalente y compleja. Centro de Investigaciones sobre América del Norte, 149-173. Obtenido de <https://repositorio.unam.mx/contenidos/ficha/estados-unidos-y-las-organizaciones-internacionales-gubernamentales-relacion-ambivalente-y-compleja-5052387?c=%7B>

EL IMPACTO DE LAS LEYES DE BLASFEMIA

Bibliografía

Puertas Abiertas. (s. f.). Pakistán · Puertas abiertas. <https://www.puertasabiertas.org/es-ES/persecucion/lmp/pakistan/>

Countries – end blasphemy laws. (2020, 28 agosto). End Blasphemy Laws. <https://end-blasphemy-laws.org/countries/>

Humanists International. (2022, 10 febrero). Leyes sobre blasfemia en Pakistán - Humanistas Internacional. <https://humanists.international/es/declaraci%C3%B3n-de-promoci%C3%B3n/Leyes-sobre-blasfemia-en-Pakist%C3%A1n/>

Leyes de blasfemia en Pakistán y la afluencia de refugiados – Qazi Law Offices. (s. f.). <https://qazilawoffices.com/leyes-de-blasfemia-en-pakistan-y-la-afluencia-de-refugiados/>

Redacción. (2019, 8 mayo). Asia Bibi, la cristiana que fue condenada por blasfemia en Pakistán abandona el país. BBC News Mundo. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-48198635>

Efe. (2024, 25 mayo). Una turba ataca a varias familias cristianas en Pakistán por supuesta blasfemia. SWI swissinfo.ch. <https://www.swissinfo.ch/spa/una-turba-ataca-a-varias-familias-cristianas-en-pakist%C3%A1n-por->

[supuesta-blasfemia/78611362](https://www.swissinfo.ch/spa/una-turba-ataca-a-varias-familias-cristianas-en-pakist%C3%A1n-por-supuesta-blasfemia/78611362)

Amnistía Internacional. (2025, 31 julio). Pakistán: Los trabajadores de servicios de limpieza y saneamiento sufren discriminación sistémica y otras violaciones de derechos y necesitan mejor protección jurídica, según nuevo informe. <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2025/07/pakistan-sanitation-workers-facing-systemic-discrimination/>

Aines-Admin, & Aines-Admin. (2023, 22 mayo). En Pakistán, jóvenes cristianas sufren discriminación, exclusión social y pobreza. Ayuda A la Iglesia Necesitada. <https://www.ayudaalaiglesianecesitada.org/noticias/en-pakistan-jovenes-cristianas-sufren-discriminacion-exclusion-social-y-pobreza>

Fides, A. (s. f.). ASIA/PAKISTAN - Ficha - Los cristianos entre discriminaciones y violencia - Agenzia Fides. https://www.fides.org/es/news/30773-ASIA_PAKISTAN_Ficha_Los_cristianos_entre_discriminaciones_y_violencia

Montaña, J. (2023, 22 julio). Las 'leyes antiblasfemia' ponen a los cristianos en el corredor de la muerte en Pakistán. BITE. <https://biteproject.com/las-leyes-antiblasfemia/>

Acton, & Acton. (2016, 6 septiembre). La

ONU pide a Pakistán la derogación de la ley contra la blasfemia. Instituto Acton. <https://institutoacton.org/2016/09/06/la-onu-pide-a-pakistan-la-derogacion-de-la-ley-contra-la-blasfemia/>

El CMI pide al Gobierno de Pakistán una comisión que investigue los abusos de la ley contra la blasfemia. (s. f.). World Council Of Churches. <https://oikoumene.org/es/news/el-cmi-pide-al-gobierno-de-pakistan-una-comision-que-investigue-los-abusos-de-la-ley-contra-la-blasfemia>

Reiter, T. P. (2025, 3 agosto). Pakistán suaviza leyes de pena de muerte para mantener comercio con la UE, pero mantiene sanciones por blasfemia. ACI Prensa. <https://www.aciprensa.com/noticias/115931/pakistan-suaviza-leyes-de-pena-de-muerte-para-mantener-comercio-con-la-ue-mantiene-sanciones-por-blasfemia>

LA REPRESIÓN DE LOS HAZARA EN AFGANISTÁN

Bibliografía

Nafeh, F. (2025). Ethnicity and religion as determinantsofhealthinAfghanistan:thecase of Hazaras. *BMJ Global Health*, 10. <https://doi.org/10.1136/bmjgh-2025-019503>.

Hakimi, M. J. (2022). Relentless Atrocities: The Persecution of Hazaras. *SSRN Electronic Journal*. <https://doi.org/10.2139/ssrn.4121751>

Omrani, B. (2018). Niamatullah Ibrahim. The Hazaras and the Afghan State: Rebellion, Exclusion and the Struggle for Recognition. *Asian Affairs*, 49, 531 - 533. <https://doi.org/10.1080/03068374.2018.1487712>.

Ibrahimi, N. (2023). The state, identity politics and ethnic boundaries in Afghanistan: The case of Sunni Hazaras. *Nations and Nationalism*. <https://doi.org/10.1111/nana.12933>.

Ali Fahiz, F., & Amiri, F. (2024). Genocide Against the Hazara People in Afghanistan: An Analysis of Historical and Contemporary Contexts. *International Journal of Science and Research (IJSR)*, 13(8), 1797–1800. <https://doi.org/10.21275/SR24828092810>

Ibrahimi, N. (2017). *The Hazaras and the Afghan State: Rebellion, Exclusion and the Struggle for Recognition*. (1st Edition ed.) Hurst Publishers Co. Ltd.

Monsutti, A. (2004). Cooperation, remittances, and kinship among the Hazaras. *Iranian Studies*, 37, 219 - 240. <https://doi.org/10.1080/0021086042000268183>.

Subtelny, M. (1999). Jürgen Paul, Herrscher, Gemeinwesen, Vermittler: Ostiran und Transoxanien in vormongolischer Zeit (Rulers, Communities, Intermediaries: Eastern Iran and Transoxania in the Pre-Mongol Period), *Beiruter Texte und Studien*, vol. 59 (Beirut: Franz Steiner Verlag, Stuttgart, 1996). Pp. 330.. *International Journal of Middle East Studies*, 31, 322 - 325. <https://doi.org/10.1017/s0020743800054337>.

Razai, M. S., In-Practice, N., Mahmood, A., Alizada, B., & Hargreaves, S. (2023). Two years on from Taliban takeover of Afghanistan, the Hazaras community is a neglected people at risk of genocide. *BMJ*, p1888. <https://doi.org/10.1136/bmj.p1888>

Dora, Z. (2021). The US-led “War on Terror” in Afghanistan: 2001-2021. *MANAS Sosyal Araştırmalar Dergisi*. <https://doi.org/10.33206/mjss.1003949>.

Naciones Unidas, Consejo de Derechos Humanos. (2022). Situation of human rights in Afghanistan: Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan (A/HRC/51/6). <https://docs.un.org/en/a/hrc/51/6>

un.org/en/a/hrc/51/6

FIGURAS

Figura 1: Sarwari, F., & Ono, H. (2023). A Study on Urban Ethnic Segmentation in Kabul City, Afghanistan. *Sustainability*. <https://doi.org/10.3390/su15086589>.

LOS COPTOS EN EGIPTO: HISTORIA Y ACTUALIDAD

Bibliografía

Amnesty International. (2022, March 30). Egypt: Release nine Coptic Christians detained for attempting to rebuild church. <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2022/03/egypt-release-nine-coptic-christians-detained-for-attempting-to-rebuild-church/>

Amnesty International. (2013, July 23). Egypt: Security forces abandon Coptic Christians during deadly attack in Luxor. <https://www.amnesty.org/en/latest/press-release/2013/07/egypt-security-forces-abandon-coptic-christians-during-deadly-attack-luxor/>

Arielli, G. (2018). *The Dual Heritage: Copts and Muslims in Modern Egyptian National Identity*. Syracuse University Press.

Christianity Today. (2025, diciembre). Egypt: Christian persecution and identity cards (o Religion on Egyptian citizens' ID cards enables Christian persecution). *Christianity Today*. <https://www.christianitytoday.com/2025/12/egypt-christian-persecution-id-cards-religion/>

El Feki, M. (2018). *Copts in Egyptian politics: 1919–1952*. Bibliotheca Alexandrina.

Guirguis, L. (2020). *Copts and the security state: violence, coercion, and sectarianism in contemporary Egypt*. Stanford University Press.

Guindy, A. (2020). *A Sword Over the Nile: A Brief History of the Copts Under Islamic Rule: A Brief History of the Copts Under Islamic Rule*. Austin Macauley Publishers.

Hamed, R. A. (1979). *The Copts under British rule in Egypt (1882–1914)*.

Ibrahim, M. (2022). Identity, marginalisation, activism, and victimhood in Egypt: Misfits in the Coptic Christian community. *Springer Nature*.

Kiprop, J. (2018, April 3). Countries with the largest Coptic Christian populations. *WorldAtlas*. <https://www.worldatlas.com/articles/countries-with-the-largest-coptic-christian-populations.html>

Labarga García, E. (2015). *Conflictos étnicos entre coptos y musulmanes en Egipto*.

Meinardus, O. F. (2002). *Two thousand years of Coptic Christianity*. American Univ in Cairo Press.

Pennington, J. D. (1982). The copts in modern Egypt. *Middle Eastern Studies*, 18.

Petry, C., Kaegi, W., Ritner, R. & Wilfong, T. (Ed.). (2008). *The Cambridge History of Egypt* (Vol. 1). Cambridge University Press.

Sika, N. (2011). Religious Minorities and Civil Society in Egypt. *Journal of Church and State*. SAT-7 UK. (s. f.). Who are the Copts? <https://www.sat7uk.org/who-are-the-copts/>

Timbie, J. A. (2007). Coptic Christianity. *The Blackwell Companion to Eastern Christianity*, 94-116.

World Council of Churches. (2024). El CMI condena los ataques terroristas contra iglesias en Egipto y exhorta a poner fin a la violencia. <https://www.oikoumene.org/es/news/wcc-condemns-terror-attacks-on-churches-in-egypt-calls-for-end-to-violence>

MINORÍAS RELIGIOSAS DISCRIMINADAS: LOS ROHINGYA EN MYANMAR

Bibliografía

Centro Regional de Información de las Naciones Unidas (UNRIC). (2024, mayo 8). Myanmar: La crisis de los rohingya. <https://unric.org/es/myanmar-la-crisis-de-los-rohingya/>

Cosmello Guisande, A. (s. f.). Rohingyas: El porqué de un conflicto. *Global Affairs and Strategic Studies*, Universidad de Navarra. https://www.unav.edu/web/global_affairs/detalle/-/blogs/rohingyas-el-porque-de-un-conflicto

USA for UNHCR (The UN Refugee Agency). (s. f.). Rohingya refugee crisis explained. <https://www.unrefugees.org/news/rohingya-refugee-crisis-explained/>

Amnistía Internacional. (s. f.). ¿Quiénes son los rohingyas y por qué huyen de Myanmar? <https://www.es.amnesty.org/en-que-estamos/blog/historia/articulo/quienes-son-los-rohingyas-y-por-que-huyen-de-myanmar/>

LAS RELIGIONES TRADICIONALES COMO MINORÍA RELIGIOSA EN NIGERIA

Bibliografía

Awolalu, J. O. (1976). What is African traditional religion? *Studies in Comparative Religion*, 10(2). World Wisdom. <http://www.studiesincomparativereligion.com/uploads/ArticlePDFs/268.pdf>

Ayuda a la Iglesia Necesitada. (s. f.). Sobre Nigeria. Ayuda a la Iglesia Necesitada. <https://www.ayudaalaiglesianecesitada.org/sobre-nigeria>

Evans, J., Lesage, K., Miner, W., Starr, K. J., & Corichi, M. (2025). Believing in spirits and life

after death is common around the world. Pew Research Center. <https://www.pewresearch.org/religion/2025/05/06/believing-in-spirits-and-life-after-death-is-common-around-the-world/>

Garrido Guijarro, Ó. (2026, 4 febrero). ¿Qué está pasando con los cristianos en Nigeria? Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), Ministerio de Defensa de España. <https://www.defensa.gob.es/ceseden/-/ieee/cristianos-en-nigeria>

Hackett, C. (2025, 11 noviembre). 5 facts

about religion in Nigeria. Pew Research Center. <https://www.pewresearch.org/>

Igah, E. (2007). Le Nigeria Géopolitique et population du "géant" africain. *Population & Avenir*, 682(2), 4-8. <https://doi.org/10.3917/popav.682.0004>

Latoki, P.-E. (2010). La religion comme quête de l'ordre dans la société africaine traditionnelle. *Cahiers de Psychologie Politique*, (16). <https://cpp.numerev.com/articles/revue-16/763-la-religion-comme-quete-de-l-ordre-dans-la-societe-africaine-traditionnelle>

Makinwa-Adebusoye, P. (2002). Le Nigeria: le géant démographique de l'Afrique aux prises avec sa croissance démographique. *La population du monde: Géants démographiques et défis internationaux* (pp. 319–338). INED.

Nicolas, G. (2002). Géopolitique et religions au Nigeria. *Hérodote*, 106(3), 81-122. <https://doi.org/10.3917/her.106.0081>

Nkama, C. L. (2021). African Traditional Religious Practices as Social Regulatory Mechanism: The 'Ulo Ubu' Example in Amasiri, Nigeria. *Journal of Religion in Africa*, 51(3/4), 263– 282. <https://www.jstor.org/stable/27286534>

Okeke, C. O., Ibenwa, C. N., y Okeke, G. T. (2017). Conflictos entre la religión tradicional africana y el cristianismo en el este de Nigeria: el ejemplo igbo. *Sage Open*, 7(2). <https://doi.org/10.1177/2158244017709322>

Olowola, C. (1993). African traditional religion and the Christian faith (Theological Perspectives in Africa, No. 4). African Christian Press. <https://books.google.ba/books?id=5YbYAAAAMAAJ>

Person, Y. (1973). Pour une histoire des religions africaines. *Archives de sciences sociales des religions*, 18(36), 91–101. <https://www.jstor.org/stable/30123710>

Şahin, O. (2024). A problem of perspective: Religions in Africa or African traditional religion. *Şırnak Üniversitesi İlahiyat Fakültesi Dergisi*, 35, 392–419. <https://doi.org/10.35415/sirnakifd.1511802>

Silver, L., Evans, J., Smerkovich, M., Gubbala, S., Corichi, M., & Miner, W. (2025, 28 enero). Comparing levels of religious nationalism around the world: How important is following a specific religion to national belonging? Pew Research Center. <https://www.pewresearch.org/religion/2025/01/28/comparing-levels-of-religious-nationalism-around-the-world/>

